

中共青岛市委宣传部 中共青岛市委讲师团 / 主办

当代青岛

CONTEMPORARY QINGDAO

2019 / **11**
总第 357 期

准印证号(鲁) 0210005号
内部资料 免费交流



青岛市学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成立

暨宣讲工作动员会召开



11月15日，青岛市学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成立暨宣讲工作动员会在府新大厦召开，市委宣讲团成员，市专家学者宣讲团成员，市直宣传文化系统各单位主要负责同志，各区市党委宣传部部长、分管副部长、理论科科长，市委市直机关工委、市委教育工委、市国资委有关负责同志，中央、省驻青有关新闻单位负责同志等100余人参加会议。市委副书记、市委办公厅主任韩松涛主持会议，市委宣传部副部长刘青林就市级宣讲团组建和宣讲工作安排情况作说明，市委常委、宣传部长、市委宣讲团团长孙立杰出席会议并作动员讲话。

会议强调，要提高政治站位，充分认识党的十九届四中全会的重要意义，切实增强做好全会精神宣讲工作的责任感、使命感，集中精力做好宣讲工作，推动广大党员干部深入学习领会全会精神，更好地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把握正确方向，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记在全会上的重要讲话精神，紧紧围绕全会《决定》，吃透精神实质、掌握核心要义，做到全面准确、科学严谨，讲清楚坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义；讲清楚中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势；讲清楚坚持和完善

中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标；讲清楚坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重点任务；讲清楚加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导。

会议要求，精心策划、周密组织，高质量高标准做好宣讲工作。各区市要把宣讲工作摆在突出位置，认真做好组织协调，层层落实相关责任，组建区（市）级宣讲团，发挥好百姓宣讲团作用，深入基层广泛开展宣讲，推动全会精神深入人心。宣讲团成员要先学一步、学深学透，把握政策、注意导向，带着责任讲、带着感情讲，注重对象化、分众化、互动化，让宣讲接地气、冒热气、聚人气。要把全会精神宣讲与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与当前经济社会发展实际结合起来，与打好15个攻势、“学深圳、赶深圳”部署要求结合起来，有针对性地回应干部群众关心的现实问题，增强宣讲实效。各新闻媒体要精心策划，及时安排有关宣讲活动的宣传报道，形成浓厚舆论氛围。要统筹传统媒体和新兴媒体，特别要运用好“学习强国”平台、“两微一端”等新媒体，发挥好融媒体优势，形成网上网下宣传声势。

（青宣）

学深悟透全会精神 提高现代治理能力

◦ 王清宪 ◦

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话，围绕坚定制度自信，深入回答了一系列方向性、根本性、全局性重大问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循。全会通过的《决定》，集中了全党智慧，反映了人民意愿，是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文献，是马克思主义的政治宣言书。我们一定要深入学习领会，准确把握全会精神，做到学深悟透、学以致用。

全市各级各部门和领导干部要找准落实全会《决定》与地方制度创新的结合点，在想透的基础上说清，在干实上下功夫。要把制度安排与坚决做到“两个维护”紧密结合起来，用干净和担当诠释忠诚，用行动和实效践行“两个维护”，坚决落实坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。要把制度安排与打造“一带一路”国际合作新平台紧密结合起来，加快推进上合示范区和山东自贸试验区青岛片区建设，更好发挥青岛作为山东面向世界开放发展的桥头堡作用。要把制度安排与15个攻势紧密结合起来，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快推动制度创新，激发市场主体活力。要把制度安排与打造“三化三型”政务服务环境紧密结合起来，深化行政体制改革，推进流程再造，建设法治政府、服务政府、诚信政府。要把制度安排与践行以人民为中心的发展思想紧密结合起来，切实解决好群众关注的教育、医疗、住房等问题，提升社会治理能力，努力让全市人民心气更顺。

制度的生命力在于执行，要深学笃用习近平总书记的立场观点方法，提升思想方法、改造工作方法，构建多层次、全覆盖的制度执行监督机制，增强监督合力和实效，提升干部现代治理能力和水平。要深入学习宣传贯彻全会精神，广泛组织学习培训，集中开展宣传宣讲，深入开展调查研究，引导全市上下把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到全会确定的各项目标任务上来。

（本文摘自省委常委、市委书记王清宪12月5日在市委党的十九届四中全会精神专题学习班上的讲话）

目录 CONTENTS

上情下达

- 01 学深悟透全会精神 提高现代治理能力 王清宪

学习贯彻四中全会精神

- 04 坚持和完善党的领导 推进国家治理现代化 孙涛
06 新时代我国社会建设领域的制度构建图景 刘晋祎
10 坚持和完善党的领导制度体系 为“中国之治”提供
坚实制度保障 赵梅英

学赶深圳

- 13 学习深圳经验 做有效政府 建有效市场 魏丽莉

时尚城市建设

- 15 “体育惠民”让时尚城更有温度 贵敏
17 青岛打造“时尚之都” 农业大学“洋起来”
杨宗玲 周维维

学习强国

- 20 “学习强国”常学常新 王璐

理论惠民

- 21 辽宁路街道“老兵宣讲团”：
退役军人不退色 宣讲前线再出征 辛克
22 “国旗下的微宣讲”让党的创新理论飞入寻常百姓家
肖芳
23 胶州市：创新“三个结合” 让党的十九届四中全会
精神落地落实 郭蕾

乡村振兴

- 25 第一书记孔祥忠：心心念念“沙瓢蜜” 程强
26 西海岸新区：11个重点项目签约开工 乡村振兴再注
新动力 陆波

文明实践

- 27 胶州市：推进新时代文明实践中心建设
打造听党话跟党走的精神家园 雷冬丽
28 莱西市：打造特色志愿服务体系 凝心聚力创建温暖城市
公志程
29 创新“四因”“四化”“365”新机制 新时代文明实
践的“平度路径” 张德杰
31 小细节大文明：参加讲座礼仪篇 文明青岛

宣传在线

- 32 振兴传统节日 激发城市活力
——我市积极开展“我们的节日”主题活动 郭雯
34 “我和我的祖国”2019青岛市合唱展演颁奖仪式暨汇报
音乐会成功举办 于颖

工作交流

- 35 市南区珠海路街道：用好“四步”工作法
“三进三访”民声大调研扎实有效 盛鹏
37 实施流程再造应着力“一转两减” 刘君刚
38 党建领航 三方联动 开创攻坚克难新局面 孙堃

区市传真

- 40 八大峡街道：创新“三三四”工作机制 启动“五心工程”
打造“七美港湾” 李义

当代青岛

CONTEMPORARY QINGDAO

2019年第11期 总第357期

— 主办 —

中共青岛市委宣传
部
中共青岛市委讲师团

— 编委会 —

主 任
孙立杰

副主任

丛培科 曹 峰 毛加荣 周 科 刘青林

委 员

(按姓氏笔画排序)

刁仁举 马金华 王 军 王春元 王振东 王晓峰
尹来成 孔繁军 刘善庭 闫 杰 朱益玲 刘志峰
苏文洁 李文彬 李言论 张 蓬 张升强 张金凯
张理敬 张锡岭 张福杰 杨雪荣 林 宏 陈学明
周连坤 姜鸿发 姜福荣 徐 强 徐建民 常方詮
郭永彬 董桂军 彭鹿鸣 程明师 解文新 臧海亮

主 编:丛培科 刘青林

执行主编:姜福荣

副 主 编:李言论 解文新

责任编辑:穆 春 赵梅英

编 辑:黄新光 蒋海军

编辑出版:《当代青岛》编辑部

地 址: 青岛市香港中路19号1310室

邮 编: 266071

E-mail: ddqd6781@163.com

电 话: 0532-85916781

出版日期: 2019年12月10日

发送对象:市委中心组成员,市委各部委、市直各单位领导,各区(市)党委、政府、人大、政协、纪委领导,全市宣传文化系统,全市各街道(乡镇),市理论宣教基地,市宣讲团成员,全省各城市讲师团,全国地级以上城市宣传刊物编辑部等。

印 刷:青岛圣合印刷有限公司

印 数:1500册

- 42 崂山区:构筑“165”园区党建体系 以高质量党建引领
园区高质量发展 徐金宏 梁太宏 张峰程
- 44 青岛蓝谷成海洋优秀人才“逐梦场” 王功修

史海钩沉

- 45 探析“小院会议”在青岛北部地区抗日斗争中的重要
作用及影响 吴会师

中心组学习参阅

- 48 中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本
保证 王一鸣
- 50 把我国制度优势更好转化为国家治理效能
教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心
- 52 新时代的“制度颂”与“治理赋” 施芝鸿
- 54 “中国之治”的制度“密码” 曹平

岛城文萃

- 55 冬日诗蕴 蔺春玲
- 56 即墨颂 黄迪声

封面 奥帆中心

封二 青岛市学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团
成立暨宣讲工作动员会召开 青宣

封三 艺术鉴赏 刘宏丽

封底 勤为本 中宣部宣教局 中国文明网



青岛宣传网



青岛宣讲

坚持和完善党的领导 推进国家治理现代化

● 孙涛

党的十九届四中全会是在新中国成立 70 周年之际、在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，召开的一次具有开创性和里程碑意义的重要会议。全会首次系统描绘了中国特色社会主义制度的“图谱”，从党和国家事业发展的全局和长远出发，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，是一份闪耀着马克思主义理论光芒的重要文献。十九届四中全会提出了中国特色社会主义制度和国家治理体系的 13 个方面显著优势，其中第一条就是坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。同时，十九届四中全会把“完善党的领导制度，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”放在首要位置，突出了党的领导制度在国家治理体系中的统摄性地位，在指导思想、重大观点、具体举措等多个方面，体现了坚持和完善党的领导的要求。可以说，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，推进国家治理体系和治理能力现代化关键在于坚持党对一切工作的领导。

一、坚持党的领导是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证

中国共产党是我国最高政治领导力量，办好中国的事情，关键在党。推进国家治理体系各方面制度建设、推动中国特色社会主义各项事业发展，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

1. 党的领导与国家治理现代化具有内在逻辑一致性

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，国家治理能力是执政党领导人民运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。中国共产党是我国推进国家治理现代化的领导核心和主导力量，这是我国国家治理最鲜明的特点。党的领导与国家治理现代化联系密切，

二者是相互耦合的有机整体，具有内在的逻辑的一致性。主要体现在三个方面：一是价值追求的一致性。国家治理现代化要求从人民群众根本利益出发，以经济发展、政治稳定及社会和谐为价值追求。党的领导坚持以人民为中心，目的在于实现国家富强、民族振兴、社会和谐及人民幸福。二是制度背景的一致性。推进国家治理体系和治理能力现代化，目的就是更好地发挥中国特色社会主义制度的优越性。党的领导要以坚持四项基本原则为前提，不断开拓中国特色社会主义道路发展新境界。三是人民主体的一致性。国家治理现代化需要更多的社会力量参与，调动各方面参与的积极性，发挥人民群众在国家治理中的重要作用。党的领导则要坚持人民群众的历史主体地位，尊重社会发展规律，整合社会各个阶层的力量，赢得人民群众的认同支持。

2. 党的领导是实现“中国之治”的成功密码

新中国成立 70 年来，在党的正确领导下，有效组织各项事业、开展各项工作，集中力量办大事，克服无数艰难险阻，应对一系列重大风险挑战，创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的领导是确保国家治理体系和治理能力现代化沿着正确方向前进的根本保证。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是一项长期系统工程和重大战略任务。这项工程由党中央进行统一设计和科学谋划，然后集中组织、整体推进，通过及时调整完善各项方案，能够最大限度地发挥全党全国人民智慧。坚持党的领导有利于强化各级党委政府以及广大党员干部的制度意识和现代治理理念，更好地发挥示范带头作用，集中力量攻克并解决改革发展中的矛盾问题，确保改革发展取得实效。

3. 党的领导不断巩固完善是国家治理现代化的目标要求

推进国家治理体系和治理能力现代化，核心目标

之一在于不断巩固党的执政地位、完善党的执政方式和提高党的执政能力。十九届四中全会明确了我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。中国共产党领导下的国家治理现代化是在党的领导下，发展完善中国特色社会主义制度，优化创新国家治理的主体结构、流程环节和体制机制，不断提高治国理政能力，解决发展进程中出现的矛盾和问题，同时在解决问题中提升优化党的执政能力，形成中国特色社会主义的现代国家治理体系和国家治理能力的过程。这一过程也是巩固和完善党的领导的过程，二者在这一过程中实现相互促进。

二、坚持和完善党的领导制度体系推进国家治理现代化

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。按照十九届四中全会提出的要求，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持和完善党的领导制度体系，提高党的科学执政、民主执政、依法执政水平，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

1. 完善制度体系，筑牢国家治理之基

着眼于党的长期执政，必须重视完善党的领导制度体系，并将其作为提升国家治理能力的基础工程。围绕健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系建构，按照党的十九届四中全会提出坚持和完善党的领导制度体系要求，从建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度等6个方面着手，贯彻新时代党的建设总体要求，将党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的全面领导是指党既发挥领导核心作用，同时肩负起全面领导责任，实现全面的、集中统一的、坚强有力的领导。在国家治理体系这盘“大棋局”中，党中央是坐镇军帐中的“帅”，车马炮各展其长，形成众星拱月态势，只有这样，国家治理体系一盘棋才能大局分明，有方向、

有章法、有力量。健全党的全面领导制度，就要建立完善党领导一切工作的制度体系，加强党内贯彻民主集中制原则的各项具体制度建设，发展完善我国社会主义新型政党制度；建立健全党领导经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防军队等各领域改革发展的制度体系，完善党通过国家政权机关、各群团组织、意识形态建设等途径和方式实施领导的制度体系，确保党的领导覆盖治党治国治军的各个环节。

2. 坚定制度自信，凝聚国家治理合力

十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著优势，目的就是推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来。制度优势是一个国家的最大优势，这就要求我们把长期保持并不断增强这些优势作为努力方向。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，高举中国特色社会主义伟大旗帜，把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，继续发挥好我们党的理论优势、组织优势、优良的作风和善于进行制度建设、勇于进行自我革命优势。教育引导全体党员干部牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，始终保持和发扬共产党人的奋斗精神。坚持为人民执政、靠人民执政是党实现民主执政的内在要求。支持并保证人民当家做主，坚持完善人民民主专政制度，以党内民主带动人民民主发展，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，凝聚国家治理合力。健全为人民执政、依靠人民执政各项制度需要保持党同人民群众的血肉联系，不断增强群众观念，不断巩固党执政的群众基础。坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨，围绕加强党的长期执政能力建设，在增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力等多个方面健全完善系统化的制度安排，全面增强执政本领。

3. 维护制度权威，引领国家治理发展

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，才能确保党中央发挥“把方向、谋大局、定政策、促改革”的关键作用，进一步巩固党的领导制度权威。按照十九届四中全会部署，要着力改革当前存在的不适应党的集中统一领导要求的体制机制，使党中央更加强

新时代我国社会建设领域的制度构建图景

● 刘晋祚

党的十八大以来，社会建设逐步形成了以保障和改善民生为重点和以社会治理为支撑的“双向互动”结构体系。习近平总书记在党的十九大报告中针对社会建设提出“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”的目标要求，党的十九届四中全会立足十九大确立的这一基本目标，从制度建设层面对社会建设领域中的民生保障和社会治理进行了顶层设计，构成了新时代社会建设领域的制度全景图，为继续发挥制度优势、坚持以人民为中心发展思想、保持社会稳定、维护国家安全、促进共同富裕，提供了基本遵循。

一、统筹城乡的民生保障制度的基本要义

保障和改善民生之所以是社会建设的主体内容和重

中之重，主要是因为其承载着党的奋斗目标、国家发展目的和当前核心发展思想的实践任务。从党的奋斗目标维度来看，“带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标”。党的奋斗目标就是让人民过上好日子，让人民过上美好生活。从国家发展目的维度来看，“增进民生福祉是发展的根本目的”。无论国家坚持何种发展理念、采取何种发展方式，发展达到了什么程度、进入了什么阶段，其根本目的都是为了更好地增进民生福祉，满足人民日益增长的美好生活需要。从核心发展思想维度来看，坚持以人民为中心的发展思想，重要抓手就是做好保障和改善民生各项工作，着力点就是解决人民最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，不断推进全体人民共同富裕。

有力地领导全面深化改革和全面依法治国各项事业，使党中央的决策能够更加迅速顺畅地贯彻落实到宣传思想、统战工作、外交工作和军队工作等事关国家稳定的关键领域。通过推进一系列体制机制改革，维护和巩固党中央的权威，更好地发挥党中央的决策中枢作用，进而有效提升执政党的治理水平和治理能力。执政即执掌国家政权，而执政能力和领导水平则是指执政党掌握国家政权的本领。在政党政治环境下，一个国家的治理方式及治理能力，很大程度上取决于本国执政党的执政能力和领导水平。提高党的执政能力，引领国家治理发展，一方面要进一步理顺党组织同其他各类组织之间的关系，在国家治理体系的不断完善中坚持并强化党组织在同级组织中的领导地位；另一方面，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，通过更加明确、更加科学的职能分工，确保我国的国家治理体系高效运行，符合国家治理体系和治理能力

现代化的要求。

4. 抓好制度落实，提升国家治理效能

制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党，将党的领导制度优势更好转化为国家治理效能。“治国必先治党，治党务必从严”已成为政党治理的基本要求，能否有效治党是实现国家治理体系和治理能力现代化的关键。下一步要针对当前全面从严治党的问题，按照国家治理现代化的标准和要求，在价值取向、方式方法、体制机制等多个层面创新发展，从全面从严治吏、加强党的作风建设、认真抓好党内生活、抓好党的基层基础工作、加强对党内腐败的治理等多个方面入手，不断提升从严治党的效能，形成国家治理与执政党建设的良性互动，以政党治理现代化引领和推动国家治理现代化。①

（作者单位：中共青岛市委党校）

新时代,“坚持在发展中保障和改善民生”作为“四个坚持”中的一个,成为社会建设领域中唯一的一条基本方略,契合了社会主要矛盾双方的内容要义和结构关系,回答了在“何种发展”中保障和改善“什么样的民生”这两个相互融通的问题,有力地指导了我国民生建设实践,为破解人民群众最关心最直接最现实的民生问题,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,进而为精准满足人民美好生活需要提供了基本路径遵循和根本价值导向。

在民生建设基本方略的指引下,加强民生保障制度建设成为了迫切需求。只有将民生建设实践中积累的诸多有益做法、经验和政策上升为重要制度,才能更广泛更持久地提高保障和改善民生水平,为全体人民谋幸福。十九届四中全会为民生建设制度体系的系统构建提供了根本方向,在坚持和巩固什么、完善和发展什么两个层面提出了基本导向,着重从就业、教育、社保和健康四个与人民生活最现实最相关的领域进行了制度安排和系统部署,构成了一幅城乡统筹的民生保障制度图景。这将从制度层面切实保障城乡居民公平享受到就业、教育、社保和健康等民生保障红利和发展权利机会。

在就业方面,立足十九大提出的“就业是最大的民生”这一基本定位,从就业支持体系、灵活就业机制、公平就业制度环境、劳动关系协调机制四个方面来健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,全面贯彻落实就业优先战略,创造更多就业岗位。

在教育方面,立足十九大提出的“优先发展教育事业”这一基本要求,从完善立德树人体制机制、推动城乡义务教育一体化发展、完善各阶段教育统筹协调发展机制、家庭教育指导服务体系、创新教育和学习方式等方面构建服务全民终身学习的教育体系,提高教育质量,保证机会公平,从制度上确保把教育事业始终放在优先发展位置。

在社保方面,立足十九大提出的“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”的发展目标,以健全基本养老保险制度和基本医疗保险制度为抓手,从建立健全基本养老保险全国统筹制度、社保转移接续和异地就医结算制度、退

役军人保障制度、解决相对贫困的长效机制、住房制度等方面来完善覆盖全民的社会保障体系,做到应保尽保,在制度上织牢社会保障之网。

在健康方面,《决定》立足十九大提出的“实施健康中国战略”的战略目标,强调生命全周期理念,从健全基本医疗卫生制度、推进现代医院管理制度改革、健全重特大疾病医疗保险和救助制度、优化生育政策、建设养老服务体系等方面完善国民健康政策,为人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务提供制度支撑。

总体来看,党的十九届四中全会勾勒出了以就业、教育、社保和健康为主要内容的中国特色社会主义民生制度体系的全景图,层次分明,逻辑清晰,明确了民生各领域制度的巩固坚守基点和改革创新靶点。这对于我们正确认识和把握哪些制度需要巩固和坚持、哪些制度需要在继承中发展、哪些制度需要改革创新提供了基本遵循和崭新视角。能够看到,一套覆盖全民、城乡统筹、保障适度、运行有效、系统完备、可持续的中国特色社会主义民生保障制度体系正在逐步形成。

二、共建共治共享的社会治理制度的基本要义

“社会治理是国家治理的重要领域,社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。”习近平总书记指出,“要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势,着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化,不断完善中国特色社会主义社会治理体系,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安”。2013年,党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,首次提出了加快形成科学有效的社会治理体制的要求。进而,2015年,党的十八届五中全会进一步提出了推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局的目标要求。在此基础上,我们党对社会治理规律的认识逐步深化,社会治理理念进一步升华,党的十九报告提出了“打造共建共治共享的社会治理格局”的重要论断,构成了新时代社会治理的新布局。

可以说,打造共建共治共享的社会治理格局是习近

平总书记在新时代对社会治理领域所提出的一项基本要求，也是社会治理所形成的一种新格局。而要实现这种治理格局，就必定需要与此相对应的社会治理制度作为支撑。党的十九大报告以“打造共建共治共享的社会治理格局”为目标，提出“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。而十九届四中全会立足十九大提出的加强社会治理制度建设的总体要求，提出了“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”的伟大举措，并且将社会治理体系的内容特征由“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”五项拓展为“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”七项，进一步丰富了社会治理制度体系构建的内涵，即“必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国”。不仅社会治理体系的内涵更加丰富，而且提出了一个崭新的概念，即“社会治理共同体”。这是我们党在社会治理领域的理论创新，也预示着我们党在社会治理制度构建上将进入新的征程和更高境界。

围绕完善社会治理体系这一主线，社会治理制度的核心架构可以概括为人民内部矛盾处理机制、社会治安防控体系、公共安全体制机制、基层社会治理体系 and 国家安全体系五大方面。

在人民内部矛盾处理的有效机制完善方面，协调人民的利益关系，凝聚社会共识，找出最大公约数，画出最大同心圆是基本目标。首先，明确提出了要重视和运用“枫桥经验”，使群众利益诉求表达的通道保持畅通，能够实时听到群众呼声，群众之所想、之所盼、之所愿，应该成为这一机制完善的重点。新时代各阶层群众的多元利益协调、基本权益保障，是处理人民内部矛盾的一个重要方面，这不仅关系着全体人民群众发展共识的达成，还关系着社会治理的社会协同化水平与公众参与化水平，最终影响着社会的和谐稳定。第二，《决定》提出了人民、行政和司法三方联动的调解工作体系，

注重维稳和维权相统一的信访制度建设。同时，《决定》还尤其强调了在加强社会心理服务体系建设的同时，应注重健全危机干预机制，这是一个新的亮点。之所以如此强调危机干预，主要旨向在于将矛盾化解在基层，防止群体性事件的无限蔓延给人民群众生活带来的巨大损害，最终还是为人民群众的幸福生活提供保障。可以看出，有效处理新形势下人民内部矛盾机制完善所坚持的出发点和落脚点就是合理维护人民利益。

