

中共青岛市委宣传部 中共青岛市委讲师团 / 主办

当代青岛

CONTEMPORARY QINGDAO

2019 / 12
总第 358 期

准印证号(鲁) 0210005号
内部资料 免费交流



12月5日，青岛市文学艺术界联合会第八次代表大会在市级机关会议中心召开，市委有关部委、人民团体负责同志，来自全市各战线的350余名文艺工作者代表参加开幕式。市委常委、宣传部部长孙立杰，市人大常委会副主任刘圣珍，市政府副市长刘建军，市政协副主席李众民出席开幕式。市文联党组书记、副主席魏胜吉主持开幕式，市文联主席王绍波致开幕词，市总工会党组书记、常务副主席彭建国代表市各人民团体致贺词，省文联党组书记、副主席王世农致辞，省委常委、市委书记王清宪出席开幕式并讲话。

王清宪指出，以习近平同志为核心的党中央对文艺工作十分关心，围绕做好新时代文艺工作作出一系列重要论述，为中国特色社会主义文艺事业擘画了宏伟蓝图。市第七次文代会以来，全市文艺战线围绕中心、服务大局、守正创新，取得了丰硕成果，文艺事业呈现出积极健康、蓬勃发展的生动局面。全市广大文艺工作者要用习近平新时代中国特色社会主义思想引领文艺实践，自觉肩负起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，积极投身国际时尚城市建设，丰富多种多样的文艺样式，推动多元文化的集聚、交汇、融合，成为创新思想的策源地，吸引全世界的年轻人来体验、工作、生活，奋力开创青岛文艺繁荣发展新局面。



王清宪强调，文艺作用不可替代，文艺工作天地广阔，文艺战线大有可为。全市广大文艺工作者要发挥好文艺凝心聚力、培根铸魂的重要作用，坚定文化自信，坚守社会责任，弘扬时代精神，融入当前青岛开放发展的澎湃大潮，深入打好15个攻势、“学深圳、赶深圳”、打造“一带一路”国际合作新平台的火热生活，用文艺的眼光发现青岛、传播青岛，用优秀的文艺作品诠释青岛、鼓舞人民，讲好青岛故事，激励全市人民奋进新时代，把对青岛的爱转化为建设家园的实际行动，加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市。市文联要更好发挥桥梁纽带作用，扎实推进深化改革和职能转型，不断增强影响力、号召力和凝聚力，打造温馨和谐、温暖美的文艺家之家。各级党委要高度重视文艺工作，加强和改进党对文艺工作的领导，为文艺工作者创作创造良好环境，努力谱写新时代文艺事业繁荣发展的新篇章。

（青宣）

青岛市文学艺术界联合会 第八次代表大会召开

工作中找问题 党建上找原因

◉ 王清宪 ◉

今年以来，全市各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“抓党建就是抓全局”的理念，坚持党要管党、全面从严治党，基层基础更加牢固，全市党的建设取得了新进展新成效，但也存在一些突出问题和短板。全市各级党组织要坚持问题导向、结果导向，从严从实抓好党建工作，全面提升我市党建工作质量和水平。

各级党组织要扛牢管党治党政治责任，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，强化协同监督，严肃执纪问责，努力营造风清气正的政治生态。要持之以恒抓基层打基础，坚持党建工作问题导向，在工作中找问题、在党建上找原因，以“打铁”的成效检验“自身硬”，切实把党的领导贯穿到各项工作推进之中，切实提升基层党建质量。“述理论、述政策、述典型”是工作方法，也是加强基层党建工作的积极探索，要以基层支部为基础，通过“三述”找到创新性推进工作的思想方法和工作方法，提高领导干部理论素养和能力水平，把中央决策部署和省委要求落到实处。要坚决抓好意识形态工作，发挥好舆论宣传作用，涵养社会主义核心价值观，加大意识形态工作巡察督查力度，守好宣传思想阵地。各级领导干部要进一步增强斗争精神，提高斗争本领，主动发声、善于发声，形成网上网下意识形态的强大正能量。

（本文摘自省委常委、市委书记王清宪 12 月 28 日在市委党的建设工作领导小组会议上的讲话）

目录 CONTENTS

上情下达

- 01 工作中找问题 党建上找原因 王清宪

学习贯彻四中全会精神

- 04 全面落实马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度 敬志伟
- 07 党员干部要做十九届四中全会精神的传播者、实践者、推动者 王焕森
- 09 健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系 赵梅英

时尚城市建设

- 10 青岛入选“夜经济影响力十强” 海派文化彰显独特魅力 单蓓蓓
- 11 青岛婚恋文化周 品牌助力国际时尚城市建设 薄克国
- 13 市北区：让城市更加活力时尚
解码“夜经济”消费图景 微市北

学习强国

- 14 “学习强国”首届全国微视频、摄影大赛落幕
青岛学习平台 10 部作品获奖 项军 刘方璇
- 15 自觉用好“学习强国”这个宝贵的平台 潘铎印

理论惠民

- 16 全市党的十九届四中全会精神集中宣讲广泛深入
江喻
- 17 多角度解读 结构化宣讲
让全会精神宣讲接地气冒热气聚人气 郭蕾
- 18 西海岸新区：四种形式精准宣讲党的十九届四中全会精神 臧富贵

- 19 青岛市税务局：依托“三大中心”
深入学习贯彻十九届四中全会精神 周鸣川
- 20 市南区珠海路街道：涵养行业气质
锻造新时代文明实践宣讲基地 管淑娟

脱贫攻坚

- 21 莱西市沟东新村：党建引领脱贫的齐鲁样板 程强

乡村振兴

- 23 西海岸新区海青镇：厚描乡村振兴的“茶经济”底色
陆波
- 25 胶州市铺集镇：全力打造乡村振兴模范村 张文佳
- 26 平度市：发展种植为主田园综合体
开辟乡村振兴新路径 傅春晓 徐常青

文明实践

- 28 构建融合发展新格局 唱响时尚市南好声音
——市南区新时代文明实践中心和融媒体中心揭牌仪式举行
王宏 滕媛
- 30 村村有红白理事会 移风易俗写入村规 贾臻
- 31 小细节大文明：探亲访友礼仪篇 文明青岛

宣传在线

- 32 我市 5 部作品分别荣获第三届全国社会主义核心价值观
主题微电影二等奖 杜晓璐
- 33 中央、省市网络媒体即墨民企行活动圆满收官 郭吉鹏

工作交流

- 34 科学践行十九届四中全会精神
深入推进我市社会组织党建工作 韩萍

当代青岛

CONTEMPORARY QINGDAO

2019年第12期 总第358期

— 主办 —

中共青岛市委宣传部

中共青岛市委讲师团

— 编委会 —

主任

孙立杰

副主任

丛培科 曹峰 毛加荣 周科 刘青林

委员

(按姓氏笔画排序)

刁仁举 马金华 王军 王春元 王振东 王晓峰
尹来成 孔繁军 刘善庭 闫杰 朱益玲 刘志峰
苏文洁 李文彬 李言论 张蓬 张升强 张金凯
张理敬 张锡岭 张福杰 杨雪荣 林宏 陈学明
周连坤 姜鸿发 姜福荣 徐强 徐建民 常方论
郭永彬 董桂军 彭鹿鸣 程明师 解文新 臧海亮

主 编：丛培科 刘青林

执行主编：姜福荣

副 主 编：李言论 解文新

责任编辑：穆春 赵梅英

编 辑：黄新光 蒋海军

编辑出版：《当代青岛》编辑部

地 址：青岛市香港中路19号1310室

邮 编：266071

E-mail: ddqd6781@163.com

电 话：0532-85916781

出版日期：2020年01月10日

发送对象：市委中心组成员，市委各部委、市直各单位领导，各区（市）党委、政府、人大、政协、纪委领导，全市宣传文化系统，全市各街道（乡镇），市理论宣教基地，市宣讲团成员，全省各城市讲师团，全国地级以上城市宣传刊物编辑部等。

印 刷：青岛圣合印刷有限公司

印 数：1500册

37 瞄准群众需求，聚焦“一次办好”