在社会治安防控体系的完善方面，保护人民的人身权、财产权和人格权是基本目标。首先，坚持专群结合、群防群治的原则是提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平的关键，广泛动员群众参与，避免单线作战。第二，推动形成“三联”工作机制，即问题联治、工作联动、平安联创有机结合，延长对各类风险防控的链条，从预测到预警再到预防，各个环节紧密相扣。

在公共安全体制机制的健全方面，保障人民的身体健康和生命安全是基本目标。围绕这一目标，从源头的生产环节到应急管理环节再到监管环节，均作了重点分明的系统布局。第一，在生产制度层面，着重加强安全生产责任制度和安全生产管理制度的完善和落实工作，尤其要注重建立一套适合当前发展阶段的公共安全隐患排查和安全预防控制体系，确保生产环节的安全性。第二，在应急管理体制方面，明确提出了构建应急管理体制的基本要求，即统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动，从而全面优化国家应急管理能力体系，使国家在防灾、减灾、救灾各个环节的能力都得以提高。第三，回应群众反映强烈的食品药品监管问题，突出强调加强和改进食品药品安全监管制度建设。

在基层社会治理体系建设方面，注重凝聚整合广大群众和各类组织的合力，围绕健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系这一目标，从群众参与治理的制度化渠道、行业协会商会自律功能发挥、治理重心下移、家教家风作用等方面进行了制度安排。第一，在制度上为群众参与基层社会治理提供渠道保障。群众参与是保持基层社会治理活力的关键要素，也是实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动的基础。第二，发挥行业协会商会自律功能，注重加强社会组织凝聚共识效能。这是一个新亮点，强调行业协会商会在社

会调节中担负的重要角色和承担的重要作用。第三，强调在社会治理和服务资源下沉基层方面形成完备的制度体系，目标在于实现服务的精准化、精细化，“把人财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做”，真正满足群众的实际需求。第四，明确提出了家庭家教家风在基层社会治理中的作用，注重家庭建设，培育良好家风是在基层社会治理中实现居民自治的重要前提。如果家庭家教家风建设不尽如人意，那么居民自治的效果可想而知。

在国家安全体系完善方面，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一是基本目标。国家安全体系建设的方向是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障。在这一体系的健全完善过程中，要尤为注重国家安全领导体制的健全，并充分发挥其在领导国家安全事务中的集中统一、高效权威的作用。同时需要注意的是，《决定》首次提出了要建立国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，这将在前期研判、中期防控、事中化解各个阶段进一步强化对危害国家安全的活动的控制的打击力度，全面打击敌对势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动，从而全面维护国家安全，为安邦定国提供坚实基础。

总起来看，在坚持和完善共建共治共享的社会治理制度中，人民内部矛盾处理是核心要义，社会治安防控体系、公共安全体制机制和国家安全体系是外部保障，

基层社会治理体系是内部动能，形成了“一中心、三保障、一动能”的制度图景。

三、结语

总体来看，统筹城乡的民生保障制度和共建共治共享的社会治理制度共同构成了中国特色社会主义社会建设的制度体系全景。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，突出强调了对社会建设领域中存在的城乡二元结构的破解问题，尤为关注城乡居民在基本民生成果和权利机会享有的公平性和均衡性。

在民生保障制度的坚持和完善中，重点方向是发挥民生保障制度的普惠性效能，为人民群众做好雪中送炭工作，在保障范围上实现全覆盖，在保障内容上做到全面，囊括人的生命周期所经历的所有直接事项，同时又明确界定了民生保障制度的四大方面，即就业、教育、社保和健康，避免民生范围的泛化，从而能够更加系统更加集中地构建最能提升人民获得感幸福感的制度体系。

在社会治理制度方面，共建是基础，共治是关键，共享是目标。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，需要站在社会治理共同体的高度来加以推进。而这一共同体的建设，就必定需要党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的有机融合的治理体系作为支撑，这对于确保人民安居乐业、社会安定有序、建设更高水平的平安中国将产生巨大作用。①

（作者单位：青岛行政学院）



坚持和完善党的领导制度体系 为“中国之治”提供坚实制度保障

● 赵梅英

“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。”党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，第一次明确提出“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”，并将其放在13项重要任务的首要位置。这一重大部署，确立了党的领导制度在中国特色社会主义制度体系中的统领地位，抓住了“中国之治”的关键和根本，彰显了中国特色社会主义制度自信，对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系治理效能、推动中华民族伟大复兴，具有重大而深远的意义。

一、党的领导地位是历史和人民的选择

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党在国家生活中领导地位不是自封的，是在新民主主义革命进程中确立的，在社会主义建设和改革开放的历史进程中得到巩固和提高，是历史和人民的选择。

在人类发展史上，中国曾长期处于领先地位。进入近代以后，封建统治腐朽无能，帝国主义强势入侵，统治中国几千年的君主专制制度陷入全面危机。从鸦片战争到五四运动的近80年间，无数仁人志士为改变中国前途命运，开始探寻新的国家制度和国家治理体系：农民阶级发动太平天国起义，资产阶级改良派进行戊戌变法，资产阶级革命派举行辛亥革命，君主立宪制、议会制、多党制、总统制等纷纷登上历史舞台，却终以失败告终，无法领导中国人民完成反帝反封建的民主革命任务。辛亥革命后，全国曾出现过大大小小300多个政党和政治

团体，却未能提出正确纲领，不能充分发动群众，终究只是昙花一现，无法解决近代中国社会面临的迫切问题。

中国共产党一经成立就义无反顾地肩负起历史重任，在革命、建设、改革的历史进程中，团结带领中国人民完成了新民主主义革命，实现民族独立和人民解放；完成了社会主义革命，确立社会主义基本制度；进行了改革开放伟大革命，开辟中国特色社会主义道路；进行了具有许多新历史特点的伟大斗争，中国特色社会主义迈入新时代。98年的艰苦奋斗，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，开启了将中国建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽社会主义现代化强国的崭新征程，书写着实现中华民族伟大复兴壮美中国梦的华丽篇章。

邓小平同志指出：“在中国这样的大国，要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义，没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党，没有这样一个党的统一领导，是不可能设想的，那就只会四分五裂，一事无成。”习近平总书记强调：“中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。”

历史的车辙清晰地表明：没有共产党，就没有新中国。坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。从生灵涂炭、一穷二白，到创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹；从铁钉、火柴都要进口，到自力更生造出“两弹一星”，实现“嫦娥”奔月、“蛟龙”入海……中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。它就像是从嘉兴南湖起航的小小红船，将暮霭沉沉的中国载出泥沼深渊，驶向国家富强、民族复兴、人民幸福的光明未来。

二、党的领导制度是我国的根本领导制度

全会系统阐述了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，其中，第一条就是“坚持党的集中统一领导”。如果将中国特色社会主义制度比作一架复杂精密、系统完备的大机器，那党的集中统一领导就是机器的发动机，只有发动机高效运转，机器才能精准发力、协调工作。

《决定》全面部署了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的 13 项重点任务，其中，“坚持和完善党的领导制度体系”居于统领地位。如果将中国特色社会主义体系比作一座大厦，党的领导制度就是大梁，其他制度则是支撑，党的领导制度统领和贯穿其他 12 个方面的制度。

一个国家由谁领导、怎样领导，是国家制度和国家治理体系必须解决的关键问题和核心问题。早在 1949 年初，毛泽东就指出，“如果完成了全国革命，这是铲地基，花了三十年。但是起房子，这个任务要几十年工夫”。如果说“铲地基”是要在执政党的领导下建构起国家制度，那么“起房子”则要把党的领导深深嵌入国家制度之内。1980 年，邓小平同志指出，“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”，由制度的奠基到制度的成熟，需要一个漫长的过程。在这其中，坚持党的领导、服从党的领导、维护党的领导，是做好一切工作的根本政治保障。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要坚持和加强党的全面领导，党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。党的十九大报告将“坚持党对一切工作的领导”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的第一条。十三届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》，将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”载入新修订的宪法总纲。十九届四中全会审议通过的《决定》指出，“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行。”

新中国成立 70 年特别是改革开放 40 多年以来，中国共产党有序梳理、有效整合我国人民群众的利益诉求，将其上升为国家意志，并通过各种制度加以规范，在不

断坚持和完善党的领导制度体系、提高党治国理政水平中，领导人民创造了世所罕见的两大奇迹。一是经济快速发展的奇迹，我国大踏步赶上时代，用几十年的时间，走完了发达国家几百年工业化的历程，跃升为世界第二大经济体；二是社会长期稳定的奇迹，我国保持了长期政治大局安定、社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

可以说，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出如此惊人的奇迹。中国共产党不仅筑起了“地基”，盖起了“房子”，更是在新时代开启了国家的“制度施工”。

依据十九届四中全会设计的“路线图”和“任务书”，我们确定了党作为最高政治力量的制度，确定了党的领导作为中国特色社会主义最本质特征的制度，确定了维护党中央权威和集中统一领导的制度，确定了将制度执行与监督作为制度生命力的安排。毫无疑问，党的领导制度是我国的根本领导制度。在任何时候、任何情况下，党的领导都不能削弱、不能动摇。

三、坚持和完善党的领导制度体系

习近平总书记指出：“在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。”全会提出，必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

党的领导不是空洞的、抽象的，而是具体的、实践的，体现在国家治理的机构设置、体制机制当中，贯穿于国家治理的方方面面。《决定》以坚持和完善党的领导为主轴，强调“坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”，提出 6 个方面具体举措，形成严密的逻辑体系。

建立不忘初心、牢记使命的制度。这是巩固党的领导地位的前提条件。习近平总书记讲，“越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心和使命”，“忘记这个初心和使命，党就会改变性质、改变颜色，就会失去民心、失去未来”。我们要推动习

近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，夯实党执政的思想基础；要推动不忘初心、牢记使命成为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制；要推动全体党员干部遵守党章，恪守党的性质和宗旨，锤炼忠诚干净担当的政治品格；要推动党的理论创新、实践创新、制度创新，确保党永葆先进性和纯洁性，始终得到人民衷心拥护。

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。这是坚持党对一切工作的领导的核心要求。中国是一个拥有 14 亿人口的多民族大国，必须要有一个强有力的执政党进行全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则。我们要健全党中央对重大工作的领导体制、完善推动党中央重大决策落实机制、严格执行向党中央请示报告制度、健全维护党的集中统一的组织制度，推动全党把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到实处。

健全党的全面领导制度。这是明确党的领导范围的本质要求，要充分发挥好党总揽全局、协调各方的作用，把党的领导贯彻落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的各领域各方面各环节。我们要强化党中央对党和国家工作的全方位领导，健全党对重大工作的领导体制机制；要深化党和国家机构改革，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系；要完善严格执行民主集中制的具体制度，健全各级党委议事规则。

健全为人民执政、靠人民执政各项制度。这是夯实党的执政基础的根本保证。习近平总书记指出，“人民是共和国的坚实根基，是党执政的最大底气”，任何时候任何情况下，都必须把为人民执政作为坚持党的领导的根本目的，把靠人民执政作为实现党的领导的根本方式。我们要健全为人民执政、靠人民执政各项制度，自觉坚持以人民为中心，坚决贯彻党的群众路线，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众，保持党同人民群众的血肉联系，紧紧依靠人民治国理政。

健全提高党的执政能力和领导水平制度。这是增强党的本领，提高治国理政成效的根本举措。中国特色社会主义进入新时代，不断提高党的执政能力和领导水平，是坚持和加强党的领导的题中之义。我们要坚持民主集



中制，健全决策机制，改进党的领导方式和执政方式，完善担当作为的激励机制，全面增强执政本领；我们要着重健全贯彻新发展理念、依法执政、群众工作、风险防控等制度体系，不断提升执政水平。

完善全面从严治党制度。这是永葆党的先进性、纯洁性，维护党良好形象的必然要求。我们要深化制度改革、依规治党，建立健全以党的政治建设为统领、全面推进党的各方面建设的制度机制，健全党管干部、选贤任能制度，完善和落实党内政治生活制度以及全面从严治党责任制度，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

中国共产党是领导中国人民取得经济快速发展和社会主义长期稳定两大奇迹的伟大政党；是时刻不忘初心使命，坚持全心全意为人民服务的伟大政党；是自觉接受监督，勇于自我革命的伟大政党。我们必须坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，为“中国之治”提供坚实制度保障。

中国之治，离不开中国之制；中国之制，离不开中国共产党之志。随着党的领导制度体系不断完善和发展，随着党的领导这一最大优势得到更好、更充分的发挥，随着我国国家制度和国家治理体系的优越性得到更好、更具体的体现，我们必将在中国特色社会主义发展史上，在中国特色社会主义制度建设上，在中华民族伟大复兴的浩荡征程中，书写下新的璀璨篇章。❶

（作者单位：中共青岛市委讲师团）

学习深圳经验 做有效政府 建有效市场

● 魏丽莉

青岛市委市政府做出“学深圳、赶深圳”重要决策，提出培养“三化一型”干部。在当前国际外部环境趋紧、国内产业转型升级压力剧增、地区间竞争加强的新常态背景下，青岛市委市政府抓住改革开放和国家战略布局的先发优势，主动作为，对标先进，搞活关键，建设现代、开放、活力、时尚的国际化大都市，具有重大意义。“学深圳、赶深圳”，首先要明确学什么，深圳经验究竟有什么样的特质，吸引无数后来者竞相赶超。这是我们认识的前提。

一、深圳经验的精髓在于政府是推动生产资源配置的“第一行动主体”，学赶深圳就是要有效发挥政府“政治型企业家”的作用

改革开放以来，深圳市政府实施宏观调控的手段并没有退出历史舞台，而是同市场一起，在推动社会主义市场经济发展的过程中发挥着重要作用。生产力是一个多要素概念，而深圳市政府则是配置生产力资源的主体，在园区规划、产业政策、区域生产力布局等方面始终扮演着“第一行动主体”的角色。深圳很多市场化主体，如前海、深创投，各种投资公司、基金公司、中介公司等，大都是在政府的主导推动下建立起来的。在推动深圳市场化的过程中，政府往往发挥着企业家创新配置生产要素的作用，扮演着“政治型企业家”的角色。不管是行政首长，还是区市、部门负责人，都是每一项决策和政策的推动者和行动者。这是深圳成功的秘籍。

青岛和深圳有着同样的开放基因，对外信息交流速度快，各种生产要素组合配置、集中集聚度高。青岛市应充分发挥政府的作用，使其积极承担“企业家角色”。在发现市场机会的过程中，让每一个市场主体自由选择、自主决策的积极性和主动性得到充分发挥、

涌流，从而在充分竞争中汇聚成每一次经济发展的增长极。在推动经济发展过程中，要更加注重产业结构、行业结构、企业结构、区域结构、城乡结构等结构性问题，避免将其单纯地作为经济发展的结果，要注重结构转换过程和方式。通过要素的集中集聚，提高土地产出收益。工业集聚区的改革发展要提高亩产收益水平，促进生产力布局的合理化，最大限度提高土地利用效率。

深圳证券交易所是深圳在经济发展过程中的重大创新和突破。它先于上海证券交易所宣告试营业。但是，它在最初谋划成立之时并没有拿到“出生证”，之后才获得了官方正式批复许可。这整个过程是深圳市政府主导下的制度供给，不仅如此，地方政府自发制度创新也得到了上级政府的事后追认。这也是深圳经验的关键之一，即政府在推动市场化过程中先行承担制度供给的主导者任务。对青岛来说，就是政府要有智慧和能力，在事关青岛产业结构转型升级和新旧动能转化的重大生产要素配置上，敏锐捕捉市场机会，充分利用各种试点等制度创新优先权，为企业等市场主体创造更多制度变迁的净收益，协同推动经济高质量发展。

二、深圳经验的核心是统筹做强做优做大国有资本与推动民营经济发展，学赶深圳就是要使二者共同发展成为产业结构升级和新旧动能转换的中流砥柱

“以公有制为主体，多种所有制经济共同发展”是中国基本经济制度的重要组成部分。“两个毫不动摇”的政策立足点，一方面成就了国有企业成为支撑中国区域生产力布局和产业结构布局的重要载体，另一方面使民营经济形成“56789”的特征、成为国民经济不

可或缺的重要力量。国有资本做强做优做大与发展民营经济不是相互矛盾的,而是相得益彰,是相互促进的,二者共同夯实了中国特色社会主义经济基础。

深圳市国有企业改革起步早、市场化程度高、市场竞争力强;而民营经济成长空间大,发展迅速,占据全球创新和产业集群制高点,成为推动世界产业革命和科技革命变革的重要力量。国有企业和民营等非公经济相互依存,百花齐放,形成了完整的产业链——既有华为、腾讯等世界 500 强的巨无霸企业,也有华大基因、大疆、柔宇等行业翘楚和支柱力量,还有数以万计的创业创新型的中小企业。企业结构有机联系,产业链、供应链、价值链、创新链四链合一,并在围绕产业链和供应链布局创新链的基础上,极大提高了产业、行业和企业价值链。

深圳的市属国有企业在集团层面有 77% 的社会资本参与,而青岛的市属企业集团层面则为 100% 国有控股,下属混改率只有 40% 的社会资本参与。青岛境内上市公司 46 户,仅为深圳的 12% (深圳 383 户);国家级高新技术企业 3112 户,仅为深圳的四分之一 (深圳 14418 户);民营企业 130.67 万户,仅为深圳的 43% (深圳 304.5 万户)。其中,国有企业涉及金融、石化化工、食品饮料、家电电子、纺织服装、机械钢铁、船舶海洋工程、汽车机车、地产、贸易、海洋生物、海运、进出口贸易等 50 个行业大类、几百个小类,资源分散,主业不强,与市场化运行相关的激励约束机制、分配机制、股权激励、改革试点等还没有完全展开。青岛亟需通过国有企业的混合所有制改革、促进民营经济共同发展为产业结构转换升级和新旧动能转换提供强大支撑。

在这方面,深创投的发展经验值得我们借鉴。深创投实质是一个国有资本带动、引导社会资本,实行资本化、证券化、产业化、国际化、市场化的运行平台。深创投的国有股权占 49%,深圳国资委在深创投仅占 28.2% 的股权,包括星河房地产等在内的多家战略性投资者共同组成深创投的多元结构化股权。这虽然削弱了国有资本的垄断地位,但其运营效率却大大提高,101 支政府引导性创投基金回报率 40.32%。股权结构的多元化对推动现代科技创新、产业结构转型发挥了

巨大作用。在运行机制上,深创投实行高端科技资源、科技园区、上市平台、产业集群、金融服务“五位一体”发展格局,形成了股权投资+基金的市场化运作模式,吸引了全球优质资源和产业项目。

青岛国有企业改革要突破理论和认识误区,推动国有企业改革从“资产管理”到“资本运营”转变,加快混合所有制改革向纵深发展。围绕国家战略,特别是中国-上海合作组织地方经贸示范区和山东自由贸易区(青岛片区)的功能定位,围绕经略海洋、智能化高端制造业、现代经济体系、金融服务业等,推进国有企业在集团层面混合所有制改革,推动企业上市资本化证券化运作,提高国有资本运营效率和市场竞争力。同时,注重通过产权保护推动民营经济发展。

三、深圳经验体现了“敢于梦想”“第一个吃螃蟹”的深圳精神,学赶深圳就是要塑造青岛“向海图强”的海洋文化基因

深圳在每万人 1.7 平方公里的土地上创造了人均 2.8 万美元的产值。创造这一生产力高效配置和创新奇迹的,体现在思想观念上,就是深圳人敢于梦想的勇气以及努力圆梦的魄力。深圳的个人和企业有梦,深圳的营商环境和商事制度就要把每一个人、每一个企业的梦想变为现实。

学赶深圳就是要敢于做第一个吃螃蟹的人。青岛长期受儒家文化浸染,内卷型文化并没有因改革开放而削减,反而内向收敛有余、“敢为人先”不足。反观深圳,却因没有多少文化传统束缚而轻装上阵,率先超前发展。青岛要努力塑造“向海而生”、“向海图强”的海洋文化,要以海纳百川的胸怀和开放包容的精神迎头赶上,要学习当年海上马车夫荷兰全世界闯荡的拼搏精神,敢于把生意做到全世界去,要抓住在青岛建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区、打造“一带一路”国际合作新平台的千载难逢机遇,“把这手好牌打好”,做到极致。园区要集聚全世界,特别是“一带一路”国家各种先进的资源要素,重新洗牌和创新组合,不断促进园区经济向高级迭代突破发展。❶

(作者单位:中共青岛市委党校)

“体育惠民” 让时尚城更有温度

● 贵敏

青岛市体育局坚持以全民健身国家战略为统领，紧紧围绕“全民健身提档升级与全民健康深度融合”总要求，着力把“体育惠民”攻坚任务融入到青岛国际时尚城市建设之中，坚持一体化推进、市场化引领，全面构建全民健身公共服务体系，切实提升岛城市民获得感、幸福感、安全感和城市归属感。今年7月，国家体育总局局长苟仲文来青调研时特别指出，在建设全民健身场地设施方面，“城阳经验，青岛做法”值得在全国范围内推广。11月8日，省委常委、市委书记王清宪就体育工作作出了“体育事业要发展，体育产业也要发展，青岛体育，大有可为”的批示，鼓舞士气，振奋人心。

一、打响足球振兴攻坚战，找回“足球之城”归属感

1. 建平台，明确足球振兴主攻方向。市体育局聚焦市民关切，把足球振兴纳入全局“六大攻坚战”序列，协调各方成立了“青岛市足球振兴推进工作联席会”。5月，省委常委、市委书记王清宪主持召开了青岛市足球振兴推进工作联席会议第一次会议，从战略高度和长远角度积极推进足球振兴工作。按照市委、市政府的要求，市体育局将黄海青港队“冲超”作为振兴青岛足球的突破口，出台兑现与足球发展相关的扶持和奖励政策，同时积极争取大型企业和市场资本支持职业足球发展，引导俱乐部进行股权开放，逐步推进股份制运作。11月2日，黄海青港队不负众望，成功冲超夺冠，青岛时隔6年重返中国足球顶级赛场。王清宪书记将这种精神概括为“冲超精神”，激励全市上下要用冲超的状态打造“一带一路”国际合作新平台。

2. 谋长远，筑牢青训和校园足球体系。市体育局充分发挥联席会议资源优势，多路出击，多元发展，争取企业继续赞助支持俱乐部壮大实力，为黄海俱乐部在中超站稳脚跟夯实基础。同时，按照足球振兴推进工作联

席会议关于增强青岛在国内足坛的话语权，“做强职业足球，做实校园足球和青训体系，做大群众足球”的总体思路，积极谋划城市足球总体发展布局，适时调整《青岛市足球振兴攻坚方案》。作为中国足球发展试点城市和亚洲足球展望城市，计划在三年内将市足协青训分中心由2个扩展到8-10个，实现主要城区全覆盖，5月，青岛最大的足球运动公园——白沙湾足球基地建成并投入使用；通过资金扶持和技术支持，进一步完善职业足球俱乐部（黄海、中能、红狮）青训体系；支持业余俱乐部及青训机构参与校园足球改革试验区一体化发展。目前，全市共有足球特色学校302所，其中，184所为国家级足球特色学校。以“市长杯”为代表的学校足球联赛蓬勃开展，常年参与足球活动的学生近30万人。全市各类群众性足球赛事达到5000场。

3. 求突破，积极申办2021年世俱杯和2023年亚洲杯。为加快提高我市足球基础设施建设专业化水平，满足市民对高水平足球赛事近距离观赛需求，营造城市足球氛围，提升青岛形象和影响力。我市正在积极申办2021年世俱杯和2023年亚洲杯，并很有希望成为承办城市。亚洲杯一旦申办成功，将带动城阳建设全省第一座专业足球场。

二、建设群众身边的健身设施，增强市民获得感

1. 会战“市办实事”工程，多功能笼式运动场地规模全国领先。今年，继续投入3000万，在全市建设80处以笼式足球场为主的多功能运动场、2处体育公园、18处儿童乐园。5年累计建成以笼式足球为主的多功能健身场地556处，全市各类健身设施达到9800余处，人均体育场地面积超2.9平方米，实现城区“8分钟健身圈”，农村全民健身工程基本全覆盖，走在全国前列；落实属地管理，提高公共服务水平，将场地信息在市体育局网



站和区市各级 APP 客户端进行公示；统一制定悬挂告示牌，标明管理单位、开放时间、维修电话、监督电话等内容，方便群众及时反映情况；指导各区市会同生产厂家和管理队伍定期对笼式足球和多功能运动场地开展巡检，推进建设、管理和使用水平同步提高。

2. 打造精品、示范和特色健身工程，定向解决“去哪儿健身”民生难题。年内，投入 1050 万元，为 100 个振兴农村工作队“帮扶村”和 75 个第一书记“帮扶村”兴建体育健身设施；投入 300 万元，为 6 家青岛驻军单位建设“双拥共建”健身示范点；投入 2000 万元，更新或新建健身路径 600 处；实施“私人定制健身计划”，在部分新建和老旧小区，试点安装了第二代智能健身设备；依托口袋公园和小区边角旮旯建成 12 个“迷你”健身场；为满足市民个性化、高品质的就近健身需求，探索建成 19 处公益“风雨无阻型”社区“时尚健身吧”；为加强各类公益性体育场地设施使用、督查和管理，修订了《青岛市全民健身设施管理意见》，会同区市推进全民健身场地设施列入网格化管理，发现问题做到 2 小时内响应回复；制定落实体育系统公益性场地对外开放实施办法，联合教育等部门继续推进符合条件的中小学校体育场地设施免费向社会开放。

三、丰富群众身边的健身活动，提升市民幸福感

全市年内举办市级大型全民健身活动 60 余项，区（市）级活动 300 余项，社区级活动 1000 余项，直接参与群众超过 500 万人次。

1. 聚集本土区域优势，全力打造精品健身项目。突出“山海本色”，培养群众时尚健身理念，以健康跑、畅游汇泉湾、社区健身节、沙滩体育节、帆船周·海洋节、登山节“六大板块”活动为牵引，积极举办全国奥林匹克日长跑、全国全民健身万里行、全国全民健身操舞大赛、2019 世界休闲体育大会等规模大、层次高的主题活动；办好全国登山健身大会、第三届中国企业 24 小时精英挑战赛、青岛市第四届龙舟赛暨青岛大学生龙舟赛、沙滩体育节和第五届“银盛泰”杯体育大会；成功主办城市俱乐部帆船公开赛、国际帆船周·国际海洋节、“欢迎来航海”、“上山下海”、“帆船进校园”、“远东杯”

等系列活动，拉近了帆船运动与市民的距离；青岛马拉松、青岛国际海上马拉松、崂山 100 公里山地越野赛等 16 场规模以上马拉松和长跑越野活动相继成功举办，20 余万名市民踊跃参加。

2. 区市、政企联动，健全公共体育赛事活动服务保障体系。市体育局注重加强区市全民健身活动政策制定和执行的系统性、整体性和协同性，在积极引导社会力量参与体育场馆建设的同时，加强市场化运作，鼓励支持各方积极投入“体育惠民”工程和体育公益活动。落实《青岛市支持社会力量举办马拉松、自行车等大型群众性体育赛事行动方案》，以政府购买服务、办赛补贴等方式，支持协会、俱乐部、赛事公司等社会力量承办 2019 第五届中国壁球俱乐部联赛总决赛、第三届新兴杯国际友好城市网球邀请赛、系列马拉松、崂山 100 公里山地越野赛、“百千万三大赛”、“青岛球王”等群众性体育赛事；联合青岛中联运动健康运营管理有限公司开展中联“亿基金”——“体育大惠民 运动送万家”行动，向符合条件的青岛市民免费提供中联“亿基金”运动健身卡，定期开办公益健身大讲堂，受益市民已接近 12 万人；联合全时健身健康管理有限公司开展健身运动免费“送企业、送社区、送军（警）营、送高校、送机关”和职业助公益系列活动；指导国瑞体育搭建大众足球赛事活动平台，举办各类草根民间系列足球赛达到 970 场。

四、加强群众身边的健身指导，增加市民的安全感

1. 健全全民健身组织服务体系。继续推动各类体育健身组织向基层延伸，全市 140 个乡镇、街道全部组建了体育总会，部分村庄和社区也组建了体育总会，指导本地全民健身活动的开展；市体育总会每年都安排资金用于扶持社团建设，市级单项体育协会已经达到 62 个；在农村地区建立了农民健身俱乐部、文体大院，带动农民健身活动开展；继续推动有条件的俱乐部承接中小学游泳项目普及；加强城市全民健身公共服务体系外延建设，依托体育社团、俱乐部完成马术、高尔夫球、棒球、攀岩项目组建市运动队。

2. 注重以点带面实施精准指导。开展各级社会体育指导员培训 16 期，全市各级社会体育指导员达到 2.5 万

青岛打造“时尚之都” 农业大学“洋起来”

● 杨宗玲 周维维

闪烁着神秘色泽的首饰，或冷峻高贵，或优雅内敛，或活泼靓丽。近年来，青岛农业大学艺术学院一年一度的产品设计专业（首饰与珠宝设计方向）毕业展，吸引岛城社会各界的关注。毕业展采取模特走秀方式展示学生设计作品，伴随着动感的音乐、超“燃”的灯光，当代大学生们独特的艺术见解、丰富的想象力让人们在广为赞叹的同时也止不住好奇——这是农业大学学生设计的？

闪闪发光的钻石不仅一面。虽然农大的主要优势学科仍然集中在农业工程、农业科学、园艺学、动物医学、动物科学等传统涉农领域，但近年来，学校在珠宝设计、插画漫画创作、动漫创作等艺术人才培养领域以及马科学、葡萄酒、智慧农业等新兴专业领域的特色越来越鲜明，为“时尚之都”青岛全面发力打造时尚产业，做好了应用型高端专业人才输出的准备。

艺设 + 动漫：重创意强实践，培养高端时尚人才

2019年2月，省委常委、市委书记王清宪提出，要

余人，全民健身辅导站点超过5200余处，保证每个站点至少配备一名负责人和等级社会体育指导员指导市民科学健身；依托市全民健身中心，建立具有检测、科研、运动干预、信息咨询等功能于一体的全民健身科技服务平台，将国民体质监测与社区大讲堂相结合、与医疗机构结合，开展国民体质检测进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进部队等“六进”活动，完成5000多例体质监测任务，发布市民体质监测报告，引导市民科学健身；为完善全民健身保障体系，提高“社会响应、智库介入”度，成立了青岛市体医融合专家咨询委员会，委员会作为青岛体育改革发展的非常设咨询机构，将对体医融合领域政策、改革事项等提供战略咨询服务及评论论证，对改革发展中的热点、难点、堵点等重大问题



动漫与传媒学院颜飘老师在音乐创作室

按照习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，落实省委、省政府部署要求，努力把青岛打造成为开放、现代、活力、时尚之城。一场“时尚风暴”降临青岛。

在青岛农业大学，产品设计专业（首饰与珠宝设计方向）自2013年就已经开始招生，是山东高校第一个也

进行研讨，提出有针对性的解决方案及建议。

3.“体医融合”倡导运动健身新模式。为贯彻《国务院关于实施健康中国行动的意见》，助力健康青岛建设，加快完善我市体医结合的疾病管理和健康指导服务模式，青岛市体育局积极推动体医融合，特研发编印了《青岛市全民健身运动处方推广手册》。《手册》经青岛市体医融合专家咨询委员会指导审核，旨在帮助市民增强科学健身意识，掌握科学健身技能，提高运动的专业性和实用性，用体育运动预防或遏制部分慢性病的侵蚀和伤害，以“运动处方”加强个人健康管理，实现就医关口“前移”。

（作者单位：青岛市体育局）

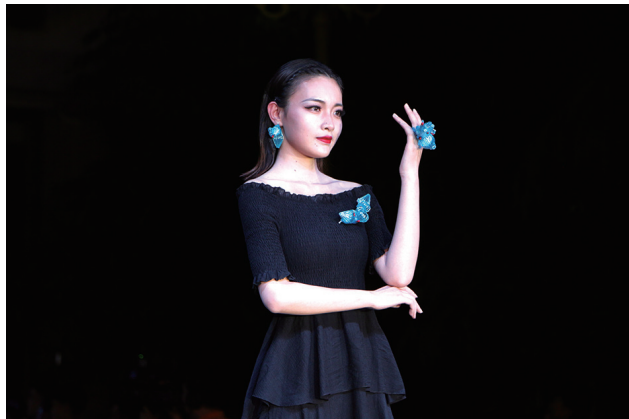


是唯一一个首饰与珠宝设计方向本科专业。专业举办至今招收六个年级,有两届毕业生进入珠宝首饰行业就业,其中绝大多数在青岛就业。用人单位对该专业培养人才的设计能力和发展后劲评价很高。

原来,青岛农业大学的所在地青岛市城阳区,是中国北方最大的珠宝及流行饰品专业市场。长期以来,当地在首饰加工产业快速集聚和发展的同时,珠宝设计类专业人才的缺乏也越来越凸显。正因如此,学校敏锐察觉到产业人才缺口,及时对接需求,经过广泛调研论证,及时调整专业设置,创新性地开设了该专业。由于需求对接紧密、专业设置灵活,多年来,学生在毕业前被企业“预订”、学生上学期间作品被企业选中生产上市,都早已成为平常事。

按照产业需求培养人才,核心问题就是要提高学生的应用性,让学生在毕业后“下得去、留得住、用得上、干得好”。作为“山东特色名校工程”首批立项重点建设大学,为更好地提高学生实践应用能力,学院通过产学研合作等多种形式邀请业内人士走进校园授课,同时安排学生多次进入企业实习实践。灵活的人才培养模式大大提高了学生对本行业的适应性,两年来,该专业学生在校期间就屡获国际国内珠宝设计奖项。

“在我国,首饰设计行业发展还不太成熟,以青岛为例,虽然产业大、公司多,但普遍存在加工制作人才多、专业设计人才少的短板。随着越来越多珠宝企业从来料加工到创设自有品牌的转型升级,青岛对高水平设计人才的需求越来越大。”艺术学院首饰设计教研室负责人



艺术学院产品设计专业(首饰与珠宝设计方向)第三届毕业生作品展

郑海蓉老师说。

在该学院,插图也是一大特色专业。该专业设立于2013年,毕业生有一半以上在青岛的文化传媒、新闻出版、艺术设计等单位就职,从事美术指导、插图绘制、绘本研发、平面设计、文创研发等工作。

文化出版是青岛传统文化产业的重要组成部分。为更好地为产业行业培养人才,该专业聘请许多在国内插图领域颇有建树的专家授课。在课程设置上,除开设形式语言、视觉语言转换、人物形象设计等十多门核心课程外,还建有专门的版画实验室,为丝网版画、木刻版画等课程提供实践支撑。青岛良好的文化出版环境为学生成才提供了充分的保障,虽然设立时间不长,但专业人才培养质量较高。在“第三届全国高等院校插图艺术作品展”中,5件学校作品获最高奖“优秀作品奖”,8件作品入选作品展,获奖总数与中国美术学院、广州美术学院并列全国第一。

在动漫创作人才培养上,青岛农业大学动漫与传媒学院多年来致力于培养“农业传媒工程师”,指导学生积极参与山东省区域文化传播和青岛市影视之都建设,培养适应本土需求的专业人才。学院师生共同创作了《崂山传奇》、《崂山民俗》等多个系列动画片,不仅丰富了“崂山”这一本土文化资源的艺术生命力,同时培养了一批了解青岛本土文化、善于进行当地文化资源开发的人才。此外,动漫与传媒学院在音乐创作方面也具备一定优势。“给我一次蝶变,展开一幅画卷,给我一次蝶变,迎来一个春天”。不久前,由该院颜飙老师作曲、编曲、录音的《蝶变》,为祖国70华诞献礼。而他本人专门为城阳区创作(作曲)的《城之阳》,深得市民的喜爱,广为传唱。这既丰富和活跃了当地文化氛围,也为青岛“音乐之都”建设做出了贡献。

“马术+美酒”:打造“玩转”轻奢时尚经济的专业人才

随着经济社会的发展,马术和赛马运动日渐兴盛,马在人们生活中的角色也从军用、农用逐渐向娱乐和运动用途转变。特别是近年来,现代马术运动在我国发展迅速,但与产业发展形成鲜明对比的是,马疫病、马房管理、马繁育、马术活动和赛事策划等马产业发展所需



▲ 食品学院学生获东北亚国际葡萄酒香气挑战赛青岛站亚军

▶ 马术

要的各个方面专业人才极为缺乏。就青岛而言，“马”

产业走在全省乃至全国前列，产业早已初具规范，但人才培养远未足够。

2010年，青岛农业大学在动物科学专业下开设马业科学方向，着力培养能够全面服务马产业发展的复合型专业人才。经过十年探索，2019年，马业科学专业正式被列入国家普通高等学校本科专业目录，成为国内首个马业科学专业。截至目前，学院已培养6届毕业生共350余人，为青岛市乃至全省全国各地马术俱乐部输送了大量优秀人才。

“葡萄美酒夜光杯”，时尚生活离不开酒文化助兴。当前，青岛提出“补齐经济短板”，而激活夜经济、活跃夜生活，酒文化成为不可或缺的重要因素。青岛啤酒历史悠久，是青岛一张知名的名片。此外，青岛也有百年葡萄酒生产历史，是中国最早生产葡萄酒的城市之一。

为满足百年产业创新发展的人才需求，青岛农业大学食品科学与工程学院举办葡萄与葡萄酒专业等相关专业培养人才。由于专业对口，学校每年都有一批毕业生进入青岛啤酒、华东庄园等酒企业，从事生产管理、新技术研究、产品设计开发、产品质量检测、文化推广等工作。2018年，食品科学与工程专业（群）获批省教育厅服务新旧动能转换专业对接产业项目，青岛市食品科学



技术学会依托学校成立。学会利用学校食品领域专家优势和当地企业产业平台优势，促进高新技术应用和产业转型，促进青岛市包括制酒业在内的食品业新旧动能转化。

智慧农业：为农业插上信息化翅膀

随着物联网、移动互联网、智能装备在农业生产领域的广泛应用，智慧农业渐行渐近，农业也变得时尚起来。

今年国庆期间，青岛农业大学举行主题晚会现场，一台由学校研发、基于北斗卫星导航的自动驾驶拖拉机闪亮登场。该产品基于低成本北斗高精度定位技术，可实现无人驾驶，让农业播种收获变得智慧、炫酷、时尚。

除了时尚的农业生产装备外，信息化、物联网也让传统农业的生产环节“改头换面”，“智慧农业”“时尚农业”正在变成田间地头的事实，为农民带来轻松、方便。

所谓智慧农业，就是将物联网等新技术运用到传统农业中，运用传感器和软件实现农业生产的可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等智能管理。为抢占“智慧农业”科研高地，提高农业信息化研究和人才培养水平，2018年，青岛农业大学成立智慧农业系统工程研究中心，确定了智能精准种业、智能设施农业、智能信息农业、智能医药农业等四大研究方向，将实现农业生产从育种到生产全过程的安全控制和一二三产业融合、全链条发展。

“我们的目的就是让农民朋友不用再到地里去，坐在沙发上手机一点，就可以浇灌施肥，使用起来非常方便。”中心负责人徐鹏民说。

培养高端艺术人才、时尚产业人才、智慧农业人才，服务魅力青岛，打造时尚之都。在传统涉农优势学科之外，青岛农大正按照青岛建设国际时尚城的新要求，以服务区域发展为导向，着力培养直接服务时尚产业发展、提升传统制造业“时尚气质”以及让传统农业更时尚更高端的各类专业人才，为产业行业企业发展提供源源不断的人力资源，不断拓展“立足青岛”的丰富内涵和服务支撑。①

（作者单位：青岛农业大学）



“学习强国”常学常新

● 王璐

“学习强国落实处，架构平台来搭建，各村都有管理员，学习强国大练兵……”在铺集镇罗家村“尚德胶州·身边人讲身边事”乡村故事会上，妇女主任亓建梅创作的快板《学习强国》正在热闹上演。

73岁的老党员国洪飞经常利用上午时间在三里河公园为市民们义诊，闲暇时，国洪飞老人经常与群众围坐一圈，用“学习强国”为大家讲十九届四中全会精神、养生知识、政策时事……国洪飞根据自身利用“学习强国”进行学习的经历，深入浅出地介绍着“学习强国”学习平台的使用方法和学习感受。

这只是胶州推广“学习强国”学习平台的一个缩影。用好“学习强国”，核心在“用”，关键在“学”。据悉，为做好“学习强国”学习平台的推广使用工作，市委宣传部第一时间建立了“学习强国调度群”、“学习强国供稿群”，以及305名的学习管理员队伍和150名的专职供稿员队伍，并建立健全镇街、市直机关、企业单位的三级学习组织架构，推动形成了“学习强国”学习平台高效的运转体系；充分发挥各级学习管理员队伍作用，通过微信群、电话等多种渠道，24小时为各级学习组织和学员提供咨询服务、业务指导，帮助解决问题和困难；

每季度评选“学习强国”学习标兵、优秀管理员、优秀供稿员，鼓励大家积极参与到“学习强国”的学习之中。

各级联动，多措并举，助推“学习强国”落地落实。组织各镇街、各部门充分运用微信工作群、LED大屏等载体分享“学习强国”宣传海报、播放“学习强国”公益广告视频，并且在微信群内广泛转发“学习强国”相关链接、资讯、动态，营造全市浓厚的学习氛围。特别是通过“尚德胶州·身边人讲身边事”平台，以“学习强国”为主题，举办“学习强国”故事会。故事会上，宣讲志愿者们纷纷上台讲述自己的“学习强国”使用心得，讲述自己和“学习强国”的故事，现场教学，当场下载。全市已推动全民学习成为常态，市民们的问候语也都变成了“今天你学习了吗？”

从机关到村庄，从田间到地头，全市学习氛围日益浓厚，逐步在全市实现了常态化“我要学”的学习氛围。截至目前，胶州市“学习强国”学习平台注册总人数10.9万余人，被“学习强国”各平台采用稿件390篇，其中在中宣部举办的“学习强国——我爱我的祖国”大赛中，胶州有七篇稿件入围，位居青岛各区市第一名。📍

（作者单位：中共胶州市委宣传部）

辽宁路街道“老兵宣讲团”： 退役军人不退色 宣讲前线再出征

● 辛克

青岛市市北区辽宁路街道地处西部老城区，人口老龄化、人户分离等现象比较突出，维护辖区平安稳定任务艰巨而复杂。2017年以来，街道着眼于创新服务方式、促进和谐稳定，围绕“老兵服务、服务老兵”工作理念，率先在全区成立“老兵服务社”，组建“老兵宣讲团”，依靠老兵联系老兵，引导老兵服务老兵，鼓励老兵参与社区建设，收到良好效果。

一、老兵宣讲，传播新时代“好声音”

辽宁路街道作为老城区，街坊邻里中有很多老红军、老英雄。为鼓励党员干部争做合格党员，更好传递英雄精神和社会正能量，老兵宣讲团开展“我的邻居是英雄”等系列主题活动，深入到董兆温（解放前地下工作者）、王建明（第四野战军老战士）等革命前辈家中倾听、采集英雄故事，让大家都来讲英雄、学英雄，努力争做和平年代的“平民英雄”。活动在电视媒体播出后，收到不少市民的来电来访。大家纷纷表示，很高兴看到老邻居、老战友出来讲故事，也愿意分享自己的时代故事。

受此启发，辽宁路街道积极鼓励身体条件尚可、有时间、有特长的老兵走出家门，参与社区活动。熟悉党和国家政策、具备宣讲能力的5名老兵组成市北区委讲师团辽宁路街道宣讲分团，先后到光大银行、交通银行、吉林路小学和社区宣讲600余场，其中，十九大精神进楼院活动被《人民日报》、青岛电视台、《青岛日报》等广泛报道。

为使宣讲活动常态化，辽宁路街道设立百姓讲堂、书记进堂等宣讲平台，定期邀请辖区内的老军人、老政委登台宣讲。例如，辽宁路街道老兵宣讲团团长杨希岗老师，在四年时间中撰写了专题讲稿上百份，共计五万多字，坚持宣讲200余场，听众达两万人次，其中以《勿忘屈辱历史，担当强军重任》为题，为社区居民开展系列宣讲，荣获2018年度感动市北道德模范等多项荣誉称号。

二、帮办服务，当好基层治理“好帮手”

老兵宣讲团成立后，坚持用宣讲弘扬善行、用善行延伸宣讲，依托街道“格中有我党员帮办”党建服务项目，充分发挥退伍老兵群体接受度高、沟通效果好等优势，第一时间针对涉军群体开展入户走访工作，积极宣传优惠政策。截至目前，6个社区老兵宣讲团共协助完成信息登记930余份，入户走访老兵540多人次，发放“需求卡”389份，分类汇总老兵需求260余项，开展各类帮办服务230余次，协调提供公益性岗位164个，为41名老兵办理了公共租赁住房，为26名困难老兵提供了综合性精准救助，为11名老兵找回党组织关系并落入社区党组织。

三、关爱红色，传承爱党爱国“好基因”

为深入做好关爱老兵及其亲属工作，辽宁路街道老兵宣讲团、老兵服务社，通过“网格帮办直通车”活动，成立“红色关爱直通车”专列，将帮扶和关爱落到实处、干出实效。2019年“七一”期间，18名与共和国同龄的70岁老党员、老军人填写帮办需求卡，18家“双报到”单位现场签署认领结对，达成长期帮办协议。同时，街道老兵宣讲团还充分利用节假日，针对未成年人群体开展宣讲活动，加强帮办服务，先后为市北、莱西等地中小學生进行传承红色基因主题宣讲10余场，听众达1000余人次，引导青少年讲红色故事、做红色传人，成为新时代接班人。

新时代、新使命，新担当、新作为。辽宁路街道老兵宣讲团的成员们，在金戈铁马中燃烧青春岁月，守护了共和国和平发展大门，如今虽褪下肩章帽徽，脱下军衣礼服，却仍坚守对党和国家的赤胆忠诚。换了身份，丢不掉热情，换了岗位，一样是阵地。辽宁路街道老兵宣讲团，用讲台作阵地，用宣讲当武器，在宣教战线上立说立行、勇当楷模，继续守护着国家社会和谐稳定，守护着党旗军旗高高飘扬。①

（作者单位：中共市北区委宣传部）

“国旗下的微宣讲” 让党的创新理论飞入寻常百姓家

● 肖芳

理论宣讲是连接理论与实践、政策与群众的桥梁，是“确保党始终同人民想在一起、干在一起”的关键环节。在新时代文明实践推进过程中，如何打通理论宣讲“最后一公里”，引导广大党员干部群众真正学懂、弄通、做实，是一个重要课题。

青岛市城阳区创新性探索出“国旗下的微宣讲”这一理论宣讲新路子，从解答“谁来讲、讲什么、怎么讲”三个问题入手，在理论宣讲上做好“通俗”“接地气”文章，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