崂山区行政审批服务局

38 莱西：走在审批服务改革的快车道上 程强 刘慧娜

区市传真

41 崂山区：以绣花功夫管好农村公路 梁太宏 周嵩琪

42 李沧区人社局：打造党建引领“强引擎”
释放党员先锋“强磁场” 韩秀杰

43 城阳区流亭街道白沙湾社区：探索共建共治共享社区
治理新模式 让“生人社会”变“熟人社区” 吕成刚

44 莱西首个大学科技园“双创”中心落户望城街道 姜慧

中心组学习参阅

45 不断开辟“中国之治”新境界

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

47 完善坚持正确导向的舆论引导工作机制 俞文

51 法治是国家治理体系和治理能力的重要依托 冯玉军

岛城文萃

53 手表的往事 王漆

55 冬天的往事 简春玲

封面 奥帆中心

封二 青岛市文学艺术界联合会第八次代表大会召开

青宣

封三 艺术鉴赏 王卫民

封底 中华有福 节俭是福 中宣部宣教局 中国文明网



青岛宣传网



青岛宣讲

全面落实马克思主义在 意识形态领域指导地位的根本制度

● 敬志伟

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，这是我们党第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为根本制度确定下来，标志着以习近平同志为核心的党中央对社会主义文化建设规律的认识进入了一个新境界。我们要深刻理解和科学把握这一根本制度的重大意义和实践要求，积极推进思想文化领域国家治理体系和治理能力现代化，不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，确保马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度得到全面落实。

一、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位

意识形态关乎制度、道路，关乎主权、政权。习近平总书记多次强调：“意识形态工作是党的一项极端重要的工作，是为国家立心、为民族立魂的工作。”“必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无法挽回的历史性错误。”立心和立魂是安身立命之本，没有强大凝聚力和引领力的意识形态，我们在思想上和精神上就没有依归、没有方向。马克思主义就是党的意识形态的精神之旗和思想之魂，是我们立党立国的根本指导思想。

从理论维度看，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，是基于马克思主义的理论品格所作出的重大判断。马克思主义反映了人类社会发展的客观规律，揭示了人类历史前进的动力、主体、方向和趋势，代表着最广大人民群众的根本利益，是迄今为止世界上最先进、最严整的科学理论体系，始终占据着科学和道义的

制高点。正如习近平总书记所说，“这一理论犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路”。我们坚持马克思主义在意识形态的指导地位就是基于它的真理性、人民性、实践性。古往今来，世界上有很多理论学说，但没有哪一种理论学说能像马克思主义这样为人民谋幸福、为世界谋和平、为人类谋进步。马克思主义之所以历久弥新，之所以具有跨越时空的磅礴精神力量，就在于它在人类历史发展的大格局中，以彻底的理论把握了时代的脉搏。

从历史维度看，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，是基于马克思主义深刻改变了中国面貌所得出的重要结论。回顾98年的辉煌历史，我们党由小到大、由弱到强，在腥风血雨中一次次绝境重生，在攻坚克难中不断从苦难走向辉煌，根本原因就在于一代代共产党人始终把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为政治灵魂和精神支柱。新中国成立70年来，我们党始终坚持把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，开创和发展中国特色社会主义，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为全党思想上统一、政治上团结、行动上一致的“定盘星”。面对错综复杂的国内形势和波谲云诡的国际形势，一些人视马克思主义为雾里看花，以共产主义为空中楼阁，忘记了理想信念和使命担当，我们必须保持高度警惕。只有牢固坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，才能使9000多万党员、460多万个基层党组织“如同一个和睦的家庭一样，如同一块坚固的钢铁一样”，更加团结统一、行动一致，真正成为时代先锋和民族脊梁。

从现实维度看，坚持马克思主义在意识形态领域

的指导地位，是应对多元社会思潮所作的必然选择。在当前世界各种思想文化相互激荡的形势下，在错综复杂的意识形态领域的斗争中，我们要坚持运用马克思主义的立场、观点和方法，有说服力地分析和回答广大干部群众在思想认识上迫切需要解决的问题。同时要坚决抵制和反对那些动摇马克思主义指导地位的错误观点，巩固和扩大马克思主义在思想文化领域的阵地，着力推动马克思主义在意识形态领域指导地位的制度化，进一步统一思想、凝魂聚力。

二、科学把握社会主义意识形态建设的内在规律

在为确立社会和谐理念提供理论支撑的过程中不断完善。一个国家、一个民族精神上的和谐是最高和谐，是人与社会之间、人与人之间、人与自然之间关系和谐的精神保障。一个社会是否和谐，在很大程度上取决于全体成员有没有共同的理想信念、价值理念、道德观念。共同的理想信念、价值理念、道德观念，体现着全体社会成员基于共同的生活条件所形成的共同的奋斗目标，反映着全体社会成员共同的根本利益。没有共同的理想信念、价值理念、道德观念，就必然造成意识形态领域的混乱，也就难以最广泛地调动人们的积极性、主动性和创造性。目前，我国的改革和发展已经进入整体推进和重点突破的攻坚阶段，同以往相比，不稳定因素明显增多，社会矛盾也较为复杂和尖锐。因此，共同的理想信念、价值理念、道德观念既是联系各种社会群体，使之超越具体利益关系而各尽所能、各得其所、和谐相处的精神纽带，又是鼓舞人们万众一心、无私奉献，迸发出无尽创造活力，向着美好未来奋勇前行的精神旗帜。

在为协调多元利益关系提供整合机制的过程中不断拓展。在我国社会深刻变动时期，利益主体多样化，人民内部矛盾出现新特点，这迫切需要我们妥善处理各种社会矛盾和各阶层利益关系，及时消除各种不安全因素，经受住来自政治的、经济的、社会的、文化的以及自然界的挑战和考验，维护好社会的安定团结，确保改革开放和现代化建设的健康发展。意识形态建设具有强大的社会整合功能，我们要通过多种形式的思想工作，引导人们妥善处理各种矛盾纠纷和利益冲突，理性合法地表达自己的利益和愿望，把人们的思想认识统一到维护社会稳定、促进经济发展、繁荣先进文化的正确轨道上来。

在为经济社会高质量发展提供有效保障的过程中不断创新。形式与方法的创新，既可以充分凸显主流文化的价值内涵与目标导向，又可以有效整合和协调各种社会利益关系，激发社会创造活力，推动社会全面进步和人的全面发展。当前，尤其要充分利用以现代科技为基础的各种信息传播平台，丰富和拓展意识形态建设的载体及领域，进一步提高主流媒体的舆论引导水平，坚持团结、稳定、鼓劲，正面宣传为主的方针，把先进性与广泛性统一起来，把弘扬主旋律与提倡多样化统一起来，切实增强社会主义意识形态的时代感和吸引力。



三、以高度的文化自觉大力推进中国特色社会主义伟大事业

思想引领方向，方向决定道路。在改革发展的新阶段，面对世界范围内各种思想文化相互激荡、科技进步日新月异和综合国力竞争日趋激烈，面对人民群众日益增长的多层次多方面的美好生活需要，我们必须用习近平新时代中国特色社会主义思想统领社会主义文化建设，从最广大人民的根本利益出发，立足于建设中国特色社会主义的伟大实践，不断丰富人们的精神世界，不断增强人们的精神力量。

始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。习近平总书记强调指出：“理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。”在当前我国社会生态更加复杂、思想观念日益多样、价值取向日趋多元的形势下，只有牢牢坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，才能更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，有的党员干部理想信念动摇，宗旨观念淡化，世界观、人生观和价值观发生扭曲，严重损害了我们党作为先进文化前进方向代表的形象；改革开放和现代化建设实践中出现的很多新情况、新问题，也需要我们很好地从理论上给予解释和说明。在今天，增强马克思主义的说服力和战斗力比以往任何时候都显得迫切和重要。

积极进行文化创新。创新是文化生命力的源泉，也是文化不断增强自身吸引力和感召力的重要途径。建设社会主义文化强国，必须积极进行文化创新，实现先进文化的持续繁荣。要正确处理当代文化与传统文化、本土文化与外来文化的关系。我们要遵循继承优秀传统文化与弘扬时代精神相结合的原则，用与现代化相适应的时代精神来审视历史文化传统，从文化发展的客观规律和内在逻辑出发，经过认真科学的分析和严格审慎的过滤，使优秀传统文化熔铸到时代精神中去，成为中国特色社会主义文化的重要内容。同时，我们要在马克思主义的指导下，积极开展多种形式的对外文化交流，博采世界各国文化之长，包括西方发达资本主义国家先进的文化成果。当然，吸收和引进外来文化必须同我国改

革开放和现代化建设的实际相结合，依据社会主义的价值标准，坚持中华民族自尊自立的伟大品格。在积极开展文化交流的同时，对西方的文化霸权主义和意识形态渗透保持高度警惕，不断增强民族文化的竞争能力和抵御风险的能力。

切实加强和改进思想政治工作。我们要认真研究和积极适应新时期思想政治工作的特点和规律，努力把引导人、教育人、改造人与尊重人、理解人、关心人有机结合起来，把强化外部灌输与实行群众自我教育有机结合起来，把坚持正面宣传教育与纠正不良思想倾向有机结合起来，把解决思想问题与解决实际问题有机结合起来，不断增强思想政治工作的说服力和有效性。要切实加强以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，坚决反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义，在全社会形成平等友爱、融洽和谐的人际环境，消除封建主义残余影响，抵御资本主义腐朽思想文化的侵蚀。

全面提高国民素质。文化建设的实质和功能，归根到底就是全面提高人的素质。社会主义文化强国体现和展示的是社会与人的整体全面进步的过程，必然会使参与社会主义文化强国建设的主体——人发生深刻的变化，从观念到生活，从心态到行为。因此，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、建设社会主义文化强国的根本任务，就是培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。要以各种行之有效的方式方法，帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义的信念、对改革开放和现代化建设的信心、对党和政府的信任，增强自立意识、竞争意识、民主法治意识和开拓创新精神。要坚持实施科教兴国战略，把教育和科学技术放到优先发展的战略地位，大力培养同改革开放和社会主义现代化建设发展要求相适应的数以亿计的高素质劳动者和数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，充分发挥我国巨大的人力资源的优势，不断提高综合国力和国际竞争力，为改革开放和现代化建设提供坚实的文化基础和强大的智力支持。①

（作者单位：中共青岛市委党校）

党员干部要做十九届四中全会精神的 传播者、实践者、推动者

● 王焕森

学习宣传和贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是时代赋予全体党员干部的历史使命，是全体党员干部义不容辞的政治责任。在具体的学习工作实践中，党员干部要勇做学习贯彻党的十九届四中全会精神的传播者、实践者、推动者。

一、自觉带头学习领会党的十九届四中全会精神，做全会精神的传播者

宣传好、传播好党的十九届四中全会精神，首先必须学习好、领会好全会精神。只有学懂弄通、把握精髓，才能学用一致、知行合一，才能使全会精神的宣传传播具有吸引力、感染力、影响力。

1. 要全面准确学习好、领会好全会精神。全体党员干部要紧紧围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，原原本本地、逐字逐句地，分章分节地、逐章逐段地学习习近平总书记在全会上的重要讲话精神、《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，确保学习内容的全面性、完整性、连贯性。要认真研读《党的十九届四中全会〈决议〉学习辅导百问》，结合工作实际进行深入思考，开展理论研究，推出理论成果，确保学习重点的明确性、优先性、凸显性，切实做到通学求全、精学求深、深学求新。

2. 要阐释好、宣传好全会精神。要重点宣传好、阐释好党的十九届四中全会的重大意义；党领导人民探索推进我国国家制度建设和国家治理体系取得的历史性成就；中国特色社会主义制度和国家治理体系的科学内涵、基本特征和制度优势；坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标、重点任务和重大举措等内容，特别要突出重点地宣传好、阐释好党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，坚定中国特色社会主义制度自信等方面的内容，确保宣传阐释取得扎实成效。

3. 要推动全会精神落实落地、走深走实。党员干部特别是领导干部要把学习全会精神作为理论武装工作的重点内容，自觉参加全会精神的各种培训班、轮训班、宣讲班、辅导班，带头交流研讨、带头剖析对照，先学一步、学深一层，在学习中提高政治站位、强化思想认识、提升解决实际问题的能力。要结合“不忘初心 牢记使命”主题教育、调查研究等工作，深入基层一线开展宣讲，从不同层面、不同视角、不同维度，理直气壮地把“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，讲清、讲透，讲实、讲细，使全会精神在广大基层群众中落实落地、生根发芽，走深走实、开花结果。

二、投身参与国家治理体系和治理能力现代化建设，做全会精神的实践者

推进国家治理体系和治理能力现代化，对普通党员干部来说，最直接最现实的参与途径，就是要按照党章党规要求，管好自己，始终把个人言行置于党纪党规之下，尊崇党章、遵守党纪、维护党规，高度自觉地维护党章党纪党规的法规性、权威性、严肃性，在严格党员标准、履行党员义务过程中践行全会精神。

1. 做党性原则的维护人。增强党性观念、加强党性锻炼、锤炼政治品格，自觉运用党章党规规范言行，是每名党员干部贯彻落实党的十九届四中全会精神、推动

国家治理体系和治理能力现代化的主抓手。党章是党内根本大法，党规是每名党员的行为规范。遵守党章党规，就必须认真学习、深入研究党章党规的基本内涵、精神实质，把党章党规熟记于心。要严格按照党章党规约束规范言行，自觉严肃党内政治生活，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党章党规外化于行。

2. 做党的形象代言人。党的形象要靠每名党员来维护、来展现、来树立，党规党纪要靠每名党员来遵守、来维护、来执行。做好党的形象代言人，就必须严格按照党章党规来规范言行，坚决做到“两个维护”，一切行动听党指挥，永远与党中央保持高度一致；就必须自觉接受党内监督、新闻舆论监督和人民群众监督，努力提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，永远保持共产党队伍的先进性、纯洁性；就必须自觉对照党章党规各项要求和人民群众对美好生活的向往，严明执法、秉公用权，时时处处维护和树立好党的形象。

3. 做党组织的放心人。党员干部在任何时候、任何地方都能自觉做到尊崇党章、遵守党纪、维护党规，才能得到党组织的认可，才能让党组织放心。这就要求每名党员干部牢固树立党章党规意识，时刻绷紧纪律和规矩这根弦，经常反省自己、审修党性；就要践行党的宗旨，坚持把人民利益放在首位，坚持人民利益高于一切，立党为公、执政为民，全心全意为人民服务；就要践行马克思主义的群众观点，自觉执行群众纪律，从广大人民群众利益诉求的实际出发，以群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为各项工作的出发点和落脚点，为广大群众办实事、解难事，不断提升广大群众的获得感、幸福感，让党组织放心。

三、净化推进国家治理体系和治理能力现代化的环境，做全会精神的推动者

推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开高效有序的法治环境。全体党员干部要在推进国家治理体系和治理能力现代化建设的伟大征程中，既要管好自己、依法行政，又要管好他人、净化法治环境，用实际行动做全会精神的推动者。

1. 管好“自家人”。人是社会中的人，每个人总有

几位“亲人”或“好友”。党员干部也不例外。管好身边的人，特别是管好“自家人”，使其遵纪守法、合法合规，不借用党员干部的名声滥办事、办乱事，不扰乱正常的法治秩序，是每名党员干部特别是领导干部必须高度重视而且必须认真处理好的大事。现实中，有的党员干部“自家人”，打着领导干部的旗号，欺行霸市、扰乱秩序，违法乱纪、胡作非为，助纣为虐、朋比为奸；有的“自家人”充当贪腐党员干部的“代言人”、“马前卒”，向他人伸手索贿受贿，成为腐败党员干部行贿受贿的帮凶、贪污受贿的主角，等等。这些“自家人”是堕落党员干部的掘墓人。管好“自家人”、“身边人”是每名党员干部的必修课。为此，党员干部要正确处理公与私、情与义、亲与友等关系，明了公私之分、严把处事之度，三省吾身、严格自律，带头讲敬畏、讲戒惧、讲法理、树正气，用情暖人、用理服人、用德育人，用无声的行为感染同化“自家人”、“身边人”，使其成为遵纪守法的合格公民。

2. 敢治“败家子”。党员干部特别是领导干部要敢于同一切违法违纪行为作斗争，严字当头、敢字入手，决不护犊子，旗帜鲜明地向身边的“败家子”宣战。党员干部特别是领导干部要准确把握“身边人”所思所想、所愿所盼，时刻判明“身边人”转变为“败家子”的可能性，及早斩断“身边人”向“败家子”转变的蛛丝马迹。要本着触动思想、触及问题、利于改正的目的，既抓要害和关键，点准穴位、打准靶子，不搞形式、不放空炮，又驰而不息，一环扣一环、不间断抓；既自我反省、自我革命，又要亲自示范、正确引导，切实把问题找准，把措施选对，确保惩治有力高效。党员领导干部对亲人中的“败家子”，更应该以壮士断腕的魄力和刮骨疗伤的勇气，痛下“杀手”、不留“后患”。对亲人中的“败家子”，既要正视问题、不回避、不护短，又要敢于斗争、及时点醒、果断处置，绝不当“鸵鸟”；既要严加惩戒，又要搞好警示，用典型案例教育引导“亲人”、“身边人”；既要纠正，又要提醒，组织“身边人”直面问题、直击痛点，查找根源、挖除病灶，坚决铲除“身边人”向“败家子”转变的土壤。❶

（作者单位：中共青岛市委宣传部）

健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系

● 赵梅英

习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化的最新成果，是党和国家必须长期坚持的指导思想，是全党全国各族人民的思想之旗、精神之魂。十九届四中全会审议通过的《决定》指出，“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系”。这对于坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，具有重大深远的意义。