伴随《义勇军进行曲》响起，鲜艳的五星红旗冉冉升起，在场所有人员仰头，行注目礼，高唱国歌，现场气氛肃穆隆重。升旗仪式结束后，理论宣讲员站到国旗下，用三五分钟时间、七八百字篇幅，将党的理论政策联系鲜活工作实际，谈启发、谈感悟——每周一，伴随升国旗仪式，这种短小精悍的“微宣讲”，都会在城阳区新时代文明实践中心、分中心、实践站准时上演。

谁来讲？

城阳区委宣传部副部长刘学平介绍说，这些理论宣讲员，都是来自基层一线的工作人员，包括公务员、企业职工、社区工作者、教师等。他们不全是具有深厚理论功底专家，但对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神等有着最为朴素和生动的理解。

这种由“身边人”讲述的理论宣讲，少了一些形式主义的“高深”，多了一些贴近基层的“土气”，因而更加接地气、有生气。例如，在城阳区惜福镇街道升国旗仪式上，理论宣讲员尹乔作的题为《青年兴则国家兴，青年强则国家强》的微宣讲，从网络走红的80后干部李忠凯谈起，分析他身上“舍小家为大家”的奉献和担当，

号召大家立足本职岗位，“以青春之我，奋斗之我，扎根人民，奉献国家”，引起现场基层青年干部的情感认同和强烈共鸣。

讲什么？

“国旗下的微宣讲”把切入点置于群众视角，从大家最关切、感受最深刻的问题现象出发，引导大家从浅层面的认知向理论深度的认识递进。由于这是从一线工作扎根生发而出，所以更加具有穿透力和说服力。

例如，城阳区档案馆馆长、区理论宣讲员朱崇伟在全区机关干部周一升旗仪式上的微宣讲，虽然已经过去半年多时间，却仍让城阳区很多干部记忆犹新。“4月1日是不凡的一天。今天由我作为向导，带领大家穿越时空的隧道，探寻历史上的今天。”以此作为开头，朱崇伟紧接着分别追溯了中国历史、青岛历史和城阳历史上的今天，得出“档案是历史的记录、时空的见证”的结论，进而对“档案工作是一项基础性工作，经验得以总结、规律得以认识、历史得以延续、各项事业得以发展，都离不开档案”的重要指示精神作出一个鲜活而生动的注脚。

怎么讲？

仪式，是催人奋进的“号角”。一次刻骨铭心的仪式，往往胜过千言万语。在采访中，多位受访者表示，城阳区的“国旗下的微宣讲”，伴随鲜艳的国旗、激昂的国歌而进行，因具有强烈的仪式感，更能唤醒使命感、责任感、自豪感。“学校是立德树人的地方，我们把‘国旗下的微宣讲’作为一种定期进行的仪式感教育。”白云山学校校长辛纬国表示，学校每周一的升旗仪式，都



胶州市：创新「三个结合」 让党的十九届四中全会精神落地落实

● 郭蕾

近日，胶州市坚持高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，按照“组织架构四级联动、典型故事精准挖掘、宣讲成员精心培育、创新载体效果导向”工作思路，广泛宣讲党的十九届四中全会精神，让党的十九届四中全会精神入脑入心、落地落实。

一、组织发动坚持“专家”与“百姓”相结合，四级联动开展宣讲。系统高效的组织架构是开展好全会精神宣

讲的基础，千斤重担大家挑、四级联动聚合合力更能激发出群众参与理论宣讲的主观能动性。结合“不忘初心，牢记使命”主题教育活动，胶州市第一时间召开全市深入学习贯彻党的十九届四中全会精神报告会暨宣讲工作动员会，按照“领导干部讲政策、专家学者讲理论、先进典型讲经验、百姓名嘴讲故事”的宣讲要求，成立了党的十九届四中全会精神市委宣讲团、专家宣讲团、“初心使命”宣讲团和百姓宣讲团。市委常委结合开

会安排老师或学生进行缅怀革命先烈等主题的“微宣讲”，以此培养学生的家国情怀和民族自豪感。

如今，城阳区“国旗下的微宣讲”已持续进行一年多时间，组织开展各类集中宣讲2800余场，受众38万余人次。与此同时，城阳区还充分发挥融媒体作用，利用“阳光城阳”微信公众号、“爱城阳”手机APP等“互

联网+”平台，开设“国旗下的微宣讲”专栏，发挥互联网作用，及时发布理论宣讲短视频，在更大范围、更广渠道进行理论宣讲，努力实现“找准切入点，把人拉进来；增强吸引力，把人留下来；触动共鸣点，让心住下来”。

（作者单位：大众日报社）



展“不忘初心、牢记使命”主题教育、调查研究等工作，到基层单位或分管部门进行宣讲。党委主要负责同志发挥示范表率作用，深入学习、精心备课，带头到基层一线开展宣讲、同群众面对面互动交流。由当地政治素质强、理论政策水平高的领导干部、百姓名嘴和文化带头人等组成的百姓宣讲团，分赴村庄、社区、企业一线，利用“主题党日+”和“身边模范大家讲”“医者仁心故事会”等平台，对四中全会精神开展深入系统的学习宣传，将四中全会精神传达到基层一线，让宣讲接地气、冒热气、聚人气。

二、宣讲主体坚持“草根”与“专业”相结合，精心培育宣讲员。时代在发展变迁，受众特点也在不断变化，单纯的领导干部讲政策、专家学者讲理论，已经无法满足群众日益增长的文化需求。着眼于发掘“草根”潜力，放手发动群众身边的人、亲身经历的人、德高望重的人，重点从老党员、老教师、道德模范、致富能手等选拔宣讲员近 2000 名，指导其发挥来自基层、源自生活、最接地气的优势，用通俗易懂的“土话”“大白话”说事拉理儿，把党的十九届四中全会精神送入“寻常百姓家”。着眼于培养“专业”素养，全市选派 67 支庄户剧团和邻里艺术团 1000 余名文艺工作者进村担任宣讲

指导员，引导宣讲员提升理论落基层、打通微循环、宣讲常态化的综合能力，将其培育成十九届四中全会精神宣讲中坚力量，打通理论惠民的“最后一公里”。

三、宣讲形式坚持“讲台”与“舞台”相结合，创新多元化载体。过去台上激情澎湃、台下一头雾水，现在台上热火朝天、台下掌声雷动，产生这一变化的根源在于理论宣讲载体的创新。胶州市将“讲台”上的讲、演、唱、谈等表达方式，与“舞台”上的快板、小品、戏曲、舞蹈等艺术形式深度融合，通过“N+ 宣讲会”的模式，依托基层民主活动日、“三会一课”、“纳凉故事会”和农贸大集等 N 种群众日常生活载体，广泛开展十九届四中全会精神宣讲活动。这种多元化的宣讲形式不设置讲桌，宣讲员可以围绕宣讲主题尽情发挥、直接与受众进行现场互动，彻底打破传统宣讲的空间距离感和心灵距离感。针对不同年龄段受众选取老少咸宜的宣讲形式，如老年受众喜欢看戏曲、快板等传统艺术形式，宣讲员就通过演唱、说书的形式表演出来，成年受众爱看相声、小品等现代艺术形式，宣讲员就通过讲段子、讲故事的形式表演出来，不断提升理论宣讲的感染力，让四中全会精神彻底融入群众日常生活。①

（作者单位：中共胶州市委宣传部）

第一书记孔祥忠：心心念念“沙瓢蜜”

● 程强

“把藕湾头村打造成远近闻名的‘西红柿村’，帮助村民实现致富梦。”自2017年9月派驻到山东省莱西市沽河街道藕湾头村挂职第一书记以来，孔祥忠就在这个偏远的乡村紧密连接在一起了。“吃饭说的是西红柿，朋友圈里展示的是西红柿，就连做梦，都梦到西红柿丰收了！”两年间，孔祥忠为沽河街道藕湾头村的西红柿注册了商标，建起网上销售平台，让普通的西红柿成了市场上的爆款。

作为一名海军转业干部，自2017年9月从青岛市城市管理局到莱西挂职的孔祥忠，有着军人特有的执着和韧劲儿，他全身心地乡村振兴、富民兴村上想实招、办实事，一步步让昔日落后的村容村貌焕然一新。最让村民们津津乐道的，就是孔书记为村里种植的有机西红柿注册了藕湾头“沙瓢蜜”商标，建起网上销售平台，让西红柿价格比往年翻了一番，大伙也因此尝到了品牌致富的甜头。

科学种植西红柿，土壤里添加牡蛎粉

2000年，藕湾头村土地全部分田到户，村集体没有承包地、机动地，没有产业项目，也没有经济来源。全村除种植小麦、玉米、花生、土豆、地瓜、芋头等传统农作物外，还种植果木500余亩，葡萄、西红柿大棚60余个，以及一些零散的蔬菜。由于品种杂多、分布松散，没有形成连片高效发展，高效农业项目也就无从谈起。

孔祥忠来到藕湾头村，走进田间地头，钻进种植大棚，踏踏实实地进行调研摸底。他发现，藕湾头村已经有十多年的大棚西红柿种植历史了，但村民们只是为了早上市才选择种大棚，没有先进的种植方式和品牌观念，因此种的一直是“大路货”，产品没有特色，质量缺乏保障，自然卖的也是低端价，难以发家致富。

孔祥忠拜访青岛市供销社和市农委相关部门争取支持，在村党支部研究确立转方式、求发展的工作思路，决定搞西红柿有机种植。孔祥忠首先选择在村里的种植大户柳耀青的两座大棚进行试点。他们邀请农研所的专

家进行指导，从福建引进天然牡蛎粉增加土壤有机成分，选用从内蒙古购买的发酵好的“羊粪蛋蛋”做肥料，然后选择优质西红柿种苗，培育出了无公害绿色有机的西红柿。

试点大棚结出果后，孔祥忠专门把大棚里的头茬儿西红柿拿到省有关专业认证机构进行检测，结果70项检测指标全部合格，药农残“零污染”。这批西红柿上市后，因为品质好、口感棒，市场上回头客越来越多，有的客商还要到村里“抢订”。

走品牌网销之路，沙瓢蜜成为爆红产品

藕湾头的有机西红柿在市场上火了，也该有自己的“名号”了。孔祥忠从最初搞试点开始，就知道培育品牌的重要性，当他拿到权威机构的检测报告，心里有了底，就开始着手帮村民们申请注册商标。

“青岛的马家沟芹菜、胶州大白菜、马连庄吊瓜……这些农产品品牌家喻户晓，造就了一批品牌乡镇，富裕了一方百姓。我们要让咱的西红柿品牌也走进大家的心坎里。”孔祥忠端详着收获的西红柿，肉质泛沙、汁水爽甜，“沙瓢蜜”这个名字再贴切不过了。2019年4月，国家知识产权局正式受理了该商标的申请。

据了解，试点种植成功之后，藕湾头村的村民们如今都开始用有机肥、引进优质种苗，西红柿种植规模不断扩大。最先种植户柳耀青眼看着自己售卖的西红柿价格比去年翻了一番，他今年又投资20万元，增建了一处两亩地的大棚。目前，村里有西红柿大棚36座，明年计划再增加10余座大棚，形成标准化种植，统一使用藕湾头“沙瓢蜜”商标，走品牌引领产业发展之路。村里已经与一家知名生态农产品经销公司达成战略合作，村里的有机西红柿已走进了北京和青岛的大超市；2019年5月初，藕湾头“沙瓢蜜”网上销售平台也搭建完成并开始运营，实现了实时的网上销售。以往籍籍无名的藕湾头村西红柿在市场上渐渐打出了品牌，成了市场上的爆红产品。

签约仪式 西海岸新区：11个重点项目

● 陆波

11月19日，青岛西海岸现代农业示范区重点项目集中签约、开工仪式在西海岸现代农业示范区举行，总投资450亿元的11个重点项目集中签约、开工，为西海岸新区“乡村振兴”注入新动力。

此次集中签约、开工涵盖5个集中签约项目，6个集中开工项目，科技含量高、体量规模大、辐射带动强。其中，鲁商乡村振兴示范区将打造以农业产业为主，集休闲旅游、民俗体验、休闲度假及生态宜居于一体的综合型人文生态旅游区；山东水发青岛养生谷将打造以中医中药、理疗康复、康养养老、功能性食品等为主的“农业+文旅+康养”的综合性产业业态；青岛华诚现代智慧农业产业园将建设国内技术一流的植物工厂，使蔬菜、名贵花卉及珍贵中草药等农作物不受自然条件制约，实现周年连续生产；国际花园中心将打造集花卉种植、销售、容器花卉、主题花园、园艺文化展示交流于一体的多元化休闲观光区；生命科学全产业链项目将建设生命科学产业园，进行特医食品及产品的研发、生产、物流、交易，创建大健康全产业链。

集中开工项目中，鲁商乡村振兴示范区阳光绿洲田园综合体将建设集现代农业、休闲旅游、田园社区等产业为一体的国家级田

园综合体及4A级景区；幸福村生态文化博览园将打造集农业科技、生态文化、科普教育、体验式旅游、文体游乐于一体的综合性少年儿童科普基地；青岛欣沃蓝莓标准化产业园将建设千亩精品蓝莓种植基地和沃隆食品第四大生产基地及沃隆食品研究院，进行沃隆休闲食品开发、加工及其综合利用；紫斐蓝莓精深加工基地项目将建设蓝莓酒、蓝莓酵素等蓝莓系列深加工产品基地和蓝莓研发中心；青岛华瑞皓星生态科技园项目将引进国外奇特优质的浆果品种进行种苗培育、研发和推广，打造以浆果为特色的集科研、种植、示范、体验和观光旅游于一体的生态园；青西农高科技研发中心项目则将与山东农业大学、青岛农业大学合作，建设农业科研平台和新技术示范基地。

作为西海岸新区乡村振兴五大活力源之一，青岛西海岸现代农业示范区自成立以来，坚持以促进乡村振兴、培育农业农村发展新动能为目标，引进新技术、发展新产业、培育新业态、创建新模式，积极推进一二三产融合发展，着力打造乡村振兴的齐鲁样板。截至目前，累计引进农业项目72个，总投资130多亿元。❶

（作者单位：青岛日报社）

除此之外，孔书记还带领全村抓党建、修村路、装路灯、清垃圾、改建村民活动广场……“就想在这里扎实地做点事情，带领村民们真正富起来。”一头扎进村子里的孔书记，在沽河街道藕湾头村实现了自己的“创业”梦想。

卸任不卸责，心系“娘家”助力乡村振兴

2019年10月31日，孔祥忠来到该村的西红柿大棚，察看西红柿的长势。虽然已经卸下第一书记的担子，但孔祥忠还是心系“娘家”，继续为村庄的建设发展贡献

自己的力量。在他的牵线搭桥下，埃维燃气公司为藕湾头村捐赠了总价值16000元左右的5000个蔬菜泡沫包装箱和印有该村特有品牌“沙瓢蜜”的贴纸，以此打造该村特有的“沙瓢蜜”西红柿品牌，助力乡村振兴。

“沙瓢蜜”牌西红柿目前已经在青岛市区具有了一定的名气，随着知名度的扩大，市场认可度提高，零售价格也节节攀升，品牌效应带来了实实在在的经济效益，大幅度增加了大棚农户的收入，有力助推了乡村振兴。❷

（作者单位：莱西市扶贫办）



胶州市：推进新时代文明实践中心建设 打造听党话跟党走的精神家园

● 雷冬丽

胶州市自试点工作开展以来，严格按照中央、省委和青岛市委的部署，深入贯彻落实习近平总书记关于新时代文明实践中心建设的重要指示精神，以打造听党话跟党走的红色阵地、精神家园为目标，争当试点工作排头兵。

一、坚持党委领导，在整合盘活中筑牢思想文化阵地。新时代文明实践中心不是“另起炉灶”，也不是“翻牌子”。核心是通过盘活现有阵地资源、活动资源、社会组织资源，把服务基层的单颗“珍珠”串成一条精美的“项链”。为此，我们发挥党委“一线指挥部”作用，激活盘活资源，统筹调配党建、文化等93项便民职责，整合市民文化中心、农村文化大院、婚庆礼堂等22类公共服务场所，搭建起672处“名称标识统一、功能职责明确、运行使用高效”的实践中心、实践所、实践站，既优化了服务群众的“软硬环境”，也增强了服务群众的针对性和实效性。创新工作机制，健全党委统一领导、分级负责的组织架构，实践中心成立专门机构具体指导，每个实践所设3名专管员，每个实践站选拔村文书、计生主任为村庄文明实践专管员，形成了层层有责、层层履责、层层尽责的工作格局。

二、坚持志愿者主体，在靶向服务中吸引凝聚群众。志愿者是文明实践的主力军、先锋队、排头兵。为发挥“小志愿”的“大作用”，我们探索“有为”“能为”“愿为”三大体系，构建“征集需求、精准服务、褒扬激励”闭环流程，推动了志愿服务制度化、规范化、常态化、项目化。在“有为”上花心思，建立“一部电话、一个微信、一份问卷、一声问候”的“四个一”群众需求征集机制，确保群众需要什么，文明实践就做什么。在“能为”上动脑筋，组建新时代文明实践志愿服务总队，下设党员

队伍、专业队伍、镇村队伍、社会队伍四大类2999支、15.3万人，推出理论宣讲等11大类140个志愿服务项目，把一道道“大餐”端进了群众家里，叫响了“志愿服务、天天在线”闪亮品牌。在“愿为”上出创意，创建“工时银行”，健全工时认定、评选嘉奖、礼遇褒扬机制，通过以工时换服务，为志愿者提供免费查体、公交补贴等暖心政策，累计奖励志愿者3026名，实现了志愿服务“要我为”到“我要为”的转变。

三、坚持群众主角，在主题活动中强化教育引导、实践养成、情感认同。我们秉持“从群众中来，到群众中去，一切为了群众”的理念，按照中央确定的5项内容和山东省“讲、评、帮、乐、庆”5种方式，推动群众工作群众做，打动人心、凝聚民心、共筑同心。创新工作主角，统一设计身边人讲身边事、家风弘扬、邻里互助、“文化串门”演出、移风易俗5大实践项目，每月开展经常性、常态化文明实践主题活动，让群众讲给群众听、群众典型群众评、群众困难群众帮、群众演给群众看、群众引导群众做。累计开展2500场次，参与志愿者8.5万人次，服务群众73万人次。创新工作方式，用“小故事”阐释“大道理”，用“百姓话”解读“新思想”，特别是通过“身边人讲身边事”“大树底下听故事”“文化小品传美德”等方式，搭建起文明实践的“流动舞台”和“永恒阵地”。创新工作评价，每场活动结束后均跟踪问效，对群众喜爱的活动一以贯之，不喜爱的活动摒除扬弃，让群众乐于参与、便于参与、勤于参与，体悟美好生活，坚定理想信念，增强情感认同，把文明实践活动变为群众的自觉行动。①

（作者单位：中共胶州市委宣传部）

莱西市：

凝心聚力创建温暖城市 打造特色志愿服务体系

● 公志程

志愿服务工作是新时代文明实践工作的主要形式，是拓展文明实践内容、服务基层群众的重要载体。莱西市将志愿服务作为为党政分忧、为群众解难、促社会和谐的重要抓手，以“服务全市发展大局、服务群众生产生活”为基本原则，理顺体制机制，统筹各方资源，立足当地实际，发挥自身特色，打造具有高频次活动、专业化服务、全覆盖领域的志愿服务体系，使志愿者成为穿梭在全市各个角落的最活跃力量。

一、抓统筹，深刻激发志愿服务的强大力量

1. 建强“筋骨”，夯实队伍基础。深化以志愿服务为核心的新时代文明实践内核，成立了由市委书记任总队长的新时代文明实践志愿服务总队和覆盖各级党政群机关、企事业单位的志愿服务支队，并将社会公益组织纳入全市志愿组织体系，建立起包括各单位在职人员和以乡土文化人才、“五老”人员、先进人物、返乡创业人员在内的志愿服务队伍 377 支，登记在册志愿者总人数 13 万人，累计组织开展各类志愿服务活动 2000 余场次。

2. 配齐资源，深化服务理念。开展志愿服务是密切联系群众、精准对接需求的有效举措。为此，莱西市整合理论宣讲、教育服务、文化服务、科技与科普服务等基层公共服务阵地资源，打通党、政、校、社、企等阵地，创新开展了“菜单式”新时代文明实践志愿服务，统筹协调搭建“需送”桥梁，促进解决实际问题。目前，全市已累计举办文化、农业、卫生新时代文明实践志愿服务队集中活动 513 次，150 余支文化、农业、卫生、科技等部门志愿服务队将志愿服务送到了百姓家门口。

3. 加强协调，织密服务网络。莱西市通过强化党建引领、典型带动、效果评价、舆论引导等措施，引导普通群众作为服务所在

村庄、社区的主体力量，自觉开展力所能及的志愿服务活动。市、镇志愿服务队根据村庄群众实际需求，利用掌握资源及时做好“菜单式”志愿服务，为群众排忧解难。各类社会公益组织作为群众和各级志愿服务队伍的补充力量，填补志愿服务“空白”，消除志愿服务“盲区”，保证志愿服务全覆盖、有成效。

二、抓阵地，不断拓展志愿服务的活动领域

1. 完善场所建设。在市级，依托市文化中心，建立莱西市新时代文明实践中心，统筹引领推进全市新时代文明实践工作；在镇级，依托镇驻地文化礼堂和会议中心，建立 12 个镇级文明实践所，立足乡镇特色，发挥沟通连接、组织管理的功能；在村级，依托社区服务中心，挂牌成立 306 个村级（社区）文明实践站、89 个志愿服务基地，每个实践站辐射带动 3—5 个行政村，成为农村基层推进文明实践的主阵地。同时，在规模较大的党政群机关、各级文明单位、企业、农村行业协会组织，同步建立新时代文明实践所，构筑起覆盖城乡的“20 分钟文明实践圈”。

2. 开拓网络空间。建设“志愿莱西”网站，打造融思想引领、志愿者注册、信息发布等功能于一体的数字化文明实践服务平台，通过菜单式、互动式服务，向志愿者和志愿服务团队推送学习内容，发布志愿项目，为基层群众提供高效、便捷的志愿服务。开设“文明莱西”“莱西文明城市啄木鸟”微信公众号，作为展示全市志愿服务工作信息和曝光不文明现象的重要载体，目前累计发布各类文明实践推送 313 期，曝光问题及整改情况 24 期 225 项。此外，莱西市还准确把握受众的阅读需求，制作 H5、图解、快闪等喜闻乐见的媒体产品，扩大宣传覆盖面，《我和我的祖国》《十八而至筑梦青春》《退休教师吕德松的文



创新“四因”“四化”“365”新机制 新时代文明实践的“平度路径”

● 张德杰

“高犯罪率、高上访率、高纠纷率”是东郝家疃村曾经的标签，如今村里的标签换成了“无新犯罪、无越级上访、无民事纠纷”。

从“三高”到“三无”，东郝家疃村与“好”沾边只用了一年，秘诀就来自新时代文明实践。借助村级实践站建设，东郝家疃开展“孝老爱亲”家风家训活动，让沉积多年的好家风又“活”了。

平度是50个全国首批新时代文明实践中心建设试点市中农村人口和村庄数量最多的县（市、区），起步时硬件基础相对较差，一年来，平度盯住新时代文明实践“地、人、时、事”四大要素，立足平度实际“量体裁衣”，整合资源，开辟出一条适合农业大县的新时代文明实践路径。