健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，要完善党委（党组）理论学习中心组等各级学习制度。作为中国共产党的独特政治优势，各级党委（党组）应把理论学习中心组学习列入重要议事日程，纳入党建工作责任制和意识形态工作责任制，不断推动各级学习制度常态化、规范化。首先，各级党委（党组）要突出重点关键、拓展学习内容，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪和党的基本知识、宪法和国家法律法规、社会主义核心价值观等内容，切实运用科学理论分析解决改革发展中的重点难点问题。其次，各级党委（党组）要改进方式方法、创新学习形式，通过集中学习研讨、组织专题讲座、开展专题调研、个人自主学习等方式，开展更有效果、更具深度的学习活动。最后，各级党委（党组）要完善体制机制、规范学习管理，不断健全学习机制、管理机制，不断完善考核制度、通报制度，进一步推动各党委（党组）理论学习中心组制度化、规范化。

健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，要建好用好网络学习平台。要充分发挥好“学习强国”等学习平台的聚合引领作用，坚持思维创新、内容创新、形式创新，努力为广大党员干部群众提供高效便捷的“菜单”服务。一方面，要加快推进融媒体建设，切实做到党的理论创新与推进媒体融合协同发展，实现由独白式向对话式、由抽象式向形象式、由单一式向融合式的转

化，打造具有强大竞争力的新型主流媒体，成为唱响主旋律、传播正能量的重要载体。另一方面，要构建全媒体传播新格局，广泛运用大数据、人工智能等新模式，以多样化形式抓好面向社会各界、各领域的普及宣传，建立以内容为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，努力实现理论宣传效果的最大化和最优化，不断提升习近平新时代中国特色社会主义思想的辐射力和影响力。

健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，要推动理论宣讲工作常态化、多元化、大众化。要通过搭建宣讲平台、组建宣讲队伍、吸纳宣讲精英、培养宣讲人才、提炼优秀报告等举措，推动理论宣讲工作常态化。要按照领导干部讲政策、专家学者讲理论、百姓群众讲故事的要求，推动理论宣讲工作多元化。要适应对象化、分众化、差异化趋势，开展面对面宣讲、网上宣讲、文艺宣讲等多种形式宣讲活动，推动理论宣讲工作大众化。在重大主题宣讲方面，要注重组织宣讲团成员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大以及十九届二中、三中、四中全会精神等，在提高针对性、增强实效性上求突破，进一步注重质的提升，增强宣讲的吸引力和渗透性。在基层理论宣讲方面，注重以活动为载体，通过开展中国梦系列“百姓宣讲”活动，坚持深入基层一线，回答人们普遍关心的热点难点问题，进一步注重量的扩张，扩大宣讲的覆盖面和影响力。

当今世界正经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期，国家治理面临复杂多变形势。我们既面临着大有可为的历史机遇，也面临着前所未有的风险挑战。我们只有健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，只有坚持马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度，才能筑牢思想之基、补足精神之钙，才能更好汇集起攻坚克难、开拓前行的磅礴伟力。①

（作者单位：中共青岛市委讲师团）



青岛入选“夜经济影响力十强” 海派文化彰显独特魅力

● 单蓓蓓

12月6日,“中国十大夜经济影响力城市”颁奖活动在山东青岛西海岸新区举办,腾讯、瞭望智库共同发布《中国城市夜经济影响力报告》(2019),揭晓2019年度腾讯中国十大夜经济影响力城市。重庆、北京、长沙、青岛、深圳、广州、济南、成都、西安、石家庄获2019年度“中国十大夜经济影响力城市”称号。活动还颁出了青岛城市夜经济地标奖,市南区奥帆中心情人坝、市北区台柳路1907音乐街、崂山区协信星光里、西海岸新区青岛金沙滩啤酒城、李沧区乐客城、城阳区鲁邦风情街、即墨区即墨古城荣获此项殊荣。

从夜经济影响力角度评出十强

“中国十大夜经济影响力城市”颁奖活动由青岛市人民政府支持,腾讯主办,青岛市文化和旅游局、青岛市商务局、青岛西海岸新区管委协办。

青岛市政府副秘书长于冬泉致辞表示,2019年,青岛市发起15大攻势,加快建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市,其中夜经济不可或缺。2019年7月,青岛市政府出台了《关于推动夜间经济发展的实施意见》,着力打造“购物休闲、特色餐饮、文体娱乐、演艺体验、观光旅游”五位一体的夜间经济模式,“青岛夜色美”等品牌群众文化活动日益丰富,不断提升了百姓的夜生活质量。

腾讯生态合作部总经理李啦表示,夜间经济的发展,不仅成为拉动内需、促进消费的新亮点,也成为城市品牌塑造和推广的新方向。

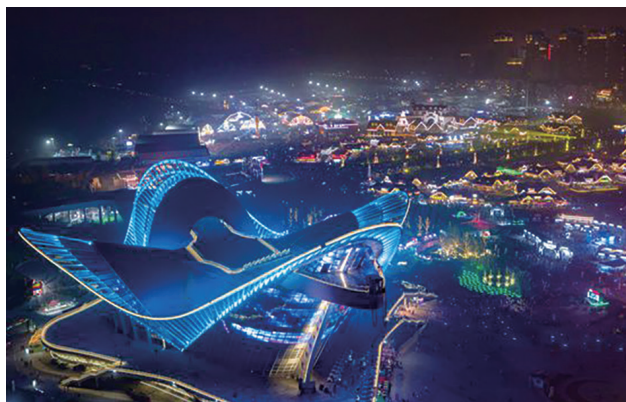
瞭望智库、财经国家周刊副主编陈浩杰表示,夜经济体现着一个城市的活力、魅力、竞争力,反映着一个城市的繁荣程度和现代化水平,报告基于大数据,从城市夜经济影响力的角度切入城市夜经济研究。“中国城

市夜经济历经30年的发展,已经由早期的灯光夜市转变为包括‘食、游、购、娱、体、展、演’等在内的多元夜间消费市场,逐渐成为城市经济的重要组成部分。”陈浩杰认为,当下中国城市夜间经济呈现出爆发态势,同时也面临着新时代带来的新机遇、新挑战,《中国城市夜经济影响力报告》(2019)的发布旨在为更多城市的夜间经济发展赋能,助力中国城市夜经济发展。

青岛市七大夜经济地标出炉

本次活动还颁发了青岛城市夜经济地标奖,市南区奥帆中心情人坝、市北区台柳路1907音乐街、崂山区协信星光里、西海岸新区青岛金沙滩啤酒城、李沧区乐客城、城阳区鲁邦风情街、即墨区即墨古城获奖。

青岛市文化和旅游局党组书记、副局长蔡全记在《以酒吧一条街建设为抓手 加快发展城市夜经济》的主题发言中表示,2019年以来,青岛以酒吧街建设为抓手,将精彩纷呈的文化活动作为燃爆城市夜经济的着力点融入“酒吧街”建设。按照“一街一特色”“一街一模式”的要求,倾力打造了“奥帆中心情人坝酒吧一条街”“台柳路1907音乐街”等各具特色的21条酒吧街。“我们





品牌助力国际时尚城市建设 青岛婚恋文化周

● 薄克国

放大青岛城市品格

12月16日，随着宣传片播放动人的爱情故事，2019青岛婚恋文化周在青岛奥帆中心正式开幕。本届婚恋文化周通过搭建婚恋产业发展平台，构建婚恋产业发展生态，全面推介青岛市南区婚恋旅游资源，提升青岛婚恋产业发展水平，打响婚恋旅游目的地时尚品牌，助力国际时尚城市建设。

青岛婚恋文化周为期5天，由青岛市文化和旅游局、市南区政府主办，市南区文化和旅游局、市南区民政局、市南区商务局承办，青岛旅游集团、携程集团协办，中国旅游研究院进行学术指导。

婚恋文化周延续“爱琴岛·恋上TA”品牌文化，聚集了高峰论坛、婚恋产业推介会、旅行达人和旅行商采风、主题摄影展、新人打卡汇聚等系列主题板块，多层次、多角度、多领域地营造浪漫婚恋氛围，展示青岛婚恋特色，提升婚恋产业发展水平，构建婚恋产业发展生态链，助力时尚幸福的现代化国际城区建设。

“时尚、浪漫、幸福是青岛的城市品格，这种城市品格浸润在碧海蓝天下、红瓦绿树间，蕴含在青岛的百年人文芳华中，也流淌在青岛人的血液中。”青岛市南区文化和旅游局局长孙静说，“我们举办婚恋文化周，希望放大青岛的城市品格，让时尚、浪漫、幸福的城区形象能够更多更广泛地推送到国内外去”。