化胡同》等一大批作品赢得了群众的认可。

三、抓项目，注重凸显志愿服务的惠民效应

1. “社工+志愿者”联动，志愿服务更趋专业化。成立莱西市社工和志愿者联合会，充分发挥社工在组织管理、活动策划、理论创新等方面的专业优势，组建涵盖后勤、组织、救助等领域的16个服务保障组和10支义演团队，同时在12个镇（街道、经济开发区）设立“爱心驿站”，通过实行社工固定联系志愿服务组织、指导志愿者的工作协调机制，建立起覆盖全市、高效务实的专业志愿服务队伍，强化专业志愿服务工作的人才支撑。

2. 促进融合发展，拓展志愿服务领域。莱西市根据各公益组织特色项目及主要活动区域，推动12个社会公益组织落户市、镇、村三级文明实践中心（所、站），深化拓展特色志愿服务项目，促进城乡志愿服务融合发展。如小雨滴社会工作服务中心依托河头店镇龙泉湖社区新时代文明实践所设立未成年人保护站，通过“定位到村、识别到户、建档到人”的常态化精准帮扶，实现

阵地建设因地制宜，突出标准化

大型音乐喷泉、炫彩灯光秀亮点纷呈，把初冬的夜晚映照得热情四射；居民舞蹈队、青少年轮滑社等10多个群众志愿者社团展开表演，他们个个神采飞扬……这是平度新时代文明实践“网红打卡地”同和文化广场上的场景，每当夜幕降临，群众早早就把广场周边挤满了。

平度地域广，人口多，区域发展差距较大，因此新时代文明实践阵地建设中，该市率先抓住驻村社区、镇驻地等200个基础资源较好的村，因地制宜打造精品化示范阵地。

在精品阵地打造中，平度还根据试点经验和多方调研，确定了“硬件就地应用，内容建设为王”的“五有

未成年人关爱覆盖全镇、辐射周边的目标。爱心港志愿服务队将碰头会、信息发布等活动安排在望城街道刘家社区、开发区龙口路社区等新时代文明实践站，市民可以到实践站登记注册，了解并选择适合自己的志愿服务活动，既节省了人力物力，又扩大了服务面。

3. 强化活动组织，打造温暖服务品牌。莱西市以品牌意识推动志愿服务开展，从解决群众最关心、最直接、最现实的问题入手，围绕“党委政府关注什么”“群众需要什么”“志愿者能做什么”，确定志愿服务的重点领域和服务项目，通过项目化运作聚合社会资源，打造了一批群众欢迎、效果显著的志愿服务品牌，服务内容从传统的“扶危济困”逐渐拓展到“关爱他人、关爱社会、关爱自然”等各方面。“馨月湖”便民小屋、蒲公英阳光助学项目、牵手关爱幸福同行项目、心系百姓科技下乡项目等开展得有声有色，2018年以来获评青岛市级以上最美志愿者18人，最佳志愿服务组织（单位）7个，最佳志愿服务项目7个，最美志愿服务社区5个。◎

（作者单位：中共莱西市委宣传部）

五统筹”(有固定场所、有特色队伍、有规章制度、有活动项目、有管理人员,统筹群众诉求搜集、阵地资源整合、市村队伍对接、志愿活动开展、实效考核促进)和“五有五必到”(红白事必到、家庭困难必到、矛盾纠纷必到、合理诉求必到、突发事件必到)建设标准,让阵地建设既统一标准实现全市“一盘棋”,又防止不顾村庄条件“一刀切”。

目前,平度18个镇新时代文明实践所均达到“五有五统筹”标准,200个新时代文明实践示范(中心)站在“五有五”标准上达到“五必到”,并因地制宜打造特色阵地170个,实现1791个村庄全覆盖。

在因地制宜打造标准化阵地的同时,如何实现阵地标准化运转?平度搭建线上“德润平度”掌上新时代文明实践中心和线下“庄户学院”。目前,线上平台注册志愿者23.6万人,志愿活动时长9300小时;庄户学院开展农业技术培训1400余场次,受益农民10万余人(次)。

队伍建设因人制宜,突出专业化

面对新时代文明实践活动的多元化、分众化需求,平度立足农村生产生活需求,引导专业的人做专业的事,打造“全天候”“带不走”的基层志愿服务队伍。

刘振霞是平度市新河镇龙湾姜家村妇联主席,也是平度“邻里亲”妇女志愿服务队骨干成员,多年来借助“新河草编”的产业优势,从事个体草编加工,收益不错。镇新时代文明实践所成立后,她组织周围草编加工技术优秀的妇女组成“妇女草编学习志愿服务队”,利用空闲时间,手把手向有意向的妇女传授技能,让周边村庄200多名妇女在炕头实现了就业增收。

抓住基层党员等农村有影响的特定人群,平度在全市1791个村庄组建“先锋行”党员、“邻里亲”妇女、“好家风”文化3支“全天候”的本土专业志愿者队伍,在产业发展、文化繁荣、乡风文明等乡村治理方面发挥了重要作用。

在面上,实现志愿服务“全天候”;在点上,以群众需求为导向,突出“专业化”服务和“专业化”培训。实施百千万工程,培育“烛光红遍”“健康彩虹”等100余支特色志愿服务队伍,培养1000余名骨干实践师,组建了理论宣讲、文化惠民、科普法律等8支全市性志

愿服务队伍,培训1万多名志愿者。

文化活动因时制宜,突出大众化

今年中秋时节,大泽山脚下葡萄园里,百名农民诗人和说唱爱好者聚在一起,徜徉在丰收的果园里,唱乡村故事,写丰收之情,享生活之美,并现场与游客互动交流。

这是平度市大泽山镇新时代文明实践活动的场景。

“大泽山镇将新时代文明实践活动与‘我们的节日’结合起来,请来全国知名农民诗人,举办首届农民诗歌节,弘扬优秀传统文化,提升志愿服务能力,也吸引来更多游客。”大泽山镇党委宣传传统战委员刘进强说。

文化活动是新时代文明实践中群众参与最高的单元。平度因时制宜,抓住传统时节和人生节点,与“我们的节日”、移风易俗等活动结合起来,打造贯穿全年的文化活动和人生节点仪式。目前,已形成大泽山中秋诗歌节、郝家疃村重阳老人宴等近10个传统文化品牌活动,打造成成人礼、集体婚礼等8个仪式活动。

志愿服务因事制宜,突出模式化

每月10日是南村镇大西头村的大日子。11月10日,村党支部召集村党员代表和村民代表就意向入驻企业和商铺名单进行信息公示和意见征集,并对上季度垃圾分类落实情况作总结说明。与此同时,村垃圾分类志愿小分队到周边崖头、杜戈庄做垃圾分类交流推广。

党员活动日、群众工作日和志愿者奉献日,大西头村“三日合一”是平度村庄的一个缩影,也是平度市新时代文明实践“365”的重要活动之一。

“365”以平度新时代文明实践活动中确定的6个重要事项为中心,在长期基层治理和新时代文明实践创建中形成了党员活动日、群众工作日和志愿者奉献日三日合一,学在我家、和在我家、乐在我家、美在我家、爱在我家、兴在我家六项工程齐头并进,新时代文明实践所(站)“五有五统筹”“五有五必到”建设标准。

如今,平度新时代文明实践“365”已经成为一张品牌,代表新时代文明实践全年常态化。365天,天天都有活动,通过长期实践,让文明之花开遍平度大地。◎

(作者单位:中共平度市委宣传部)

小细节大文明： 参加讲座礼仪篇

● 文明青岛

为了提升自身学术素养，扩大知识认知水平，很多人会通过多种方式参与各类讲座，参加讲座需要注意哪些文明礼仪，怎样做会让学习事半功倍？文明君告诉你！

您懂得，详细了解讲座主题；
别忘了，结合实际准确选择。



讲座具有专业化、学术性强的特点，报名前要详细了解讲座的主题，根据实际情况准确做出选择，切忌跟风从众。

您懂得，提早熟悉讲座内容；
别忘了，充分准备提高效率。



确定参与后要提前熟悉讲座的内容，并结合内容做好准备工作，提高学习效果，加深学术造诣。

您懂得，衣着得体仪态大方；
别忘了，言语文明态度温和。



参加讲座的时候衣着要整洁得体，仪态大方不扭捏，待人接物言语文明态度温和，做一个有素质的听讲者。

您懂得，积极参与问答环节；
别忘了，虚心听讲善于思考。



讲座最后一般会设置问答环节，作为参与者要积极主动地参与到问答当中，虚心请教不懂的问题，并在结束后善于思考总结问题。

不积跬步无以至千里；不积小流无以成江海。文明细节虽小却是“天大的小事”，唯有从点滴小事做起，我们才能让文明在全社会蔚然成风，文明才能真正成为一种感染力、凝聚力、推动力，进而升华为一种城市的名片，一种国家的形象，一种民族的精神。

振兴传统节日 激发城市活力

——我市积极开展“我们的节日”主题活动

● 郭雯

近年来，我市认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，聚焦群众需求点，融合时代新风尚，深层次、多视角地开展“我们的节日”主题活动，扎实推进传统节日振兴工程，激发城市发展无限活力与魅力。

一、丰富文化内涵，创新节日习俗，过好传统节日有新招、成新潮。

立足群众生产生活实际，深挖传统节日文化内涵，汇聚民智，团结民心，打造富有青岛地域特色的新习俗，吸引各年龄段的群众参与其中，乐在其中。

1. 创办新颖节俗活动，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。不断赋予传统节日新的时代内涵和现代表达形式，使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调。倡导推出快闪、涂鸦、灯光秀等节俗形式，使传统文化成为青年时尚追求的一部分；发挥明星效应，支持由黄晓明发起“幸福来敲门”关爱空巢老人公益项目，弘扬敬老爱老，传递公益正能量；在七夕节推出“匠心”技能比拼、特色美食评选等活动，支持和鼓励“巧匠”们扎根本职工作，传承工匠精神；在中秋节推出并固化“台属中秋话团圆”习俗，增强台属爱国情感，培养家国情怀。

2. 以群众需求为导向，促进形成群众首创、独具特色的庆祝形式。始终坚持倾听群众诉求、采纳群众建议、发挥群众才智，让群众创造属于自己的新民俗，增强节日吸引力。积极开展“国学进社区、进家庭、进校园”活动，延展节日活动时限，将传统节日习俗融入日常生活，引导人们感受学习乐趣、增进爱国情感。家住李沧区的王恒屹小朋友，5岁便能够完整背出460首唐诗宋词，还走出青岛，参加央视《挑战不可能》和《欢乐中国人》，取得佳绩。在传统节日期间，根据群众

提议，积极倡办“青岛邻居节”，将“小家过节”变为“全城动员、邻里同庆”。目前，我市全国政协委员杨军同志已提交设立“中国邻居节”的提案，建议将“中国邻居节”作为新民俗进行推广。

3. 打造节日主题志愿服务，展现人人传承发展中华优秀传统文化的生动局面。从微尘、红飘带到大爱青岛志愿服务品牌，志愿者已成为青岛的亮丽名片。在传统节日期间，我市注重发挥志愿服务团队作用，通过组织开展文明引导、敬老助残、扶贫帮困、维持秩序、应急救助、法律援助、保护环境、健康体检、医疗保健、文化娱乐等志愿服务活动，弘扬中华传统美德。同时，遍布全市的志愿者对外展现承接传统习俗、符合现代文明要求的社会礼仪、服装服饰、文明用语规范，加大了对国家重要礼仪的普及教育与宣传力度，成为节日期间一道美丽风景线。

二、优化整合资源，用活文化阵地，庆祝传统节日有依托、成规模。

着力打造、建设、利用一批“我们的节日”活动举办阵地、文化宣传阵地，让优秀传统文化依托丰沃的文化阵地传承和发扬。

1. 唤醒文化老建筑功能。充分激活全市部分历史文化底蕴丰富老建筑、老街区的文化传承作用，开展丰富多彩的节日庆典活动。春节期间，即墨古城举办年货大集、城墙主题灯会、民俗非遗展演等二十余项系列文化活动，引领群众“古城过大年”；全市名人故居传统节日间纷纷开放，以历史文化名人励志故事、趣闻轶事等鼓舞引导群众了解和品味青岛光辉历史；青岛邮电博物馆、时光印记印刷博物馆等依托老建筑打造的文博场馆开展系列活动，为居民带来文化盛宴。

2. 打造传统节日地标性符号。将“中国葡萄之乡”



(左) 2019年1月28日, 青岛市市南区文化和旅游局组织开展“最浓市南情 欢乐中国年”文艺轻骑兵迎新春送福文艺演出

(右) 2019年4月4日, 青岛市市北区文明办、市北区教育和体育局组织开展“志承红色基因、守护蓝色海洋”我们的节日 清明”主题活动

平度大泽山打造成“我们的节日·七夕”节日基地,开展全市七夕主题活动。指导市北区重点打造“红娘广场”,成为全市中老年“七夕”节的标志性活动场所。注重未成年人思想教育阵地建设,引导未成年人感知节日传统、接受文化熏陶。依托各级青少年宫,组织志愿者辅导老师在“节日课堂”为学生介绍传统节日的文化背景和节日特色;依托革命烈士纪念馆、烈士陵园纪念碑广场等,打造清明节“传承红色基因,弘扬先烈精神,争做时代新人”青少年教育阵地,进行革命传统教育。

3. 综合利用宣传矩阵。充分运用新闻报道、专家访谈、影视作品、公益广告等形式,全方位宣传介绍传统节日知识,报道节日活动开展情况。清明节期间,发布《崇德尚礼文明清明》倡议书,推出《市民圆桌会》“清明文明祭扫”专题节目,倡导移风易俗。依托青岛文明网,开设“我们的节日”专题网页,开展“二十四节气”知识宣传。利用全市各级新闻网络传播矩阵、新时代文明实践 APP、公众号、微信群等传播节日文化,展示活动风采,让广大群众深深感受中国传统节日中浓郁的新时代文化气息。

三、抓住关键点进行组织部署,推进传统节日有力度、成常态。

将全域开展“我们的节日”主题活动纳入全市宣传思想工作全局筹划,确保有方案、有项目、有预算、有执行。统筹协调市文明委成员单位,抓住有利时机,紧扣社会热点,关照不同群体,组织开展形式多样的系列主题活动。

1. 提前部署全程跟进抓节点。在春节、元宵节、

清明节、端午节、七夕节、重阳节等传统节日来临前,快速启动舆论宣传,营造浓厚节日文化氛围,并提前动员部署,收集汇总活动线索和需求,以民俗体验、文化传承、志愿服务等形式,有针对性地举办“我们的节日”主题活动。拍摄七个主题的传统节日纪录片《中华长歌行》,用生动画面和贴近群众生活的语言介绍传统节日的历史由来、文化内涵、时代意义等,在节日前后重要节点通过各大媒体平台进行宣传,营造浓厚的节日氛围。

2. 结合文明实践抓群众兴趣点。坚持走好新时代群众路线,对接群众需求,依托新时代文明实践中心(所、站),在传统节日期间,以戏曲、小品、舞蹈等群众喜闻乐见的形式,开展“讲、评、帮、乐、庆”主题活动。据不完全统计,今年全市在传统节日期间开展文明实践活动 1.6 万余场次,500 余万人次参与其中,在提高群众参与度,弘扬传统文化,涵养社会主义核心价值观方面发挥了积极作用。

3. 借助重大活动抓关注点。借上合峰会、海军节等重大活动契机,在城市亮化美化、宣传推广和庆典活动中充分凸显中国文化元素和青岛特色,增强思想熏陶和文化教育功能。今年中秋节、重阳节期间,结合庆祝中华人民共和国成立 70 周年主题,组织开展了“月圆天下、共筑中国梦”“歌盛世中华、展银龄风采”主题活动,表达了市民对祖国母亲 70 华诞的美好祝愿,抒发对中华五千年优秀传统文化的热爱,有效提升市民文化自信。央视新闻联播、央视《新闻直播间》、人民日报等栏目纷纷进行了报道,提高了青岛的城市影响力。②

(作者单位:中共青岛市委宣传部)

“我和我的祖国” 2019 青岛市合唱展演颁奖仪式 暨汇报音乐会成功举办

● 于颖

“我和我的祖国” 2019 青岛市合唱展演颁奖仪式暨汇报音乐会于 11 月 19 日在青岛大剧院歌剧厅成功举办。《再唱山歌给党听》《天下乡亲》《怒吼吧，黄河》《祖国永远在我心中》……一首首歌曲精彩上演，一段段旋律动人心弦，抒发着我市人民对党和祖国的拳拳之心，对新时代新生活的美好畅想，对伟大祖国繁荣昌盛的美好祝福。

市委宣传部、市委网信办、市委市直机关工委、团市委，市教育局、市文化和旅游局、市文联、青岛广播电视台等部门有关领导出席并为参加本届合唱展

演的获奖团队和第二届原创歌曲征集活动的优秀作品颁发了获奖证书。本届展演共评出最佳演唱奖 26 个，最佳和声奖 34 个，最佳协作奖 43 个，优秀指挥奖 8 个，优秀组织奖 57 个，优秀组织工作者 68 人。第二届原创歌曲征集活动优秀作品一等奖 3 个，二等奖 6 个，三等奖 9 个，优秀奖 14 个。音乐会在《我和我的祖国》的美妙歌声中结束，也标志着“我和我的祖国” 2019 青岛市合唱展演圆满落幕。①

（作者单位：中共青岛市委宣传部）





市南区珠海路街道： 用好“四步”工作法 “三进三访”民声大调研扎实有效

● 盛鹏

“守初心、担使命，找差距、抓落实”是“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求，市南区珠海路街道注重主题教育实际效果，关注解决实际问题，不划阶段、不分环节，形成同步学习、同步调研、同步研讨、同步决策、同步落实的主题教育开展思路，分对象、分调研课题、分重点搞活“三进三访”活动。

一、踏石留痕，以不停歇的“脚力”把规定动作“走”到位

按照街道领导干部走访调研方案，22名副处级以上领导干部分赴4个社区，每人走访10类群体、200余户，将“进企业访企情、进社区访社情、进家门访民情”的具体要求落到实处。

进重点企业，纳访经济发展要情。梳理辖区企业名录，逐一走访22家重点企业。在走访中，关注企业发展难题、发展诉求，问固定资产投资、纳税情况，听发展困难、问题意见，及时做好问题梳理、反馈工作。在走访青岛旅游集团时了解到，浮山湾灯光秀的“淡旺季”与奥帆中心情人坝休闲一条街夜经济活跃度息息相关，情人坝业户期盼以更长的灯光秀时间带动更多的客流量。街道立即组织社情民意上报，协助企业和商户做好情人坝“酒吧街”品质提升工作。

进特色物业，寻访社区管理街情。依托全省首次集中授牌“红色物业示范点”的红利，以辖区2家“红色物业示范点”为基础，提升物业公司管理水平。针对50余家物业小区物业公司和20余家业委会的管理、指导难题，街道党工委组织走访青岛华仁物业管理有限公司等物业企业，收集到筹建“浮山湾物业学院”的建议，从人才、宣传长期培训等多角度，加强对物业管理专业人才的培养，搭建物业专题宣传平台，让物业公司更好

融入居民小区管理，提升小区品质和居民满意度。

进居民楼院，咨访百姓心声民情。把“进家门、开心门”作为走访居民的“风向标”，主要走访辖区低保户、退役军人、党支部书记、自防队员、志愿者6类居民群体，在走访中倾听居民对物业管理、社会治理、文化活动等方面的意见建议。针对居民提出的“要以文化力量提升居民精气神”建议，开展“珠彩映初心·海阔耀华章”艺术课堂、全市首创垃圾分类原创文艺演出、承担山东省反邪教文艺演出等，并新打造4处“市南区新时代文明实践宣讲基地”，让向上向善力量在文化浸润中不断前行。

二、明察秋毫，以挑骨头的“眼力”把问题症结“看”真切

只有找准问题差距，才把使命担当好。珠海路街道围绕“找差距”，把自选动作做出新意、做出成效，以“小卡片”倾听居民百姓的“大意见”。

设计“意见建议卡”，收集居民“槽点”。街道在主题教育开始前精心设计了“意见建议卡”，左侧“问题反馈栏”邀请居民、企业“吐槽”，右侧“意见建议栏”邀请居民、企业“出招”，已征集到居民、企业发现的各类问题50余条、“金点子”280余条，形成了街道问题、建议的“大数据库”。

汇总“百姓心愿卡”，梳理工作“弱点”。为了把居民需求与服务资源有效对接，街道将收集到的问题、意见进行分类汇总、归纳整理，分别对应街道党建服务资源、城市管理资源、社会治安资源、民生服务资源等，形成街道居民、百姓关注度高、期盼值高的“九大心愿”，找到街道工作与居民百姓的“不满意”与现实差距，定准做好街区发展和民生服务工作的“航向舵”。

绘制“三张清单表”，明确攻坚“重点”。工作和群

众满意之间的差距找出来了，就该厘清使命和责任的“任务表”，按照谁分管、谁负责的原则，细化出可量化、可操作的推进表。定准整改内容、整改期限，建立整改落实机制，逐一分解落实责任。制定问题清单、意见清单和整改落实“三张清单”，确保将群众反映的问题即知即改、立行立改、应改尽改，切实把学习成果转为工作实效。

三、思想碰撞，以动真格的“脑力”把对策方案“做”细致

向“国际时尚城建设”等15个攻势发起总攻、打好“3618”攻坚战还需要把“作战图”落实到每一场“战役”中。珠海路街道在抓落实上下功夫，以解决问题实效检验主题教育成效，向居民交上一份“满分”的时代答卷。

开好一场直面难题的专题讨论会，把问题摆上“桌面”。针对居民反映集中的群租情况、小区环境等问题，召开“空挂户”管理、空巢老人、物业和业委会管理、市容环境、安全生产和城区发展六次专题研讨会，分管领导说现状、党委书记讲情况、领导干部出思路，直面问题、检视工作，交流“无群租和谐楼院创建”、“成立社区保洁队破解开放式楼院卫生管理难题”等有效做法，把问题说透、把难点讲清，“阳光下检视问题”。

绘好一张对症下药的工作路线图，把思路写进“纸面”。瞄准问题症结，靶向施治。针对党员反映的教育管理方式单一、集中学习机会较少问题，街道依据实际情况，充分吸纳党员建议，制定“党支部书记集中培训”方案，在“初心说党课”、“情景剧党课”、“观影党课”、“社会治理创新党课”、“实地教育党课”上，回顾初心历程，担当社会治理使命。针对居民反映的液化气钢瓶使用存在安全隐患的问题，形成“安全生产百日攻坚方案”，聚力九小场所等消防隐患集中的商铺，逐户找问题、抓整改。针对垃圾分类推进难问题，制定垃圾分类工作推进方案，全市首家开展佰优坊商圈商户垃圾强制分类工作，签订垃圾分类责任书，定点、定时投放、清运，实现源头精准分类。

开实一次体悟真切的工作现场会，把方案落到“现实”。定好方向，狠抓落实。在“三进三访”民生大调研结束前，召开体悟会，按照每位副处级以上领导干部在走访中解决1-2件问题的要求，说措施、谈整改、

抓落实、看成果，看在一线发现问题、解决问题的“实操”本领。在“学深圳、赶深圳”中招徕养老资源等投资，以党建引领社会治理创新，依托原社区办公用房，珠海路街道一家亲为老服务中心提质升级，有效为解决空巢老人照料、“喘息”服务等为老服务难题提供专业保障，为老服务中心党支部坚持红色引领，以党建“干细胞”强化为老服务能动性。在走访中，已完成整改落实问题难题18件。

四、立体宣传，以无死角的“笔力”把政策举措“说”清楚

事要做实，政策举措也要讲好。珠海路街道充分发挥“街道+社区”的通讯员、信息员队伍优势，把政策发布做好、把监督平台搭好、把服务故事讲好，让居民需求有处说、难题有人解、成效有人督，形成以优质服务满足百姓需求的良性循环。