孙静表示，这次婚恋文化周更多关注产业发展，婚恋产业带动文化旅游产业，也是助力青岛国际时尚城市建设的具体举措，希望通过文化周的各个板块，达到产业发展，社会效益经济效益并举，推动市南区城区形象进一步放大。

市南区将以婚恋文化周为契机，搭建产业发展平台，整合婚恋行业的婚礼酒店、婚礼策划、蜜月旅行、婚纱摄影等产业资源，打造婚恋旅游产业发展平台，打造时尚婚恋产业发展高地；依托携程旅游平台及国内热点社交平台，推广市南特色的婚恋旅游资源和产品，借助线上线下平台向国内

将通过加强政策引导、推动产业集聚等方式，不断丰富酒吧街内容和业态，创建青岛时尚文化的新地标。”

青岛夜经济彰显海派文化

《中国城市夜经济影响力报告》（2019）在分析夜经济影响力前十城市案例的篇章中，总结青岛的夜经济特点是“高起点大手笔，彰显海派文化”。

报告提到，青岛的烧烤啤酒等海派文化特点突出，多元融合百花齐放照亮夜生活。“食、游、购、娱、体、展、演全方位融合，完善促进夜间经济发展政策，形成购物休闲、特色餐饮、文体娱乐、演艺体验、观光旅游五位一体的夜间经济模式，2019年夏季，崂山、市南、市北、西海岸、城阳、即墨有15条夜经济街区开业，青岛夜经济形态不断丰富。崂山区花园酒吧广场、协信星光里、国信如是文创园3处特色酒吧休闲街区，丰富了夜经济

的文化内涵。通过开展多元化文化活动、酒吧特色升级改造政策奖励等，不断引入酒吧、咖啡吧、书吧等经营业态，让青岛之夜更加璀璨。到五四广场赏绚丽灯光秀、登‘蓝海珍珠’号游黄金海岸，在长达7公里的沿海景观带上延伸开来，如今已经成为网红的打卡景点。”

报告还提到，数据显示，台东商圈目标群体餐饮水平整体偏高，女性消费者在整体显示强势水平。

据了解，夜经济，也称夜间经济，源自20世纪70年代英国为改善城市中心区夜晚空巢现象提出的经济学概念，是指发生在当日18:00到次日6:00，以本地市民和外地游客为消费主体，以第三产业如休闲、旅游观光、购物、健身、文化、餐饮等为主要形式的现代城市消费经济。①

（作者单位：青岛报业集团）



外重点客源城市、婚恋人群、婚恋服务商进行定向精准传播,实现婚恋产业从线上到线下、从旅行商到消费者、从品牌推广到市场落地的转换。放大市南区时尚、浪漫因子,通过婚恋文化周活动,邀请国内优质的旅游平台、旅游达人、网络红人、旅游服务商等婚恋旅游资源,讲好市南爱情故事,倡导文明健康的婚礼风尚,打响婚恋旅游目的地时尚品牌。

主题展点亮浪漫冬季

12月16日上午,2019青岛婚恋文化周系列活动之“恋·琴岛”情迷市南主题展,在青岛奥帆中心博物馆举行。静态展由主题摄影展和高定婚纱展共同组成,展现“时尚市南”“幸福市南”“浪漫市南”三大主题优秀摄影作品以及系列高级婚纱定制品,将时尚生活与浪漫婚恋完美融合。

主题摄影展,通过“时尚”“浪漫”“幸福”的角度诠释市南的美好生活,一张张照片记录着市南的故事,展示着四季美轮美奂的景色。浪漫的婚礼照片讲述着一座城、一城事、一段情,在市南绽放着的甜蜜瞬间;一张张笑脸洋溢着满满的幸福,让你不由自主爱上市南。

与主题摄影展交相呼应的是婚纱展。婚纱展发布20余件高定手工婚纱,展出的婚纱是黎巴嫩、欧洲、纽约等地的著名设计师品牌礼服,婚纱以东方文化为底蕴,结合西方元素,演绎着浪漫唯美的爱情故事。

为本次展览提供国际品牌婚纱支持的是TopBridal国际婚纱奢品荟,是针对国内高端用户推出的高级定制婚纱礼服品牌。

主题展还设置了趣味互动环节——浪漫的“甜爱小路”,创意的表白语、热门的土味情话一应俱全。游客可以将自己对爱情的回忆或者期待拍摄下来,向心爱的人告白,现场气氛轻松火爆。

汇聚智慧助力产业升级

12月16日下午,2019婚恋文化高峰论坛举办,论坛汇聚来自中国旅游研究院、南开大学、途家民宿、携程集团、誉美国际等单位专家和嘉宾、行业中坚力量以及市南本土代表企业,纵论婚旅文化产业发展,探讨跨界转型之策,多角度助力青岛婚恋产业升级。



2019青岛婚恋文化周主题摄影展,通过“时尚”“浪漫”“幸福”的角度诠释美好生活

“婚恋整个产品覆盖程度,是覆盖所有人的,且整个市场的规模,会越来越为国民所青睐。特别是现在消费升级,人们要求从精神层面上要有获得感,婚恋就是很典型的产业。”中国旅游研究院统计调查所所长马仪亮认为,“在我们这个时代,有很多人更多是关注产品背后给自己情感上带来的愉悦和情感共鸣的东西。所以婚恋是个永恒的主题,是刚需的,而且市场人群又是很广泛的,能够覆盖人生大半生的产品,相信它的前景一定非常可观”。

“从整个大的市场盘子来看,婚恋的主题作为一种产业来讲,在整个中国大的旅游发展格局里面,它的市场存量还存在着巨大的空间。这个空间恰好有待于大家去挖掘。”南开大学旅游与服务学院马晓龙教授认为,既然是婚恋,它包括两个内容,一个是“婚”,另外一个“恋”,但是目前现有的婚恋旅游市场的业态供给,可能还基本停留在“婚”的供给内容上,“恋”的挖掘上不足或者没有针对性的产品或者供给侧的供给,需要进行有意识的包装和打造。

誉美国际CEO郑毅建议:“在未来青岛整个婚恋的发展当中,第一点,更深入打造整个城市的IP,整合产业化的IP资源,去吸引更多的在生态当中有实力的供应链企业进来,为我们去打造。第二点,更多的要走出去,把青岛的婚恋文化城市品牌传播到全中国乃至全世界。”

(作者单位:大众日报社)

市北区：让城市更加活力时尚 解码“夜经济”消费图景

● 微市北

从地理位置上来看，山东青岛市北区位于青岛主城区的中心，南连市南区、东邻崂山区、北接李沧区、西部是美丽的胶州湾。这使得市北不仅得地理之利，更让其得吸金纳银之便，拥有了留驻消费的天然优势。

这一点，从这片区域内每天汹涌的人潮中即可看出。

随着市北区自身的发展，每天早晨，都有大量的上班族通过地铁、公交或自驾等方式到达市北区，涌入一座座写字楼。这一庞大的人流中的很大一部分，尤其是其中的年轻人，会在市北“沉淀”下来，成为消费大军中的一员，将旺盛的精力与购买力留驻于此。

最具活力的人群，最旺盛的消费力，最具激情的消费需求，让市北在发展面向年轻人的消费产业、发展“青年经济”上，拥有了青岛其他区市所不可比拟的优势。

市北区“夜经济”加速发展

当白天产生的经济活动效益逐渐趋于饱和或处于可见的增长中时，城市人夜间活动就变成了一个可供想象、探讨和规划的空间。“夜经济”一直是青岛的一大短板，但青岛并非没有“夜经济”。事实上，市北一直在打造青岛的夜经济上努力前行。

市北很早就有意识地打造特色街区，如登州路的青岛啤酒街，作为中国唯一一条以啤酒为鲜明特色的商业街，号称“永不落幕的啤酒节”，是本地人和外地游客必去的夜生活街区。此外，德国风情街、台东商业步行街等，也都是年轻人最喜欢去的街区。

既有“百年青岛”的文化底蕴，拥有百年港口、百年火车站、百年汽车站、百年海关、百年烟草、百年公交等工业遗产，又有新兴时尚元素，有酒有肉有音乐，有创新创意，有青春活力，市北获得青年人的青睐，市北“青年经济”能够迸发出无限活力，也就是顺理成章之事了。