用活融媒体思路，打造政策发布“直通车”。立足“新闻+政务+服务”的政务新媒体发布定位，贯通街道“珍珠海岸”微信公众平台、“魅力珠海路”微博官方账号和街道自办《珍珠海岸报》、《社区新闻报》，开通《民生一点通》等政策发布类栏目，让退役军人、最低生活保障等惠民政策第一时间发布，每期能够覆盖辖区内近1.6万“粉丝”、80%左右的家庭。

贯通全媒体资源，建设工作推进“监督台”。对街道重点工作，以提升群众满意度为工作落脚点，建立动态发布、监督机制，聚焦居民关心的违法建设治理等问题，结合“城市品质改善提升”攻势，在微信公众号开通《城市管理工作动态》，随时发布各类违法建设治理工作进展，以长效发布机制推动辖区违法建设“清零”。

建立长周期制度，办好举措落实“发布会”。建立整改落实长效跟进机制，结合走访调研、整改推进和工作宣传，将“每周进行一次碰头决策、每月开展一次集中研讨、每季攻克一个专项难题、每年开展一次意见大调研”的成果进行及时发布，结合街道工作步伐、社区工作实际以及主题教育要求，把惠民惠企的好政策、实举措宣传好，让发展成果惠及更多居民，主动赢得居民“非常满意”的口碑。❶

（作者单位：市南区珠海路街道党工委）



实施流程再造应着力“一转两减”

● 刘君刚

流程再造是一种现代企业管理思想,强调通过对企业内部运行环节及运行模式的改变,提高运行效率,增强竞争能力。近年来,流程再造不再局限于企业,而是被越来越多的行业和组织学习借鉴,成为改进工作措施、提高工作水平的有效工具。山东省党政代表团在学习考察北京、上海和雄安新区后提出:要加快制度创新,大力实施流程再造。省委常委、市委书记王清宪进一步指出:“我们每个部门、每个处室、每个岗位,都存在流程再造问题,都要树立系统化、立体化的思维,按照市场化、法治化、专业化、开放性、服务性、高效率的原则,加快探索推进流程再造。”政府部门实施流程再造,需要对症下药、精准施策,应着力“一转两减”。

“一转”,即以职能管理模式为主转变为以流程管理模式为主。对大多数政府部门来说,传统管理模式是在领导层之下按照职能归属设立不同业务部门进行管理,即职能管理模式。这种模式强调组织分工,侧重于通过健全制度实现部门规范化管理。但许多部门在实践中发现,通过建章立制实现规范化管理,会造成制度越来越多、“部门墙”越来越厚、“本位主义”越来越重、执行效果越来越差。此外,工作人员被限制在单一性质的部门里,无法最大限度发挥工作能力,造成人力资源浪费。

流程管理与智能管理不同,是以目标任务为导向,强调以“流程”管事,注重各个环节的组织协调。每个岗位首先是某个流程的一个环节,然后才根据分工归属某个部门。这种模式着眼于对某项工作的系统优化,侧重于对事情的规范和明确,旨在减少部门间的推诿扯皮,提高工作效率。

当前,随着市场经济深入发展,政府部门面临的外部环境日趋复杂,对组织运作提出新的管理要求。直接面对服务对象、传导压力和需求,需要机制创新,需要通过流程化管理、系统化解决服务对象的要求,从而增强对外部环境变化的反应能力。

“两减”,即“精简管理层级”和“精简工作流程”。以战略目标为导向,必须不断精简竖向管理层级和横向工作流程,使之达到最佳管理效能。

精简管理层级。流程再造是一项根本性变革,要求减少管理层次,建立扁平化组织机构,力求将最高决策直接传递到基层执行人员,从源头上提高工作效率。同时,充分发挥每个人在流程实现过程中的作用,让听得到“炮声”的人参与决策,提升决策效率和准确程度。近年来,华为做出许多有益尝试。任正非向华为全体员工发出指示:让一线参与决策!《华为基本法》规定:“处于业务流程中的各个岗位上的责任人,无论职位高低,行使流程规定的职权,承担流程规定的责任,遵守流程制约规则,以下道工序为用户,确保流程运作的优质高效。”华为组织结构的扁平化,缩短了决策链。面对不确定的外部环境,企业能迅速应对、决策与调整。日前,省委常委、市委书记王清宪提出建立顶格协调推进机制的要求,这是实施流程再造、组织结构创新的重要举措。这一机制的目标,是改变传统“由下而上”的工作流程,实行“由上而下”的顶格协调推进机制。一件事如果需要局长拍板,就由局长分派任务,明确责任人和责任部门推进落实,压缩决策层级,简化工作流程,以便最大程度提高决策效率。

精简工作流程。在确保运作效率和质量的前提下,要逐步减少不必要环节,提高关键节点运作质量,进而提高整个流程运行水平。要精简冗余、重复环节,将有限资源投入到主要环节,在总体上缩短流程周期;要合并能合并的所有环节,解决部分关节能力不均、忙闲不均现象;要合理安排流程秩序,理清各个环节逻辑关系,确保工作流程有序运行。华为一名中层管理者说:“我平时最大的爱好之一,就是分析工作流程网络图,每去掉一个多余环节,就会减少一个工作延误的可能,这会节省大量时间。这两年来共去掉冗余环节70个,省下时

党建领航 三方联动 开创攻坚克难新局面

● 孙堃

近年来,损害、侵占燃气设施,违规违法用气等导致的隐患、事故屡禁不绝,严重威胁到燃气管网运行安全和广大居民生命财产安全。街道、社区等在居民工作方面具有天然优势,所以,以党建工作为引领,推进“党组织、社区(企业)、志愿者”三方联动,是实现安全优质供气、安全文明用气的有效途径。

能源华润燃气北部分公司党支部为更好健全基层党组织建设和安全服务工作机制,达到工作内容互补、工作方式互联、工作关系互助的目标,创新推行“党组织+社区企业+志愿者队伍”三方联动工作机制,构建“党组织引领带动,社区企业共建履职,志愿者广泛参与”的“一家人一家亲”党建工作模式,真正打通密切联系服务群众的“最后一公里”,促使党建工作同企业高质量发展再上新台阶。

一、党建引领 三方联动,助跑“一家人一家亲”

(一)多措并举,着力构建新时代党建引领新机制

近年来,能源华润燃气北部分公司党支部结合各自实际,以党建为引领,实行三方联动,围绕加强基层党建、综治维稳、文化培育、民生保障等重点工作,与辖区企业(社区)、部队共驻共建、互联互通,全力打造“一家人一家亲”工作格局。

定期开展街道社区(企业)区域共建议事会。通过联席会,与共建单位同商工作思路,同抓为民服务,理顺优化街企党建联动工作机制,形成“合”字,推动党

组织区域化共建工作的创新发展。

组织开展燃气安全宣传进社区活动。组织党员、志愿者讲解燃气安全使用常识、发放安全宣传品以及现场演示安全操作。社区(企业)负责提供场所并组织居民代表参加。

定期开展社区(企业)燃气知识培训。党员代表(培训师)定期向社区(企业)提供燃气专业相关法律法规、安全用气常识等培训。社区(企业)负责提供培训场所并召集本社区(企业)代表参加。

利用街道社区(企业)宣传阵地做好燃气安全宣传。企业负责定期更新燃气宣传内容。社区(企业)负责提供宣传栏安装场地(如:户外固定场所、楼道、电梯间等位置),协助企业做好燃气宣传图片的更换、维护工作。

定期入户实施燃气安全检查。党组织负责在实施安检前三天,以书面形式通知街道社区(企业)及所属社区客户,并向街道社区居委会提供相关安检员的工作证件。社区配合做好安检前居民告知工作,协助做好安全隐患整改和打击偷盗气专项整治工作,并提供辖区内空房户明细及联系方式,有效降低供销差率,保障安全稳定运行。

按时入户实施燃气维修业务。党组织接到燃气报修后,按照规定时限入户实施检查维修。街道社区(企业)负责做好配合工作。

通过社区宣传和入户检修等宣传便民服务相关内容。党组织及时向街道社区(企业)提供燃气新型材料、燃

间3000多个小时,也就是120多天!”美国福特汽车公司在北美的会计部门拥有员工500余人,但由于工作环节冗长繁杂,造成人员、资金和时间的长期浪费。当发现日本马自达公司会计部门只有5个人时,他们决定进行业务流程再造,把原需核对的14项数据减少到3项,部门人员减少70%,大大减轻了劳动强度,提高了工作效率。

实施流程再造是一个长期性、复杂性的过程,并不能一蹴而就,需要政府部门结合自身特点和实际不断探索和推进。在全面促进高质量发展的形势下,机制创新的号角已经吹响。正如省委书记刘家义所讲:“没有流程再造,就没有制度创新。唯有流程再造,才能打通和破解高质量发展的堵点、卡点、难点。”

(作者单位:青岛市海洋发展局)

烧器具、报警器、燃气保险等相关便民服务信息，向客户宣传便民服务相关内容，社区（企业）负责做好协助工作。

定期组织开展重点用户专项便民服务。落实“首问责任制”，建立重点用户档案，实现服务“闭环管理”。街道社区向党组织提供、更新重点用户资料，便于建立重点用户档案。党员志愿者每年提供两次入户安全检查，及时整改违章或隐患问题。街道企业负责做好协助服务。

积极参加街道社区组织的公益宣传活动。党组织结合工作实际，积极参加街道社区（企业）组织的相关公益宣传活动。街道社区（企业）负责通知党组织活动的时间和地点，提供工作场所。

搭建燃气安全宣传服务网络平台。为有条件的街道社区开辟网络宣传服务信息板块。党组织负责提供燃气知识宣传资料，街道社区（企业）负责提供网络渠道平台、相关人员联系方式。建立街企微信群，为客户提供更方便、快捷的服务。党组织同青岛电视台《今日》栏目、半岛V视、生活在线等多家媒体互动，做好定期宣传，在为广大居民提供便民服务中，树立良好企业形象。

（二）同心筑梦，一家人一家亲初显成效

能源华润燃气北部分公司党支部通过三方联动，陆续与9家社区、企业、部队签订安全服务共建协议，与3个街道（社区）签订区域化党建共建协议，成立“让爱起航”党群志愿服务队。支部全体党员到楼山街道翠湖社区报到，协商确定共驻共建项目事宜。主动为社区居民提供燃气安全管理、隐患排查治理、突发事件救援等专业服务。街道协助共治企业做好隐患排查工作。通过互联互通、双向服务，优势互补、工作互动，形成利益共同体，起到了很好效果，营造了共建共享良好氛围。

在公司和社区党组织、社区业委会（楼管）、党员青年志愿者三方队伍的号召、带动、影响下，支部党员主动亮身份、做表率、树形象，自觉做“一家人一家亲”的先行者、推动者。积极参与并开展各种志愿服务，帮扶救困200余人次，创建文明环境卫生整治、文明交通引导100余人次。通过企业与社区紧密结合，不断满足居民多样化、个性化、多层次的需求，使越来越多的党员、居民参与到“一家人一家亲”创建队伍中，使共建服务逐步向街道社区、部队、学校、养老院延伸，提升

营商环境，实现真正意义上的多方参与、上下联动、共驻共建党建工作模式，打通“一家人一家亲”服务群众“最后一公里”。

二、担当作为 攻坚克难，奋力开创新时代党建工作新局面

“心无旁骛干事业，攻坚克难抓落实。”能源华润燃气北部分公司党支部认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央决策和省、市委要求，紧扣“工作落实年”活动部署，坚持“稳、实、进、好”四字方针，以党建工作为引领，加强党组织建设，围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，班子成员充分发挥实干精神，把班子建设融入日常工作，使班子的战斗力在实践中得到检验、在攻坚克难中得到锤炼。

公司持续保持市级文明单位称号。公司获得山东省、全国燃气行业技能竞赛优秀组织单位称号及第六届“能源华润燃气杯”技能大赛活动优秀培训基地称号。公司客户服务中心荣获全国燃气行业安全班组和山东省总工会“山东省女职工建功立业标兵岗”称号。翟海龙同志在全国第四届燃气技能大赛获得三等奖。支部党员干部在公司的生产经营、安全服务、市场开发、新旧能转换、“一次办好”等工作中坚守岗位，充分发挥先锋模范作用，涌现出鲍咏梅、曹仁勇2名能源集团“能源先锋”示范岗和郭选宗等6名“能源先锋”标准岗，客户服务党员责任区被评为党员示范区。

“做起而行之的行动者，当攻坚克难的奋斗者。”党支部抓住党建工作是统领、管理工作是基础、市场开发是龙头、经营创效是关键这几个环节，深入学习贯彻党的十九大精神和十九届四中全会精神，把实现公司年度目标与促进企业发展融为一体，深入查找薄弱环节，实现“一个转变、两大突破”，多措并举，鼓舞带领全体党员职工坚定信心、抢抓机遇、克难攻坚、锐意进取，以争分夺秒的拼劲、坚持不懈的韧劲、奋勇争先的闯劲，以更加饱满的工作热情和更加务实的工作作风，奋发作为，较好地完成了2019年各项重点工作和任务指标，为推动企业高质量发展作出应有贡献。①

（作者单位：青岛能源华润燃气有限公司北部燃气分公司）

八大峡街道： 创新“三三四”工作机制 启动“五心工程” 打造“七美港湾”

● 李义

八大峡街道创新“三三四”工作机制，启动“五心工程”，通过党建引领、环境提升、民生保障、文化惠民等一系列活动举措，建设党建地标的红色港湾、经济腾飞的活力港湾、文化繁荣的魅力港湾、环境提升的品质港湾、民生改善的幸福港湾、公益相伴的爱心港湾、社会和谐의平安港湾，使八大峡街道各项工作取得明显成效。

一、坚持党建引领

升级打造李慰农党建公园，挂牌成立团岛灯塔党建基地，建设八大峡街道党建特色一条街，全面建成六个社区的红色驿站。街道和社区分别建立以街道党建联席会、社区共建议事会为核心的城市基层党建联动体系，打造街区议事协调平台，2019年开展党组织共建联建系列活动116次，增强党建工作实效性，努力推动街区经济社会全面健康发展。建立“定责、履责、考责、问责”机制，细化党建述职考核，抓好党建问题清单、责任清单、整改清单“三张清单”的落实。定期召开党建专题会议，带动班子成员调研57次、讲党课29次、组织集体学习研讨23次，及时发现并解决群众关心的难点、痛点和堵点问题，把满意和口碑留给群众。2019年，八大峡街道党工委被评为“青岛市先进基层党组织”。

二、建章立制创新

健全完善制度，规范再造流程，用制度管人管事，确保工作有条不紊、高效运转。

创新“三三四”工作机制为民办实事。“三下”即“眼睛向下看、重心向下移、心思向下沉”，街道全体党员干部带头包社区、包网格下社区接访，变上访为下

访，建好用好诉求回应和问题解决的良性保障机制；“三常”即“常下社区调研，常坐百姓板凳，常开楼院会议”，主动作为、提前介入，保小事不出小区、大事不出社区，圆满完成重大活动、敏感时期的信访稳定工作；“四心”即坚持良心、热心、耐心、恒心工作法，把群众当亲人，带着良心去工作、热心接待群众、耐心听群众诉说、恒心为群众服务。“三三四”群众工作机制推行以来，固定每周三为全员接访日，实现为民服务的制度化、规范化和长效化。2019年党员干部化解社会不稳定因素521条、各类矛盾纠纷465起、上访人员580人次。

立足街情启动“五心工程”提振干部精气神。“五心”即“人人同心、发展齐心、时尚悦心、幸福贴心、睦邻暖心”。引导广大群众参与辖区建设，汇聚“人人想、人人参与”的强大合力。引导党员干部在复杂繁琐的基层工作中，直面工作难点，不回避矛盾，不上交责任，积极解决克服。整合成立“港湾先锋”机关宣讲团和“港湾峡音”百姓宣讲团，陆续开展多层次、全方位、立体式党员宣讲活动，引导党员们发挥先锋模范作用，有效推进良好社会风尚的形成。7支党员志愿服务队、85个党建网格通过“党员在您身边”行动，在急难险重任务中快速响应，实现为民服务零距离。

三、打造“七美港湾”

坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，不断带领人民群众创造更加幸福美好的生活。建设党建地标的红色港湾、经济腾飞的活力港湾、文化繁荣的魅力港湾、环境提升的品质港湾、民生改善的幸福港湾、公益相伴的爱心港湾、社会和谐的平安港湾。

建设党建地标的红色港湾。用红色基因筑牢干事创

业根基，让组织生活“严”起来、基层党员“动”起来，使党支部真正成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。党建工作要坚持政治功能和服务功能有机统一，以潜移默化的方式融入、引领街道社区各项工作，围绕差异化、需求化服务做文章，从根子上拉近党员和党组织之间的距离，使党建工作更有人情味、更接地气。在大数据信息化党建、社区区域化党建、两新党建方面夯实基础，在基层党建工作中有所作为，争当基层党建排头兵，做到精兵强将攻山头，典型引路稳阵地。一是培育红色驿站基层党建品牌。各社区都建成了红色驿站，下一步要着重对接辖区党员群众需求，有针对性地进行建设，使党员服务活动场所真正成为党员群众离不开的活动娱乐之地，成为城市基层党建的前沿阵地和堡垒。二是支部建在网格，党员干在一线。推行“一线争先，一体行动”，社区党建网格建设实现“提档升级”，党员居民、机关部门、“两新”组织等都进入网格，做到“人在格中走、事在格中办、问题在格中解决”。做实“党建+”网格，形成街道整体的、科学合理的、规范高效的网格化工作模式，充分发挥党员的先锋模范作用。

建设经济腾飞的活力港湾。关注企业发展，全面服务辖区经济。做好协税护税，积极推进重点项目。坚持“预防为先、防打并举”工作理念，建立健全事前宣传机制、联合处置机制和案件维稳机制，维护辖区金融秩序稳定。着重建立驻街单位网格化、管家式服务的长效机制，开展重点企业大走访、企业直通车等活动，着力打造一流的营商环境。

建设文化繁荣的魅力港湾。坚定文化自信，弘扬优秀传统文化，充分发挥省、市文联志愿服务基地作用，让社区居民享受家门口的文艺盛宴。通过省文联挂牌“王羲之特色书法社区”、市文联“文联万家”文艺志愿者进挪庄社区建志愿基地，与山东省海事局联合挂牌成立“八大峡街道温馨港湾航海文化中心”，“挪庄大戏”特色文化品牌、街道艺术节等文化惠民活动，让居民群众在家门口享受艺术大餐。丰富居民群众的精神文化生活，涵养居民性格，提升居民素质，引导居民拥有健康、充实、快乐的生活，让居民感受到当代社会的和谐美好生活。



建设环境提升的品质港湾。大力改造提升老旧小区，全面清理违法建筑和乱贴乱画，着重解决老旧楼院公共部位下水管道堵塞等问题。针对辖区困难群体、残疾群体多的特点，发动驻街单位、人大代表爱心帮扶困难居民，建立85个爱心网格驿站，与85户居民一对一结对帮扶，为群众解决实际问题。以“美丽青岛行动”为契机，广泛发动群众，持续对老城区面貌进行改善。先后完成贵州路65、30、39号，汶上路7、9、13号，刘家峡路6、8、10号，团岛四路等10余个板块的治违工作，建成贵州路65号全市示范楼院，打造“无违”社区。

建设民生改善的幸福港湾。做好“一站式”综合便民服务平台，多解民生难事，不断提升“一次办好”服务群众效能。街道、社区直接与群众打交道，遇到的全是“小事”，但“小事不小”，涉及群众衣食住行、冷暖人心，件件都有“大学问”。要做好这门功课，就要把群众的事时时放在心上，从小事入手、从点滴做起，让群众感受到党的温暖。在基层一线服务群众，既要“心细”，善于发现细节问题，细心回应和解决群众诉求；又要“工作细”，努力把每件简单的事情做得不简单，把每件平凡的事情做得不平凡，以细之又细的工作赢得群众认可。

建设公益相伴的爱心港湾。扎实推进困难群体帮扶三年行动计划，组织爱心企业和志愿者尽力为群众救急解困。青岛双星名人集团，作为辖区的爱心企业，从建立公益基金、资助台西社区困难居民，到为辖区和东西扶贫协作区的困难居民捐赠鞋服，对街道公益工作给予了大力支持。我们要继续弘扬“能帮就帮”的爱心精神，开展爱心帮扶公益活动，让辖区更多的生活困难群体得

崂山区：

构筑“165”园区党建体系 以高质量党建引领园区高质量发展

● 徐金宏 梁太宏 张峰

全息投影的党建展厅、“机器人”智能化党建互动答题系统、沉浸式体验空间、VR体验馆……走进青岛国际创新园党群服务中心，震撼的画面展示与声、光、电效果的完美结合，数字创意的集成与融合，为人们带来一场视听盛宴。

据崂山区委组织部副部长、“两新”组织工委书记孟兆轲介绍，该中心是崂山区体量最大、功能最全、科技含量最高的党群服务中心，已成为加强党性教育的基地、联系服务群众的桥梁、发挥党员作用的平台、展示园区党建成果的窗口。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，崂山区委以园区党建为牵引，抓好非公企业党建，着眼打造与青岛国际战略定位相匹配的党建高地，不断总结、完善、提升，形成了以“一核六强五联动”为主要内容的“165”园区党建体系，实现了党建从有形覆盖向有效覆盖提升，推动了高质量党建引领高质量经济发展。

“1”，绘制“一核”引领党建集群“一张图”

园区是先进生产要素的聚集区，是推动高质量发展的“主战场”，也是党的建设的重要阵地。青岛国际创新园拥有各类企业近300家，其中战略性新兴产业210

余家、世界500强企业6家，年税收超过3亿元。如何发挥党组织的政治引领和政治核心作用，把各方力量拧成一股绳，决定着园区高质量发展的方向和成效。

“万山磅礴必有主峰，龙袞九章但摅一领。”近年来，崂山区委以新思路、新机制、新手段谋划和推进基层党建工作，确立“跟党走一起创业、同党一起奋斗”的园区党建核心理念，链接园区内国有企业、“两新”组织、机关、社区、大院大所等各领域党组织，成立青岛国际创新园综合党委，把党的政治优势和组织优势转化为发展优势，使党组织像“磁铁石”一样把园区企业凝聚起来，使党员群众和各类人才紧密凝聚在党组织周围。

“工作开展到哪里，党建就延伸到哪里。”结合园区“一楼一产业”分布特点，创建“一楼一总支、一楼一驿站”的党群服务体系，为园区企业职工提供党务办理、政策咨询、事务代办等服务。成立楼宇党总支13个、党支部12个、联合支部13个、楼宇党群服务驿站13个，构建起了园区综合党委—园区楼宇党总支—园区“两新”组织党组织的“三级协同”组织格局。

“6”，织密“六强”支撑的“一张网”

“不出园区就能享受培训和教育服务，不出园区就

到便捷、周到的爱心志愿服务。

建设社会和谐的平安港湾。不断完善“一网统筹、多网融合”的工作机制，充分发挥居委会、业委会、物业公司三辆马车的作用，实现基层治理服务触角的有效延伸。建立信访源头“网络图”，规范登记受理、转送交办、办结反馈等办理环节，及时掌握信访人员思想动态，做到底子清、末梢细，实行定期回访制度，对所有信访

人逐案分析，逐一做出具体化解方案。各方协调化解矛盾，研究“突破口”，联动处置。率先引入全省首家“社会工作专业机构人民调解委员会”青岛鑫森社会工作服务中心人民调解委员会，探索尝试人民调解新途径、创新和优化社会治理模式。①