而如今，在打造国际时尚城中承担起重任的市北，

在“夜经济”的打造上更是信心十足。于是，我们看到了市北“夜经济”的加速发展，看到了创新资源集聚示范片区内“青年经济”和时尚文化的倾力呈现。

“青年经济”迸发出无限活力

创新资源集聚示范片区的目标，是要充分发挥青岛地铁集团、各大商业综合体、台柳路1907音乐街等的辐射带动作用，打造国际一流、具有市北特色的时尚消费中心和创意产业基地。同时，要加快远洋万和城等项目建设，对汽车贸易大道、浮山后等土地资源，加快盘活提升，培育更多新增长极。

于是，台柳路1907音乐街华丽开场和青岛保利广场重磅亮相后，各式乐器流淌出动听的旋律，空气里弥漫着馥郁的酒香，“月月有不同”的接力狂欢主题活动，购物中心带来别出心裁的社交体验，都给人耳目一新的感觉。

这是创新资源集聚示范片区管委会创新思路的结果。

在年轻消费群体的生活方式中捕捉无限潜力，将发展“青年经济”作为当前主攻的“山头”之一，片区管委会为实现打造国际一流、具有市北特色的时尚消费中心和创意产业基地的目标可谓煞费苦心。

据统计，2019年6—9月，有6家酒吧、餐饮和音乐周边机构入驻音乐街，街区每晚游客流量超过1000人，商户平均日客流量均保持50%以上的增幅，各项飘红的指数成为片区“夜经济”最有力的底气。

“夜经济”的发展，集聚的不仅是与夜晚有关的消费能量，“青年经济”的发展，汇集的也不仅是青年人的消费，伴随“夜经济”和“青年经济”而来的青春活力、创新激情，正是市北区着力培育的因子。而由这些因子所引致的新业态、新经济模式的涌入，搅动的，必是市北区乃至青岛经济社会全面发展的一池春水。◎

（作者单位：中共市北区宣传部）

“学习强国”首届全国微视频、摄影大赛落幕 青岛学习平台 10 部作品获奖

● 项军 刘方璇

“我爱我的祖国”微视频、摄影作品大奖赛是“学习强国”学习平台 2019 年发起的全国性赛事，大奖赛紧紧围绕庆祝中华人民共和国成立 70 周年这一主题主线，广泛动员广大党员干部和群众，以微视频、图片为载体，从不同视角、不同侧面，生动展现 70 年来新中国从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，反映各行各业、各条战线、各个方面取得的辉煌成就，反映党的十八大以来党和国家事业取得的历史性变革和历史性成就。

据统计，全国共收到参赛作品 82000 余件，山东省 16 地市组织报送的作品共 28 件获奖，获得大赛优秀组织奖第一名。其中青岛学习平台

报送的 10 部微视频作品获奖，超过全省获奖数量的三分之一，位列榜首，受到省委宣传部领导及学习强国山东平台的表扬。

活动自 2019 年 10 月份开展以来，“学习强国”青岛学习平台迅速响应上级平台要求，积极挖掘报送符合比赛作品题材、内容要求的稿件，特别是原创稿件，在短短两个多月时间内，共创作报送近 70 件作品，其中有 37 篇作品在专栏刊播。经过激烈角逐，青岛学习平台最终 10 部作品获奖。

10 部获奖作品分别是《海洋梦 家国情》《山东青岛“口哨王”曹庆跃：时代变迁让“另类”爱好站上国际大舞台》《余生 为你守候》《达尼画家村的振兴之路》《因爱我们同行》《山东青岛杨福瑞：乡村振兴“领头杨”》《人民英雄纪念碑背后的故事》《青岛即墨青年：全力奔跑 24 小时“青春不打烊”》《乡村邮递员“老张”的故事》《苏

雅琼：生命之花的再度绽放》。十部作品以不同形式、从不同角度展现了青岛城市发展的轨迹、人民生活的变化，反映了新中国 70 周年特别是改革开放以来青岛各行各业、各个方面取得的辉煌成就，展示了青岛“开放、现代、活力、时尚”的城市形象。



青岛学习平台共有 37 件作品在“学习强国”学习平台“我爱我的祖国”大奖赛作品展播专栏刊播

“学习强国”青岛学习平台已经成为全国地方学习平台的重要阵地和宣传传播青岛的重要平台。按照上级平台要求，下一步，“学习强国”青岛平台将积极创作、挖掘更多高质量稿件，特别是努力策划创作原创图文、音视频、摄影作品，持续打造独具青岛特色的栏目，全方位、多角度宣传青岛，展现各行各业取得的优秀成果，全面展示青岛优秀的人文环境和蓬勃向上的经济社会发展环境。

(作者单位：“学习强国”青岛学习平台编辑部)

“学而时习之，不亦说乎。”随着手指在手机屏幕上轻点，包罗万象的“学习强国”学习平台立即呈现在眼前，从中可以随时查看最新的时政要闻、学习资料、生活知识等等。作为一个以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为主要内容的综合性创新平台，“学习强国”平台自上线运行以来，便以其海量、免费的图文和音视频学习资源，在社会上掀起了一股学习热潮。

今天，“学习强国”犹如一个“百宝库”，以科学新颖的学习方法、便捷高效的学习方式、全面优质的学习内容、权威系统的理论体系，呈现给广大党员干部品读，备受大家的欢迎和认可。但我们也要看到，在学习的过程中有一些党员干部不同程度地存在形式主义问题，有的同志把追求积分当做学习的第一要务，学习变成了刷分，答题不看内容直接填答案；有的人“空对空”，点开一篇文章或一段视频，然后将手机放置在一旁跑时间，流于形式；有的人缺乏恒心，想起登录，记起点击，“三天打鱼，两天晒网”。网络上甚至还出现了“如何刷分”的帖子，这些投机取巧的行为，让“学习强国”成了个别人“攀比”的工具，挫伤了学习积极性，违背了“学习强国”推出的初衷。

自觉用好“学习强国”这个平台。学习是为了提高自己，积分是为了检验成果，排名是为了鞭策后进。把积分当作目的，把排名当作追求，无疑背离了“学习强国”的本质要求。一些看似“忙忙碌碌”的学习，其实并没有在

思想上重视，谈不上入脑入心，更与理论指导实践不沾边。广大党员干部要用好“学习强国”这个宝贵的学习平台，摒弃学习中的形式主义，少一些“空对空”，多一些“实打实”，从“要我学”变为“我要学”、从“比积分”变为“比收获”，增强学习的责任感，把登录“学习强国”平台当成每天的必修课，培育学习新风尚。

习近平总书记指出：“好学才能上进。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠

学习走向未来。”广大党员干部面对“学习强国”的资源和平台，要突出主题，带着责任学，把学好用好“学习强国”变成行动自觉，坚持每天学、经常学、反复学，入脑入心、知行合一，努力在学习中认清形势、把握政策、创新思路、提升素质、提振信心，真正做到学有所得、思有所悟。要把“学习强国”当作提升修养的“加油站”，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题，读原著、学原文、悟原理，往深里走、往实里走、往心里走，增进理论修养、筑牢理论基础、提高思想觉悟、涵养理想信念。要让“学习强国”成为补足短

板的“好帮手”，这一平台内容涉及党的理论、法律法规、文学常识等各个方面，通过参与答题等，以查找不足、纠正偏差，提高自我、完善自我。

好学才能上进。党员干部要善于挤出时间学习，持之以恒学习，把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，克服本领不足、本领恐慌、本领落后，努力抵达人生与事业的“诗和远方”。①

（作者单位：青岛市审计局）



自觉用好「学习强国」这个宝贵的平台

● 潘铎印

全市党的十九届四中全会精神集中宣讲广泛深入

● 江喻

根据中央部署和省委、市委要求，我市精心谋划、扎实开展党的十九届四中全会精神集中宣讲，共组织开展全会精神宣讲7000多场，受众达210万余人次。

一、周密部署 宣讲工作

精心谋划。全会召开前，制定《学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲工作初步方案》，超前谋划宣讲工作。全会召开后，第一时间下发《关于做好学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲工作的通知》，召开市委宣讲团成立暨宣讲工作动员会，对全市集中宣讲工作作出具体部署。

强化培训。组织我市16名宣讲骨干参加全省理论宣传骨干培训班，举办全市学习贯彻党的十九届四中全会精神理论宣传骨干培训班，指导各区（市）各系统抓好理论宣讲骨干培训，市、区（市）两级培训宣讲骨干2000余人。

层层推进。组建市委宣讲团和市专家学者宣讲团，指导各区（市）和有关系统成立各自宣讲团，推动镇（街）选拔基层机关干部、优秀社区（村庄）支部书记等人员组建镇（街）宣讲团，全市范围内共组建各级各类宣讲团600多个，各级宣讲团相互衔接、梯次推进、压茬宣讲。

二、多样化开展集中宣讲

梯次展开宣讲。对中央和省委两场宣讲报告会进行现场直播，组织全市党员领导干部、理论宣讲骨干、社科专家收听收看，受众达到8000余人次。市委宣讲团开展集中宣讲27场，直接受众15000余人次。市专家学者



宣讲团开展宣讲450多场，受众3万余人次。市委市直机关工委、市委高校工委、市国资委宣讲团，在各自领域开展了扎实的宣讲。各区市在注重发挥领导干部、专家学者作用的同时，建立由道德模范、行业标兵、创业能手、乡贤人物等组成的百姓宣讲骨干队伍，深入基层

开展宣讲。

丰富宣讲内容。依托新时代文明实践中心、理论大众化示范点、理论宣讲基地等平台，面向基层开展对象化、分众化、互动化宣讲。运用文艺和新媒体等各种有效形式，以群众喜闻乐见的样式推动宣讲更接地气。用事实、案例说话，把全会精神讲新、讲活。

三、营造宣讲舆论氛围

协调市属各新闻媒体在重要版面、黄金时段开设全会精神宣讲专栏和专题节目，组织撰写有深度、有分量的理论研究文章，多层次、多角度、高密度地宣传解读全会精神。选派骨干记者深入基层一线采访，及时报道全会精神集中宣讲情况。在车站、公园、广场、商业街区、主要交通干道的显著位置和机关、企业、学校、村居的重点部位，布设十九届四中全会主题宣传标语、宣传海报。在“青岛宣讲微信公众号”开设专题辅导，邀请部分专家学者录制访谈节目、撰写文章等。青岛日报、广播电视台等市属主要媒体播发宣讲新闻报道800余篇条，在全市营造了浓厚的学习宣传氛围。《人民日报》报道了我市宣讲的经验做法。◎

（作者单位：中共青岛市委讲师团）

多角度解读 让全会精神宣讲接地气冒热气聚人气 结构化宣讲

● 郭蕾

寒冬时节，铺集镇彭家庄村蔬菜大棚生机盎然、气氛热烈。“四中全会的主要精神，就是强调党的全面领导，进一步立规矩、守规矩、讲法治，确保法律和制度面前人人平等。”胶州市党的十九届四中全会专家宣讲团成员、市委党校杨略堂博士，正在大棚里给技术人员们深入浅出地宣讲全会精神。

连日来，胶州市深入宣传贯彻党的十九届四中全会精神，多角度解读、结构化宣讲，让“专家讲理论、典型讲实践、百姓讲故事”相得益彰，这种接地气、冒热气、聚人气的宣讲形式，受到了老百姓的热烈欢迎。

“百姓名嘴”与“理论专家”相结合

胶莱街道石门子口村怡红斋书屋，是乡邻们最喜欢来的地方。大家在书屋里围坐一圈，听书屋主人、“初心使命”宣讲团成员王法伦讲全会精神、国家时事、传统文化等，还一起读书看报，交流心得。

为将四中全会精神深入系统地学习宣传、将四中全会精神传达到基层一线，胶州市第一时间召开全市深入学习贯彻党的十九届四中全会精神报告会暨宣讲工作动员会，成立市委宣讲团、专家宣讲团和“初心使命”宣讲团，组织领导干部讲政策、专家学者讲理论、百姓名嘴讲故事。

市委宣讲团成员发挥示范带动作用，深入学习、精心备课，带头到基层一线开展宣讲、同群众面对面互动交流。由政治素质强、理论政策水平高的专家、百姓名嘴和文化带头人等组成的“初心使命”宣讲团，分赴村庄、社

区、企业一线，利用“主题党日+”和“身边模范大家讲”、“医者仁心故事会”等平台，围绕百姓关切开展宣讲，以身边人讲身边事、以身边事化身边人，为百姓解疑释惑、排忧解难。党员干部还将全会精神宣讲同知情解忧紧密结合起来，入户开展宣讲，宣讲过程中摸排社情民意 110 余条，协调相关部门单位办理实事 20 多件，让百姓在听宣讲的同时得实惠，获得了广大百姓的赞许和支持。

注重用好“学习强国”学习平台，发动全市 11 万注册学员在平台上学习全会精神，推进全会精神入脑入心。《党的十九届四中全会精神宣讲活动走进田间地头》《胶州市委宣讲团走进胶北街道开展宣讲》等在“学习强国”山东平台上刊发。

“身边典型”与“文化草根”相结合

“身边人讲身边的事儿，我们都爱听。”三里河映月园社区居民、老党员赵凤梅在参加社区“尚德胶州·身边人讲身边事”宣讲活动时说，“把党中央的声音和老百姓身边的事儿结合起来，这样的宣讲方式真不赖”。

“初心使命”宣讲团成员王德庆多次受邀到村庄社区、市直单位等宣讲全会精神，宣讲中，他还注重发挥老教师老党员优势，讲述家风培育和传承，以家风促文明新风。注重发掘“草根”潜力，放手发动群众身边的人、亲身经历的人、德高望重的人，重点从老党员、老教师、道德模范、致富能手等选拔宣讲员近 2000 名，指导他们发挥来自基层、源自生活、最接地气的优势，用通俗易懂的“土话”、“大



西海岸新区： 四种形式精准宣讲党的十九届四中全会精神

● 臧富贵

西海岸新区采用四种宣讲形式，精准宣讲党的十九届四中全会精神，累计开展各类宣讲 1000 余场次，受众近 16 万人次。

一是组建工委宣讲团，领导干部带头讲。抽调 23 名区领导干部组建工委宣讲团，赴全区 23 个镇（街）开展集中宣讲。成员多为各部门单位一把手，理论素养、政策水平较高，熟悉区情和基层工作，推动宣讲既有高度、又接地气。在全区所有部门单位，开展党的十九届四中全会“书记第一讲”“班子成员带头讲”，发挥好领导干部示范引领作用，引发干部群众强烈共鸣。

二是组建区专家宣讲团，深入浅出系统讲。选拔 15 名工委党校骨干教师组成区专家宣讲团，赴各大功能区、指挥部、较大行业系统等开展宣讲。专家们立足深厚的理论功底，系统研学，精心备课，将十九届四中全会精神与干部群众普遍关心的热点问题有机结合，以深入浅出、通俗易懂的语言，切实推动全会精神讲深讲透、落

细落实。

三是组建文艺宣讲团，创新形式机动讲。组建总人数 1500 人的近百支文艺宣讲队伍，围绕党的十九届四中全会这一重大主题，贴紧生活实际，以民谣、小品、快板等群众喜闻乐见、寓教于乐的形式，深入田间地头、社区楼院、工地车间等开展基层巡演。创作《乐府新唱西海岸》《爷爷的故事》《爱在桃花深处》等 50 余件文艺作品，推动党的十九届四中全会精神走进千家万户。

四是组建百姓宣讲团，拉家常式互动讲。组建由道德模范、行业标兵、创业能手、乡贤人物等 108 人组成的百姓宣讲团，着眼满足常态化宣讲需求，积极打造“宣讲进基层 理论惠新区”宣讲品牌。在集中统一培训基础上，通过开展“讲身边人、说身边事、话身边理”的互动式宣讲，深入阐释对全会精神的所思所想所悟，以质朴生动的群众语言推动全会精神入脑、入心。①

（作者单位：中共西海岸新区工委宣传部）

白话”说事拉理儿，用“家常话”解读“大政策”，用“小故事”阐释“大道理”，把四中全会精神送入“寻常百姓家”。

着眼于培养“专业”素养，胶州市选派 67 支庄户剧团和邻里艺术团的 1000 余名文艺工作者进村担任宣讲指导员，对口指导、精心培育选拔出来的宣讲员，引导宣讲员提升理论落基层、打通微循环、宣讲常态化的综合能力，将他们培育成十九届四中全会精神宣讲中坚力量。

“身边典型”与“文化草根”相结合，全会精神宣讲如火如荼，从机关社区到媒体平台、从田间地头到村头院落，领导专家和百姓名嘴纷纷登台宣讲，公众媒体现场同期声，上架天线、下接地气。

“百姓讲台”与“文艺舞台”相结合

为提高全会精神宣讲实效，胶州市创新宣讲载体，将“讲台”上的讲、演、唱、谈等表达方式，与“舞台”

上的快板、小品、戏曲、舞蹈等艺术形式深度融合。通过“N+ 宣讲会”的模式，依托基层民主活动日、“三会一课”、“纳凉故事会”和农贸大集等 N 种群众日常生活载体，广泛开展四中全会精神宣讲活动。