（作者单位：市南区八大峡街道党工委）



▲ 重温入党誓词



▲ 主题党日
▶ “我的入党初心”演讲



见国家级专家，不出园区就能享受服务全帮办，真方便，真温馨！”北大创业营一工作人员深有感触地说。这是崂山区围绕“服务提质强动力”，不断完善服务的一个缩影。

着眼信息共享、阵地联建、党员联管、活动联办，建立了以“组织聚力强基础、先锋领航强作用、阵地塑标强功能、活动搭台强士气、机制联动强保障、服务提质强动力”为主体的“六强”支撑机制，形成了区域统筹、条块融合、共享共赢的区域化党建新格局。为营造一流的营商环境，走访园区重点企业 22 家，召开园区企业座谈会 3 次，并与区直职能部门党组织联动，协调职能部门把 60 余项公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等资源下沉到园区。针对园区商业配套不完善的问题，创新委托招商的方式，全面引进配套商业、餐饮等服务。开设青岛创投学院实践课堂，点对点解决企业融资难题。对周边 30 余个党建阵地资源进行整合，推进阵地共享共用。针对园区文体配套设施不足等问题，建成投用国际创新园室外篮球场、足球场、羽毛球馆、游泳馆、健身馆等配套设施。结合园区党员需求，丰富党史学习、阅读沙龙、VR 体验等内容，同时建立资源共享机制，纳入全区红色资源地图，对全区各级党组织免费开放。

“5”，下好“五层联动”的“一盘棋”

“五层联动，推进问题同解、信息互通、资源共享，效果很好”，在青岛国际创新园党群服务中心，园区综

合党委书记刘赞科介绍说。

为实现各类党组织高效协同、深度融合，以园区党委为统领，推动周边区域党组织、区直职能部门党组织以及园区群团组织、楼宇党组织、园区“两新”组织党组织“五层联动”。园区党委和周边区域党组织联动，坚持开门抓党建，破除封闭运行的体制束缚，实现园区内外 70 余个党组织互联互通，放大园区党建的整体效应、系统效应。党委创新开设“点子咖啡”，以“一个好点子换一杯咖啡”等形式，调动园区广大党员群众积极性。创建区域性青年联谊活动平台“让青春遇见青春”，为青年交友联谊提供活动载体，目前已有 400 余人次参与活动。邀请市总工会“劳动者之歌”文艺汇演活动进园区，为企业职工、群众送去文化大餐。园区楼宇党组织之间互联互通，将 15 个楼宇内的创新类、金融类、研发类、平台类等多种要素资源汇聚起来，搭建楼宇党组织之间联系平台，进一步拓展工作内容、丰富活动方式、增强横向联系。园区“两新”组织党组织之间相互互动，以共同需求、共同利益为导向，激活“两新”党组织资源力量。

“潮平两岸阔，风正一帆悬”，站在新的历史起点上，崂山区委将进一步优化组织设置、改进方式方法、强化责任落实，着力把青岛国际创新园建设成为创新高地、产业高地、人才高地和党建高地，书写具有浓郁新时代气息的党建新篇章。📍

（作者单位：中共崂山区委宣传部）

青岛蓝谷成海洋优秀人才——逐梦场

● 王功修

黄海之滨，鳌山湾畔，蓝色经济的大潮澎湃涌动。

自2011年山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略以来，在这片丰壤沃土上，海洋科学与技术试点国家实验室、国家深海基地等46家“国字号”科研机构 and 高等院校先后落户，海洋科技研发中心、海洋成果孵化和交易中心、蓝色教育文化和人才集聚中心等“五大中心”快速崛起，北航科教新城、山大齐鲁医院蓝谷分院奠基开工，华录海洋大数据中心、国土部青岛海地所暨可燃冰钻采船基地码头等项目加快建设，以海洋教育科技为特色的“海洋科技新城”日显雏形。

2018年6月，习近平总书记在视察海洋科学与技术试点国家实验室时强调，海洋经济发展前途无量。建设海洋强国，必须进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋，加快海洋科技创新步伐。

2019年8月，省发改委、省自然资源厅、省海洋局联合发布了《关于印发青岛蓝谷海洋经济发展示范区建设总体方案的通知》，青岛蓝谷肩负起为全国海洋经济发展提供创新经验的重大使命。

使命召唤担当，机遇成就梦想。

近年来，即墨区坚持“世界蓝谷”目标定位，以海洋科技创新、海洋产业发展、海洋军民融合为主攻方向，全力打造全国经略海洋的战略高地。同时，把加强海洋教育作为助推海洋经济发展的重要一环，培养学生海洋兴趣与志向，为青岛建设国际海洋名城提供人才支撑和智力支持。先后邀请自然资源部第一海洋研究所江兴杰、王冠林，中国海洋大学教授、博士生导师吴立新等专家，为上千名学生作海洋知识讲座；组织学生到国家深海基地、海洋科学与技术试点国家实验室等场所开展研学活动共1.4万人次。各学校根据校情实

际开发海洋教育校本课程，通过知识竞赛、演讲比赛、绘画比赛等形式，把海洋观念根植于学生头脑。

海洋经济的广阔发展前景、青岛蓝谷的优越环境条件，受到越来越多有志者的青睐，纷纷将此作为“逐梦场”。2018年即墨区参加高考的5491名考生中，有111人报考海洋类院校及相关专业，占比为2.02%，录取70人。2019年，在5629名即墨高考考生中，有178人报考海洋类院校及相关专业，报考率达3.2%，录取121人。

众多专业“大咖”、业界精英对蓬勃发展的蓝色经济“一往情深”。谭佳博是即墨灵山人，在加拿大攻读7年获生物学博士学位，2018年9月学成回国后，他谢绝浙江海洋大学的高薪聘请，选择到青岛农业大学海洋科学与工程学院任教。他说，青岛蓝谷深藏发展潜力与机遇，将为自己所学提供更大施展舞台。

“我们把加强海洋教育、提高海洋类院校及相关专业高考报考率和录取率作为工作重点，列为‘攻山头、创典型’首要任务，通过开设海洋教育课、举行专家讲座、开展研学旅行等措施，丰富学生海洋知识，培养学生海洋意识和海洋情怀，为青岛和即墨海洋经济社会发展储备优秀人才。”即墨区教育和体育局局长、党组书记李德军表示。

下一步，即墨区将重点在海洋科技源头创新、科技成果转化、发展优势特色海洋产业等方面探索新经验，着力构建高端研发机构和人才高度集聚、海洋科技创新成果不断涌现、战略性新兴产业蓬勃发展和金融资本等生产要素活跃流动的蓝谷发展新生态，真正将蓝谷打造成为全球海洋科技创新网络关键节点、国家海洋科技成果转化示范区、现代海洋产业高质量发展引领区、链接全球辐射全国的海洋科技服务高地，努力在助力青岛海洋攻势、服务海洋强国战略中承担更加重要的使命。同时，即墨区将加强与高校、科研院所对接，大力宣传高等海洋类院校及相关专业招生计划和培养特色，提高海洋类院校及相关专业吸引力，拓宽升学空间，帮助更多即墨学子在“家门口”就业创业，更好实现人生梦想和价值。通过配套人才公寓、建立校地联合招才引智机制、实施“鳌山人才计划”等优惠政策和利好举措，吸纳更多优秀人才到这里逐梦圆梦。◎

（作者单位：即墨区教育和体育局）

探析“小院会议” 在青岛北部地区抗日战争中的重要作用及影响

● 吴会师

【史料链接】

小院村，位于今莱西市城区东北4公里，为旧莱阳地域中国共产党领导的最早的、有深远历史影响的红色革命重要活动地。小院村在抗日战争、解放战争时期的主要影响：一是，1938年1月中旬，中共莱阳县委在小院村召开扩大会议，决定成立民先县队部驻莱阳城办事处，负责同国民党莱阳当局谈判，谈判的主要任务是争取让国民党当局发放武器给民先，组建抗日武装组织，同时在各区建立民先区队部，各村成立村小队，使之成为由中共莱阳县委领导的抗日武装力量。这是一次非常重要的会议，会后全县各项抗日救国活动如火如荼地开展起来。二是，1947年8月6日，华东军区特务团把新招来的几十个胶东农民子弟在该村编在一起，组成了该团的四大队辎重连，不久连队改番号为华东军区警卫旅特务团一营一连，1949年6月进驻上海南京路执勤后，被编为三营八连。八连进驻繁华都市后，自觉抵制资产阶级思想的侵蚀，艰苦奋斗、拒腐蚀永不沾的优良传统，全心全意为人民服务的宗旨始终不变。1959年7月23日，《解放日报》刊登“南京路上好八连”的事迹。1960年9月，共青团上海市委和上海人民广播电台联合举办“学好八连艰苦奋斗、勤劳俭朴革命精神”的广播大会，加之电影《霓虹灯下的哨兵》广为传颂，好八连由此声名远播，成为全国人民学习的楷模。1963年4月25日，国防部授予该连“南京路上好八连”荣誉称号，之后，毛泽东、周恩来、朱德、邓小平、陈云、陈毅等党和国家、军队领导人纷纷题词，号召大家向“南京路上好八连”学习。

土地革命战争时期，坚持地下斗争长达3年的中共莱阳特支，在失去上级领导关系的情况下，一直在当时的莱阳西部、西南部开展工作（今莱西市西部、西南部，当时莱阳县无莱东、莱西之区划），保存了部分党组织和一批党员骨干。“七七事变”爆发后，特支成员及早期党员吴青光等到处联络党员，恢复和发展党组织。到1937年10月，有120多名党员加入民先组织，从事抗日宣传活动。这时，原中共山东省工委书记李林和团省工委委员李仲林出狱后回到莱阳，经调查初步掌握活动情况，并与特支书记苏继光和党的骨干吴青光取得联系，着手研究与上级党恢复关系工作。

1937年10月底，李林、李仲林到达孙受（今莱西辖属村），找苏继光未果，即与吴青光汇集情况，带领吴青光、胡岩（胡乃家）赴泰安与省委接上关系。省委书记黎玉听取汇报后作出具体指示：回县后以吴青光为书记，立即组建县委；大力发展民先组织，发动民众抗战，寻机建立武装，开展游击战争。吴青光回县后，在西张家寨子村召开党员会议，向部分党员骨干传达省委指示，会上中共胶东临时工委特派员俞可范传达胶东临时工委指示：“莱阳党组织要团结国民党共同抗日，避免与国民党乡校发生冲突，发动群众，组织武装起义。”会后，经过短时间联络筹备工作，于12月底，在孙受小学召开各地党员和民先代表会议。早期党员吴青光、张咨明、张益民、庄国瑞、刘坦、梁辑卿、苏继光、李成士、李芸生、王军光、侯林翼、牛绍文、鲁光、宫维桢、李世忠、王子阳、

王子芳、顾云生、崔子范、刘香之等参加会议。中共胶东特委(12月上旬成立)特派员俞可范出席会议。会上,吴青光传达省委指示,介绍全国及山东抗日形势;俞可范传达中共胶东特委扩大会议关于分区发动群众举行武装起义,在胶东以文登、牟平、莱阳一带抗日武装为基础成立山东人民抗日救国军第三军的指示。经过党员研究酝酿,按省委指示组建中共莱阳县委,吴青光任书记,顾云生、庄国瑞、梁辑卿、王军光、李成士任委员。在组建县委的同时,成立中华民族解放先锋队莱阳县队部,梁辑卿任大队长,与县委合署办公。从此,全县党组织和民先组织有了统一领导机构。在当时特定的抗日形势下,县委和民先县队部合署办公,以民先县队部名义更能被广大群众所接受,特别在统战工作、抗日宣传及发动群众等方面。因此,从县队部成立到1938年8月民先县队部改称青年抗日救国联合会期间,县委一直寓于县队部内领导全县抗日活动。

中共莱阳县委建立后,为贯彻党的统战政策,开创抗日救国运动新局面,县委主要在群众基础好、党地下活动时间长的韶存庄、周格庄、马连庄一带开展工作。1938年1月中旬,县委在小院村召开扩大会议(以下简称“小院会议”)。经过总结工作,分析大好形势,会议决定:成立民先县队部驻莱阳城办事处,负责同国民党莱阳当局谈判,谈判的主要任务是争取让国民党当局发放武器给民先,组建抗日武装组织,刘坦任办事处主任,李佐民任秘书;在各区建立民先区队部,各村成立村小队;建立县委领导的武装组织,由吴青光去胶东特委请人协助组建。这是一次非常重要的会议,会后全县各项抗日救国活动如火如荼地开展起来。

创办《民先周刊》,大造抗日舆论。1938年2月,县委在小院村再次召开县委扩大会议,会上决定创办《民先周刊》。经过短时间筹备,2月底,在刘家都(今莱西辖属村)创办并出版发行。吕涵芳、谢明钦担任主编。初期,以宣传党的抗日主张及统一战线政策、介绍游击战的战略战术为主要内容,曾全文刊登过《反对自由主义》、《抗日游击战术》等文章;后期开辟

了“短评”、“新文字”、“时事简报”栏目。这期间,由于人员和经费不足,出版两期后停刊,4月复刊,7月又停刊。5月,根据抗日形势需要,民先县队部通过《民先周刊》向全县发表宣言,带给国民党政府和部队很大震动,使他们不得不接受国共抗日谈判,不敢明目张胆地与民众为敌。该刊还曾印刷过《政治课本》,送给国民党的军队和各处乡校,作为对士兵进行抗日救国教育的教材。虽然周刊是以民先县队部名义出版发行,但实际上是县委创办的,是当时胶东最早的抗日刊物之一。它虽只办了5期,但对宣传抗日方针政策、唤起民众觉醒起到了重要作用。

在“小院会议”上,莱阳县委决定成立抗日武装组织。会后由县委军事部长庄国瑞负责,在任家疃村召集王子芳、刘恒山等人开会,传达了县委扩大会议关于“搜集枪支弹药、建立抗日武装”的决定,经过酝酿,成立了由庄国瑞为队长,王子芳、宫维桢、刘恒山、林子彬等10余人组成的“民先武装宣传队”。他们携带传单,到处串连演讲,边宣传边收集枪支,不到一个月时间即拥有短枪5枝和部分手榴弹。武装宣传队组建不久即办了几起有影响的抗日大事:一是处决了孙受汽车站汉奸。二是打击了汉奸商人。

根据莱阳县委“小院会议”关于建立抗日武装的决定,军事部长庄国瑞及张咨明、刘恒山、王子芳等在组织“武装宣传队”的同时,负责武装起义前的筹备工作。1938年2月底,县委由小院迁到小水岔(今莱阳辖属村,与莱西河崖村紧邻)后,召开了县委委员、民先县队部、各区队部负责人参加的300多人誓师大会,会上通过了组织农民武装的决议。根据决议精神,经过半个多月的筹备,人员、武器、粮秣等工作基本就绪。同月,在由吴青光请来的胶东特委政治特派员宋竹庭指导下,县委在河崖村以民先武装宣传队为基础,举行武装起义,建立了山东人民抗日救国军第三军第九大队。县委委任庄国瑞为大队长,张咨明为政委,宫兼三为副大队长。庄国瑞发表了慷慨激昂的讲话。队伍初建时,只有30人左右,不久扩编成3个中队,每中队设3个小队,健全了组织领导体系。后来,

这支队伍不断壮大，便开赴招、莱、栖霞活动。到4月发展到150余人，拥有长短枪60余枝，成为一支富有战斗力的武装队伍。4月中旬，九大队奉三军总部命令北上黄县参加统一整编，与黄县的三军三大队合编为山东人民抗日救国军第三军第四路。9月18日，三军改编为八路军山东人民抗日游击第五支队。12月，又改编为八路军山东纵队第五支队。

面对日伪军对胶东根据地的大举进攻，为保存有生力量，胶东区党委、八路军山东纵队五支队于1939年2月退出蓬（莱）黄（县）掖（县）根据地，迁驻莱阳西北部山区，建立了平（度）招（远）莱（阳）掖（县）山区根据地。26日，胶东区党委机关驻张格庄村（今莱西西北部、南墅镇青山村），八路军山东纵队五支队司令部驻山后村（今莱西西北部、南墅镇辖属村），《大众报》社驻东馆村（今莱西西北部、南墅镇辖属村），抗日军政学校驻北泊和于格庄村（今莱西西北部、南墅镇辖属村），后方医院驻山里吴家村（今莱西西北部、南墅镇辖属村）。

到1940年，中共中央在3月6日发出的《抗日根据地政权问题》的指示中，明确指出要建立“三三制”（即共产党员、左派分子、中间分子各占1/3）的抗日民主政权。根据中央及山东分局的指示，中共莱阳县委经过与各抗日群众团体和各阶层进步人士充分酝酿准备，于1940年5月13日，在北山口村（今莱西北部、马连庄镇辖属村）召开了莱阳县临时参议会，选举谢明钦、谭致堂为正副参议长，通过了《莱阳县临时参议会成立宣言》，一致通过罢免赵保原莱阳县长职务，选举李芸生为莱阳县长。会议还决定成立各乡参议会，建立各乡村抗日民主政权。14日，按中央提出的“三三制”原则，莱阳抗日民主政府宣告成立，李芸生就任县长，并通过了《抗日民主政府施政纲领》。县政府设五科一局：一科（民政）、二科（财粮）、三科（经济建设）、四科（教育）、保卫科、公安局。各科局领导成员就职视事。

1941年1月皖南事变后，胶东的国民党顽军由政治反共为主转为以军事进攻为主。顽军赵保原以苏鲁

战区暂编十二师师长名义，纠集“抗八联军”各部1.2万人，对胶东八路军和抗日根据地发动大规模军事进攻。为粉碎顽军的军事进攻，2月开始，八路军山东纵队五旅和五支队发起大规模反投降斗争。

为便于开展敌后游击战和反投降斗争，胶东区党委决定调整莱阳区划。2月6日，胶东行政联合办事处在栖霞召开会议，决定将莱阳县划为莱阳（习惯称莱西）、莱东两县。会后，以龙门山区为中心划为莱东县（对外暂不称县），14日成立莱东行署和中共莱东县委。同年10月，莱阳（习惯称莱西）划出莱西南县，成立了中共莱西南工委。翌年7月，成立莱西南行署和中共莱西南县委。

分县后，莱阳（习惯称莱西）、莱西南两县进入长达4年多的三角斗争时期，两县抗日根据地在遭遇严重困难的情况下从小到大、从弱到强地连片发展，并与莱东、五龙（1945年3月从莱东县析出）等邻近县根据地连成一体，同期得到不断扩大和巩固，为胶东人民逐步打败日本侵略者、取得抗日战争的最后胜利、抢占先机支持人民解放军进军东北、解放全中国和新中国的诞生奠定了坚强的基础条件。

新中国成立后，1950年3月，上级决定莱阳（习惯称莱西）、莱西南2县合并，称莱阳县；莱东、五龙2县合并，称莱东县。同年5月底，莱阳县改称莱西县，县政府驻水集；莱东县改称莱阳县，县政府驻莱阳城厢。1958年10月，莱阳、莱西合二为一，称莱阳县；1961年10月，国务院决定，恢复莱西县建置，莱西从莱阳县最后一次析分建县。1983年10月，莱西县由烟台地区划归青岛市管辖，成为青岛北部郊区县，1990年12月国务院批准撤县建市至今。所以，今莱西地域，在抗日战争、解放战争时期虽属中共胶东区党委、行政公署领导与管理，但从方位上来说，就是今青岛市的北部行政区域。由此而言，本文以《“小院会议”在青岛北部地区抗日斗争中的重要作用及影响》为题，并无不当。❶

（作者单位：中共莱西市委党校）

中国特色社会主义制度 是当代中国发展进步的根本保证

● 王一鸣

中国特色社会主义制度是被实践证明能够持续推动中国发展进步的制度

新中国成立后特别是改革开放以来,中国共产党团结带领全国各族人民,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹。国内生产总值由1952年的679亿元到1978年的3679亿元,再到2018年突破90万亿元,1978~2018年年均经济增长9.4%,远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。2018年人均国民收入达到9732美元,高于中等收入国家的平均水平,正在加快向高收入经济体迈进。在短短几十年里,中国发展成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国,外汇储备连续多年位居世界第一,国家面貌从新中国成立之初的一穷二白迈向繁荣富强,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

我国在创造经济快速发展奇迹的同时,还创造了社会长期稳定的奇迹。我们党坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路。人民生活从温饱不足迈向全面小康,2018年全国居民人均可支配收入和居民人均消费支出达到了28228元和19853元,分别比1978年实际增长24.3倍和19.2倍。2018年全国居民恩格尔系数为28.4%,达到联合国划定的20%至30%的富足标准。居民预期寿命由新中国成立初期的35岁提高到2018年的77岁。我国还创造了世界发展史上的减贫奇迹,贫困人口由改革开放之初的7.7亿减少到2018

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了我国国家制度和国家治理体系应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署了推进制度建设的重大任务和举措,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的纲领性文献。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。充分认识中国特色社会主义制度的优越性,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,是我们战胜前进道路上的各种风险挑战,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦的有力保证。

年末的1660万人,贫困发生率下降至1.7%,成为最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家。居民收入持续较快增长,人民生活水平不断改善,为保持社会长期稳定奠定了坚实的基础。

上述成就的取得源于中国特色社会主义制度的优势。中国特色社会主义制度是具有强大生命力和巨大优越性的制度,比如在经济领域,我们把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力,既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,增

强经济发展活力和内生动力,实现经济快速发展,又更好发挥政府作用,加强和改善宏观调控,避免出现经济大幅波动和伴随而来的高失业率、恶性通货膨胀,着力解决好就业、收入分配、社会保障等问题,实现社会长期稳定。

中国特色社会主义制度具有强大生命力和巨大优越性

中国特色社会主义制度之所以具有强大生命力和巨大优越性,在于其是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度。

中国特色社会主义制度以马克思主义为指导、植根中国大地。近代以来,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会,中华民族遭受了前所未有的苦难,无数仁人志士提出了各式各样的救国方案,但都未能给中国独立解放和民族复兴带来出路。直到中国共产党诞生之后,才从根本上改变了这一状况。中国共产党自成立以来,团结带领人民,坚持



把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

中国特色社会主义制度具有深厚中华文化根基。中华优秀传统文化是中华民族的根本和魂，是中国特色社会主义植根的文化沃土。5000多年连绵不断、博大精深的中华文化，蕴含着中华民族最根本的精神基因，对中华文明形成并延续发展几千年而从未中断，对形成和丰富中华民族精神，对推动中国社会进步、促进中国社会利益和社会关系平衡，都发挥了十分重要的作用。从中华优秀传统文化的丰富哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范中汲取营养、挖掘时代价值，不仅使中国特色社会主义制度具有深厚的文化底蕴，也为我国国家制度和治理体系的完善和发展提供了丰厚滋养，使其具有强大生命力。

中国特色社会主义制度深得人民拥护。衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看其是否符合国情，是否得到人民拥护。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。我们党始终坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。尊重人民首创精神，善于从人民的实践创造中完善政策主张，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，使发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增进人民群众的获得感幸福感安全感。这样的国家制度和治理体系，是党领导人民开展社会实践的伟大创造，必然得到人民群众的拥护。

实现“两个一百年”奋斗目标，必须坚持和完善中国特色社会主义制度

建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，

是我们党孜孜以求的宏伟目标。中国特色社会主义制度是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度，这一制度的优势体现在经济、政治、文化、社会、生态文明各个方面。例如，人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，既有人民通过选举、投票行使权力的制度程序，又有人民内部广泛多层制度化的协商民主，形成了党领导人民有效治理国家的制度优势。又如，社会主义市场经济体制，既遵循市场经济的一般规律，又发挥社会主义的制度优势，使“看不见的手”和“看得见的手”协同发力。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境更趋复杂严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全社会发展活力和创新活力明显增强。我们比历史上任何时期都具有更强的应对风险挑战和化危为机的能力，比历史上任何时期都更有能力维护好自身的核心利益，比历史上任何时期都更能主动参与全球治理体系改革和建设、构建更加公正合理的国际治理体系。只要我们坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，进而把制度优势更好转化为治理效能，就能应对风险挑战的冲击，在国际竞争中赢得主动，为实现“两个一百年”奋斗目标提供有力保障。

同时，我们也要清醒地看到，中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。党的十九届四中全会进一步明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重点任务，即13个“坚持和完善”。我们要在全面深化改革中推动制度创新，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。①

（来源：《光明日报》2019-11-18）

把我国制度优势更好转化为国家治理效能

● 教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），从党和国家事业发展的全局和长远出发，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性，阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了守正与创新的辩证统一。现在距离这次全会提出的“到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效”还有不到两年时间，我们必须更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，为把我国制度优势更好转化为国家治理效能作出更大努力。

长期保持并不断增强我国国家制度和国家治理体系的显著优势

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。这次全会提出，推进全面深化改革，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民群众对美好生活新期待必备的制度，推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。这为我们在新时代把全面深化改革推向前进明确了方向、提出了要求。

在坚持上着力，努力固根基、扬优势。《决定》系统总结我国国家制度和国家治理体系的发展成就和显著

优势，全面回答在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，推动全党全国各族人民坚定制度自信，使我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势更加充分地发挥出来，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。这次全会聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，并明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点，对于充分发挥制度优势具有重大理论和实践意义。

在完善上用功，努力补短板、强弱项。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。我国已经形成了一套行得通、真管用、有效率的制度体系，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。同时也应看到，中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。这就要求我们抓紧制定适应国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民群众对美好生活新期待必备的制度。只有既坚持和巩固好、又完善和发展好，才能长期保持并不断增强我国国家制度和国家治理体系的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

统筹顶层设计和分层对接

习近平同志指出：“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的更高。”坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是一项复杂的系统



工程，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须进行全面的系统的改革和改进，实现各领域改革和改进的联动和集成。只有加强顶层设计，才能使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。这次全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署、提出了明确要求，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图，是对改革作出的最新顶层设计。

在优化顶层设计的同时，这次全会还强调统筹顶层设计和分层对接，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。分层对接就是通过根本制度、基本制度、重要制度的衔接和各领域具体制度的配套，使制度的顶层设计精准落地，真正发挥制度效能。这次全会从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系、坚持和完善中国特色社会主义法治体系等 13 个方面部署了需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。这些部署明确了发挥我国制度优势、提高国家治理水平的主攻方向和着力点，使各领域制度建设能够相互作用、环环相扣，做到分层对接，确保发挥制度体系的整体效能。

党的十八届三中全会以来，我们注重解决体制性的深层次障碍，推出一系列重大体制改革，有效解决了一批结构性矛盾，很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。习近平同志强调：“现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果”。这就要求我们在贯彻落实这次全会精神时，更好处理顶层设计和分层对接的关系，搞好上下左右、方方面面的配套，注重各项改革协调推进、相互配合，确保改革在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

严格遵守和执行制度

治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。但是，如果没有有效的治理能力，再好的制度也难以发

挥作用。治理能力是制度执行能力的集中体现，只有切实提升制度执行能力，才能有效增强治理能力。习近平同志指出：“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。”制度执行能力的强弱、制度执行效果的高低，直接影响制度优势能否更好转化为治理效能。提升制度执行能力，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央狠抓制度执行，扎牢制度篱笆，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束，真正让铁规发力、让禁令生威，推动制度执行能力显著提升、制度效能不断释放。

《决定》对加强制度执行作出部署，提出：“各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。”同时，还对加强各项制度的执行提出了具体要求，如“严格执行向党中央请示报告制度”“形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系”“强化决策执行、评估、监督”“健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力和公信力”等，释放了着力加强制度执行的信号。

使执行制度成为人们的自觉行动，要靠制度本身的约束力、强制力，也要靠各方面的监督检查。我们必须按照这次全会的部署，构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程，确保制度时时生威、处处有效。通过党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、监察监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等各类监督渠道，加强对制度执行的监督，促进严格遵守和执行制度，加快形成以制度为行为准绳的浓厚氛围，确保把我国制度优势更好转化为国家治理效能。①

（执笔：肖贵清 来源《人民日报》2019-11-19）

新时代的“制度颂”与“治理赋”

● 施芝鸿

党的十九届四中全会是在新中国成立 70 周年盛大庆祝活动之后举行的。这次全会是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立 70 周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，习近平总书记在全会上发表了重要讲话。全会通过的《决定》和习近平总书记重要讲话，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。这些关系我们党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题，同我们每一个基层党员、干部和老百姓切身利益息息相关。

新中国 70 年盛大庆祝活动同党的十九届四中全会，构成了强烈的因果关系

如果说，新中国成立 70 周年庆祝活动，包括气壮山河的阅兵式、群众游行、天安门广场文艺晚会等，是向党内外、国内外充分展示新中国成立 70 年的历史性成就、历史性变化，即“礼赞新中国、奋斗新时代”；那么，党的十九届四中全会《决定》和习近平总书记在这次全会上的重要讲话，则是向党内外、国内外系统揭示了我们的党和国家、我国人民之所以能够取得这些伟大成就，特别是取得经济快速发展、社会长期稳定这两大奇迹的根本原因，也就是充分揭示了习近平总书记在北京大兴国际机场投运仪式上所讲的“中国人民为什么一定能”“中国为什么一定行”的国家制度原因和国家治理原因。所以，我认为：党的十九届四中全会《决定》是礼赞中国特色社会主义制度之所以能够取得举世瞩目伟大成就的一篇“制度颂”，是讴歌我们党和国家治理体系、治理能力的一篇“治理赋”。

19411113134，可以简明而鲜明地理解和记住《决定》的主要内容

党的十九届四中全会精神极为重要，也极为丰富。那么，怎样才能把握这次全会精神 and 全会《决定》的思想精髓和核心要义呢？我精心提炼概括了一个便于大家记忆和传播的 11 位数的手机号码，可以简明而鲜明地理解和记住党的十九届四中全会《决定》的主要内容。

这个手机号码就是，19411113134。“194”就是缩写的党的十九届四中全会的标志号。后面紧跟着的“三个一”：其中第一个“1”就是标明：党的十九届四中全会是我们党 98 年历史上、新中国 70 年历史上，第一次以研究坚持和完善我们国家制度和国家治理体系为主题的中央全会。这次会议既是在新中国成立 70 周年之际召开的，又是在我们党和国家“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的。其中第二个“1”，就是标明：这次全会审议通过的《决定》，第一次全面总结、系统展示了“中国共产党为什么能”“中国特色社会主义为什么好”的制度奥秘、治理奥秘。有先进的中国特色社会主义制度和现代国家治理体系作保证，有我们党和国家现代化的治理水平和治理效能，就“没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族前进的步伐”。其中第三个“1”，就是标明：这次会议审议通过的《决定》，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇当代中国马克思主义关于国家制度和国家治理体系的政治宣言书，它深刻论述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重要性和紧迫性，深入回答了一系列方向性、根本性、全局性的重大问题。《决定》的精髓要义可以概括为 4 句话：第一句话是坚持制度优势、优化治理体系；第二句话是完善制度集成、提高治理效能；第三句话是坚定“四个自信”、推进“两个革命”；第四句话是严格遵守《决定》、不折不扣执行。就我们党、我



们国家、我国人民现在所干的完善国家制度和国家治理体系这件大事来说，马克思主义的经典著作中没有讲过、我们的前人没有系统地做过、其他社会主义国家也没有一家干成过。所以，把这件大事做好了、做成了，不仅具有重大的国内意义，而且具有深远的国际意义。

这个手机号码的三个“1”之后，紧跟着的是“1313”这两个“13”。前一个“13”，就是标明：党的十九届四中全会《决定》，集中概括了我国国家制度和国家治理体系的13个显著优势：包括“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政局稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”；“坚持人民当家作主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”；“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”，等等。这些显著优势，是我们全党全国各族人民坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。当下中国所展现的“中国之治”同目前“西方之乱”的鲜明对比，雄辩地证明：在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。所以，习近平总书记说：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的”。

这两个“13”中的后一个“13”，就是标明：党的十九届四中全会《决定》首次阐明的中国特色社会主义科学制度体系，是由13个方面的一系列根本制度、基本制度、重要制度构成的。比如，党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系等等。坚持和巩固好、发展和完善好这13个方面的制度或制度体系，完成好与之配套的一系列重大改革任务和举措，必将有力推动我们国家各方面制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

这个手机号码的最后一位数是“4”，这标明了党的十九届四中全会《决定》最后一部分提出的：确保本次全会所确定的各项目标任务需要全面落实四件大事。

要切实抓好的第一件大事是制度执行。制度的生命力就在于执行；对制度最大的杀伤力就是做选择、搞变通、打折扣，这实际上是各种形式的不执行。上海市的垃圾分类工作为什么做得好？就是因为全市2400万常住人口行动一致地坚决执行、不折不扣地执行了垃圾严格分类制度。一项在许多人看来根本办不到的事情，在上海硬是办到了，而且越办越好。这表明：习近平总书记所说的“制度的生命力在执行”有多么重要！

要切实抓好的第二件大事是加强制度宣传教育。建议大家在认真学习全会《决定》和习近平总书记重要讲话基础上，自觉联系工作实际和生活实际，讲好“上接天线、下接地气”的关于中国制度的生动故事，让中国制度、中国治理家喻户晓、深入人心。

要切实抓好的第三件大事是把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。把那些思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练好，能严格遵照制度履责和行使权力，开展工作的能力和社区治理能力强的社区党员、群众，选拔到我们社区和居委会领导岗位上来，让他能更好地为民服务、造福百姓。

要切实抓好的第四件大事，就是要关心国家大事、关心国家制度和国家治理。习近平总书记和本次全会《决定》向全党同志和全国各族人民提出了一个重要课题，这就是：推进全面深化改革，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。这是党中央向全党全国各族人民提出的重要课题。对于国家治理现代化“急需的制度”、满足人民对美好生活新期待“必备的制度”这两个方面的制度，谁最有发言权呢？那就是作为我们国家主人的人民群众，在城乡、社区，就是我们社区的党员、干部和广大居民群众。我们大家都要以主人翁精神，结合认真学习领会和全面贯彻落实党的十九届四中全会精神，把这个重大课题回答好。①

（来源：人民网 2019-11-25）

中国之治 的制度 密码

● 曹平

最近，一份“70年来有影响力的100件重要政协提案”名单出炉，引发关注。人们发现，诸如实施每周五天工作制、设立国家公祭日等不少事关经济社会发展全局、涉及群众切身利益的重要决策和规划，都源自相关政协提案的智慧。这从一个侧面彰显了我国国家制度和国家治理体系坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。

党的十九届四中全会《决定》凝练概括了我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势，涵盖党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等领域，第一次全面系统向世人展示了“中国之治”的制度“密码”。

经济快速发展、社会长期稳定，这是新中国成立70年来我们党领导人民创造的两大奇迹。放眼古今中外，像中国这样具有超长时间历史纵深、超大幅员国土面积、超大数量人口规模的国家，从一穷二白、积贫积弱的基础起步，在70年时间里取得如此巨大的发展成就，可谓世所罕见。特别是在国内国际各种复杂问题日益凸显、相互交织的当下，我国依然呈现政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁的景象，与世界上一些国家社会撕裂不断加剧甚至出现严重社会动荡形成了鲜明对比。那么，是什么成就了“中国之治”？

观察“中国之治”，不可不察其制度。只有深入到制度层面，才能更好把握“中国之治”的奥秘。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力

水平相适应。我国经济快速发展的奇迹正是在这样的伟大制度创造中书写的。我国国家制度和国家治理体系的显著优势，是我们能够应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，保持国家政治和社会大局持续稳定的坚强保障。实践充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系既是经济社会发展的“稳定器”，为社会大局稳定、人民安居乐业提供有力保证；又是经济社会发展的“驱动器”，为解放和发展生产力、使各种生产要素活力竞相迸发提供源源不断的动力。

13个方面的显著优势之所以是制度“密码”所在，不仅因为它们是我国国家制度和国家治理体系有效管用的关键因素，还因为它们都是扎根中国社会土壤的伟大制度创造。我们党带领人民不断探索实践、不断改革创新，成功创立、不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系。揭示“中国之治”的制度“密码”，不仅有利于坚定“四个自信”，也有利于增进各国人民对中国制度的认识和认同。

知优势方能扬优势，扬优势才能固根基。从建立社会主义基本制度到深刻认识制度问题的根本性、全局性、稳定性和长期性，从提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题到用一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，我们不仅在实践中走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路，而且在理论上形成了对制度建设规律的系统认识。只要我们坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行这一制度，不断增强制度优势，把制度优势更好转化为国家治理效能，中华民族伟大复兴就一定能够实现。①

（来源：《人民日报》2019-12-02）



● 蔺春玲

褪去了重彩粉黛，淡化了潋滟妩媚，一年里最简约、最素雅、最纯粹的冬天就这么如约而至。在这个安然自在的周末里，手捧一杯热茶，在热气氤氲里落笔为冬天写下下一个诗意的梦……

“北国风光，千里冰封，万里雪飘。望长城内外，惟余莽莽；大河上下，顿失滔滔。山舞银蛇，原驰蜡象，欲与天公试比高。须晴日，看红装素裹，分外妖娆。”毛泽东笔下的冬天是壮美的！

一场大雪就是一场盛大的泼墨，酣畅淋漓地用极致的白涂抹着城市乡村、万里山河，到处是琼花碎玉、银装素裹。有诗经的大雅、楚辞的浪漫、唐诗的磅礴、宋词的豪放，给山川万物覆上锦帽貂裘，给裹在严寒里的人们无限遐思。每次读来都会不由地沉醉在这种豪放的风格、磅礴的气势、广阔的胸怀里。

“墙角数枝梅，凌寒独自开。”王安石笔下的冬天是纯粹的！

冬天，没有春日里的草长莺飞，没有夏天的生机盎然，没有秋天的丰硕果实，却有皑皑白雪中独自傲雪枝头的醉人清香。那怒放寒风中的花朵，展露原始无饰的内心，透出骨子里的坚强，诠释着不畏严寒的纯粹的生命力量。这也正是一个人立身处世不卑不亢、顶风冒雪、勇敢坚毅的高贵勇气。

人生路上，有多少人，勇敢地在风雪中前行；有多少事，还需要我们多一分坚持。其实，生命的意义，不在于我们取得了多大的成功，而在于我们在经历中懂得多少。正是因为这些磨难和历练，才丰富了我们的人生阅历，让生命的羽翼越发丰满、美丽。

“千山鸟飞绝，万径人踪灭。”柳宗元笔下的冬天是静谧的！

光阴似箭飞，繁华落幕，冬日登场。冬天的素笺上早已没有了喧闹张扬，剩下的只有风烟俱净的安然。就像一场大雪纷纷扬扬，不仅覆盖了千山，也遮蔽了万径，鸟

不飞，人不行。冰雪送来的是一个白皑皑，静悄悄的世界。

“万物芸芸，各归其根。归根曰静，静曰复命。”根是万物生命的来源，回归根才是静，能静才能回归生命。“静能生慧，躁则显愚。”一个人在安静的时候才能产生智慧。静谧是冬天最真情的美意！

“窗含西岭千秋雪，门泊东吴万里船。”杜甫笔下的冬天是简约的！

冬天的田野是空旷的，大地裸露出粗犷真诚的情怀，树木挥动着突兀零乱的枝条，水瘦了，山也变得萧索了，唯有晴空下的千年积雪和停靠在江岸边的船只，如一幅色调简单的水墨画。没有哪一个季节可以有冬的简约，简约是冬的极致。其实生活无论经历过什么，最终都是要回归的，层层剥去浮躁的伪装，渐渐淡漠物欲的争夺，简简单单，淡泊清远，才是生命的真意。

“绿蚁新醅酒，红泥小火炉。晚来天欲雪，能饮一杯无。”白居易笔下的冬天是惬意的！

冬天屋外有寒风呼啸的冷，屋内却有红泥火炉的暖。找一个飘着雪花的天气，备好佳肴、斟满酒杯，与三两好友围炉夜话，酗酒话旧，小醉微醺也好、酩酊大醉也罢，只等风雪隔断酒醉人的归途，然后和这个雪夜一起深深地睡去，一梦千秋！

其实，生活的温婉甜恬，无处不在，只要细心品尝，悉心体味。人生的欣喜快乐，唾手可得，只要真心拾捡，用心酿造。

“行空万里天，叶尽树无言，风过目冷艳，万事独清欢。”生命的本真需要在高潮隐归去时，才真真见来。只有冬，能让生命如此纯粹，胸怀如此真诚，感悟如此省醒，灵魂如此安宁！

每一个冬天，都不应该被轻易辜负，无论是室内或屋外，还是下雪或天晴，让我们将岁月的节奏慢下来，去感受最美的冬日吧！❶

（作者单位：山东大学（青岛）海洋研究院）

黄海之滨，崂山北麓
沽河流淌，峰峦叠翠
山海相接，有东瀛隐约
村舍俨然，接蓬莱依稀

也许你会说，她不过是
中国版图上普通的一个区
也许你会说，她不过是
胶东半岛滨海的一隅

可是，我们为她自豪
我们为她骄傲
因为她是我可爱的家乡
她有一个动听的名字：即墨

她有悠久灿烂的文化
她有世世代代的人杰
她有多样丰富的物产
她有发达活跃的经济

这里的北阡遗址
证明她有 7000 年的历史
她的美名载于史册
在《左传》，在《史记》里

司马迁记载过这里
盛赞那位勤政务实的即墨大夫
书圣王羲之书写过她的名字
在他著名的小楷《乐毅论》里

这里田单曾摆过火牛阵
这里是汉武帝所封的胶东国
这里童恢大人驯过猛虎
这里许世友将军攻占过灵山

这里曾矗立过田横的五百义士
这里曾有战国时期的即墨刀币
这里有稀世珍宝《妙法莲华经》
这里有胶东之花柳腔戏

这里曾有闻名天下的金口港

即墨颂

● 黄迪声



这里曾有名震胶东李氏庄园
这里有盛大田横祭海节
这里有黑龙秃尾巴老李的的故事

这里有白庙芋头湍湾大蒜
这里有岛里海鲜田横糗糕
这里有移风蔬菜蓝村大米
这里有老酒和蝓蛸笼水煎包

毛主席曾经凝视过她
因为解放青岛先要攻占这里
习近平总书记去 2018 年到过这里
因为经略海洋大计

建国七十年
千年即墨焕新颜
她名列全国综合实力百强区
她是新世纪江北的第一县

您可知过去吃地瓜的即墨人
建起了江北最大的服装市场群
您可知，在鳌山卫古镇
崛起了一座滨海科技新城

您可知，在过去的段村公社
即墨建成了一座汽车产业新城
您可知在田单训牛的牛齐埠
建起了能生产直升机的航空小镇

您可知，在灵山北麓
打造出了花乡药谷
这里是乡村振兴的齐鲁样板
这里是产居融合的示范区

青岛蓝色硅谷
创新潮流涌动
海洋科技国家实验室
卓然矗立其中

“蛟龙号”母港建在这里
“可燃冰”基地建在这里
山东大学青岛校区建在这里
北京航空航天大学分校也建在这里

“即墨芯”填补青岛空白
海水溴盐温泉世间稀有
海洋音乐季在这里唱响
乡村振兴的大路越走越宽敞

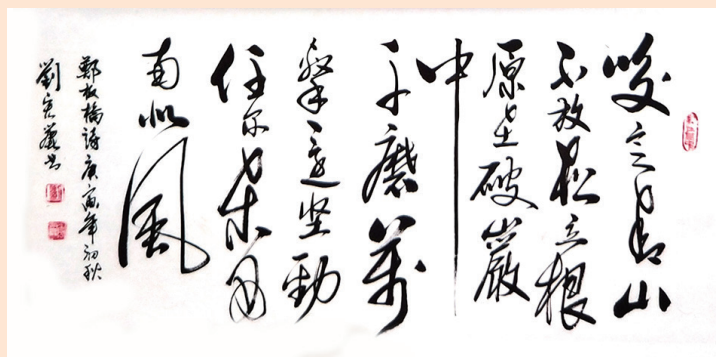
泰山虽云高
不如东海崂
千年即墨城
百年青岛根

这里，是宜居幸福的现代化新区
这里，是青岛未来发展的重要一极
这里，是全省转变经济发展方式的
领头雁
这里，正在争当全省区域发展的排头兵

我骄傲，我自豪，我是即墨人
我为即墨悠久的历史骄傲自豪
我为即墨灿烂的文化骄傲自豪
我为即墨日新月异的发展骄傲自豪

千年古城历史久
物华天宝山海全
钟灵毓秀多人杰
日新月异向明天

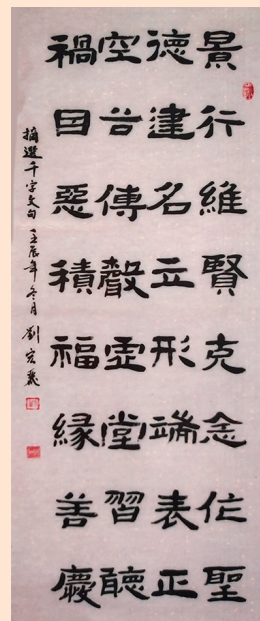
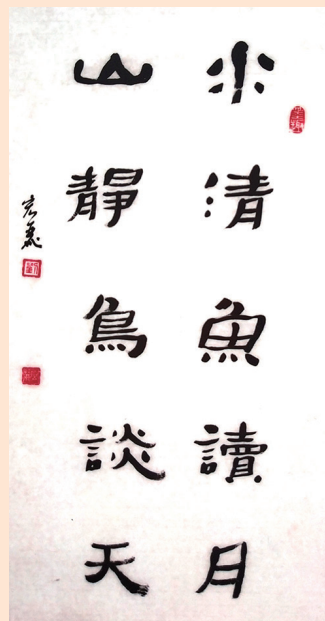
（作者单位：中共即墨区委老干部局）



刘宏丽，女，1955年
出生，山东乳山人，
中共党员，现为中国书
画家协会会员，中国老
年书画研究会会员，青
岛市书法家协会会员，
青岛市翰墨研究院院
士，青岛银宝斋书画院
院士。



从 2010 年至今，多次参加全国各类文学艺术（书法）大展赛，并获得金、银、铜等奖项。荣获“金紫荆·中华爱国书画名家”称号、中国首届“大华杯”书画大赛授予的“当代杰出书画家”称号、“毛泽东艺术风骨推崇者”荣誉称号等。





「中国好戏」

铡判官

清正廉明的包拯，是一个好官。而“勤政爱民”的品质，最终使得他成为中国人心目中那个大写的人——包公。京剧《铡判官》用一种极富想象力的方式刻画出了这样一个勤勉的包公形象，为办案不惜两次闯进阴曹地府，最终让黎民沉冤昭雪。

勤为大

富强 民主
文明 和谐
自由 平等
公正 法治
爱国 敬业
诚信 友善

陈大刚纹饰创意工作室
张越龙马视觉设计工作室

中宣部宣教局 中国文明网