多元化宣讲形式不设讲桌，宣讲员可以围绕宣讲主题尽情发挥、直接与受众进行现场互动，打破传统宣讲的空间距离感和心灵距离感。针对不同年龄段受众选取老少咸宜的宣讲形式，如老年受众喜欢看戏曲、快板等传统艺术形式，宣讲员就通过演唱、说书的形式表演出来，成年受众爱看相声、小品等现代艺术形式，宣讲员就通过讲段子、讲故事的形式表演出来，不断提升理论宣讲的感染力，让四中全会精神彻底融入群众日常生活。铺集镇罗家村尹建梅、三里河街道管理村刘秀明等百姓宣讲员将全会精神编创成快板、茂腔等，即时即地进行宣讲，深受百姓喜爱。②

（作者单位：中共胶州市委宣传部）



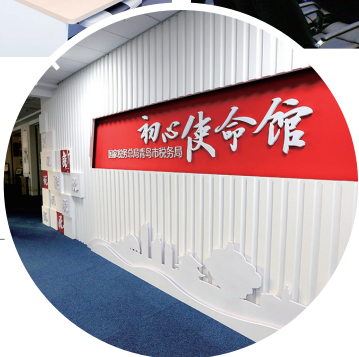
(左下) 打造12366纳税服务中心, 提高办税服务效能

(右下) 参观指导12366纳税服务中心建设, 提升纳税服务质量



(左上) 打造智慧税务监控指挥中心, 便天全面掌握、及时了解税收征管情况

(右上) 打造党性教育锤炼中心, 建设“初心使命馆”



青岛市税务局:

依托“三大中心” 深入学习贯彻十九届四中全会精神

● 周鸣川

十九届四中全会召开后, 青岛税务局依托智慧税务监控指挥中心、党性教育中心、12366 纳税服务中心, 通过开展丰富多样的学习研讨活动, 领会全会精神, 把握全会要求, 在全系统掀起了学习贯彻十九届四中全会精神的热潮。

依托智慧税务监控指挥中心, 部署全系统开展学习。借助设置党建引领、组织收入、征收管理、纳税服务、风险管理、行政管理和专项监控等主题的功能模块, 第一时间在全系统部署学习贯彻十九届四中全会精神, 以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉, 切实将思想和行动统一到全会做出的一系列重大决策部署上。该中心可实时显示全市组织税费收入、重点税源分析监控等情况, 便于全面掌握、及时了解税收征管情况; 也可以跟踪到全市所有办税服务厅的实时监控数据, 对办税厅的监控画面进行随时调取, 便于对拥堵等待情况及各类突发事件进行处理。

依托党性教育中心, 推动干部牢记初心使命。建设

“初心使命馆”, 分“党旗定向、党建引领、党性锤炼、党徽闪耀”4个展区, 致力打造一个初心使命教育的基地、党性锻炼的熔炉, 展现以党的建设引领税收改革发展, 涵盖青岛税务党建在政治站位、思想根基、组织体系、制度规矩、主题教育、文体活动、税收华章7个方面的主要做法和成效, 教育引导党员干部深入学习贯彻党的十九届四中全会精神, 不忘为民服务初心, 牢记兴税强国使命, 永葆忠诚干净担当的政治本色。

依托 12366 纳税服务中心, 提高办税服务效能。着力提高税务治理体系和治理能力现代化, 致力打造了集纳税咨询、税法宣传、办税服务、投诉处理、需求管理、纳税人满意度调查六项功能于一体的青岛纳税服务平台。比如, 将所有对外公开咨询电话纳入 12366 的服务体系, 打造智能服务体系, 利用税务机器人技术, 建设智能应答服务系统, 强化快速响应机制, 及时反应纳税人关切, 切实提高办税服务效能。①

(作者单位: 青岛市税务局)

市南区珠海路街道： 涵养行业气质 锻造新时代文明实践宣讲基地

● 管淑娟

市南区珠海路街道始终坚持党建引领，凝聚街区新时代文明实践宣讲力量，在辖区先后打造了4处覆盖不同行业、不同领域的“市南区新时代文明实践宣讲基地”，基地数量位于全区首位，全年开展各类宣讲百余场，覆盖宣讲听众1.8万余人次。

一是涵养书香气质，绽放文化宣讲之花。充分依托街区文化资源，在青岛书城打造了市南区首个新时代文明实践宣讲基地，邀请街道新时代文明实践所公益形象代言人、孔子扮演者王绘春现场宣讲文化故事。开设《城市讲堂》，每周开展小城故事会等让书香浸润街区。打造明阅岛24小时书店，开展了“纸短情长话师恩”教师节主题宣讲故事会，市南区爱心幼儿园小朋友们成为“小小宣讲员”、老年大学师生成为“夕阳宣讲员”，讲感人故事、谈动人体悟，温暖教师节。

二是涵养时尚气质，绽放夜经济宣讲之花。在青岛市开放的最“前方阵地”，将“市南区新时代文明实践宣讲基地”开进青岛国际会议中心，在上合组织青岛峰会的主办地，透过前沿视角、紧盯时尚话题，开展了“爱的分享趴”七夕主题新时代文明实践访谈、“邂逅奥帆夜时尚·品味中秋小确幸”访谈分享会，道德模范台上分享爱情秘籍、时尚店主讲述夜经济魅力，让文明遇上时尚夜经济，绚烂青岛浮山湾畔，发起“国际时尚

城建设”攻势。

三是涵养营商气质，绽放金融宣讲之花。聚焦优化营商环境，街道将青岛农商银行香港中路支行打造成为“居民身边的爱国主义教育大课堂”，作为“市南区新时代文明实践宣讲基地”建设新的发力点，开展了为期三个月的“盛世辉煌·庆祝中华人民共和国成立70周年书画展”，举办“初

心点亮梦想·使命照耀前程”故事宣讲党课，推选青岛农商银行宣讲员苏雅琼、王庚豪在山东省、青岛市“中国梦·新时代·祖国颂”百姓宣讲比赛中均获得一等奖，培养了一支讲身边故事、讲金融政策的青年宣讲员队伍，同时在社区党群服务中心担任城市运行志愿者，助力打好“双招双引”攻势。

四是涵养师德气质，绽放教育宣讲之花。“爱国主义教育”从小抓起、从娃娃抓起，珠海路街道以《新时代爱国主义教育实施纲要》出台为契机，在青岛金门路小学打造了全省首个“新时代爱国主义教育基地”，举办了“守初心致敬英雄·担使命礼赞祖国”爱国主义教育课堂等，每周升旗仪式

成为学生接受爱国主义教育、精神文明教育的新课堂，与“身边英雄”同升国旗、同唱国歌等受到好评，主题升旗宣讲作品在街道“珍珠海岸”微信公众号专栏《文明新语》发布，形成爱国、爱家、爱校、爱社会的良好氛围。

（作者单位：市南区珠海路街道党工委）





莱西市旧庄镇沟东村村貌

莱西市沟东新村：党建引领脱贫的齐鲁样板

● 程强

近年来，青岛莱西市不断深化拓展“莱西经验”，坚持以党建为引领，重塑基层组织体系，推行土地规模经营，稳步实施合村并居，促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。莱西市旧庄镇沟东新村积极探索“党建+扶贫”模式，在完成5个自然村党组织架构调整基础上，构建以“新村党支部—网格党小组—党群服务员”为架构的党建网格化脱贫模式，做大做强葡萄产业，稳定实现村庄脱贫摘帽、贫困户脱贫退出，被评为“国家乡村旅游重点扶持村”“山东省旅游特色村”“全省干事创业好班子”“青岛市文明村庄”，中央电视台新闻联播先后两次进行报道。

深化拓展“莱西经验”，党组织变“强”了。村党组织是引领脱贫攻坚的核心引擎。在强党建促脱贫上，镇村党组织实施支部整合，根据“区域相近、产业相近、文化相近、强村带动、抱团发展”的原则，沟东、青峰岭、南埠、玉池、徐家寨5个村党支部合并成立沟东新村党支部。结构重组，因地制宜设置葡萄产业、乡村旅游、社会治理、乡风文明、老年协会5个功能型党小组，推进党组织区域整合、党员分类管理。党员优化，充分发挥“一个组织一个堡垒、一名党员一面旗帜”的先锋引领作用，将52名党员分别纳入5个党小组，每名党员联系8个农户和1个贫困户，“亮身份、亮承诺、亮联户”，

帮助贫困户精准脱贫。党组织的大胆变革，凝聚形成了脱贫攻坚的强大动力。

因地制宜激发动力，村业变“旺”了。产业发展是现实村庄脱贫摘帽、群众脱贫致富的关键，是村党组织的核心脱贫要务。以前，村民看天吃饭，只能种植小麦、玉米等传统农作物，每亩年收入不到500元，村集体收入甚微。党支部抓住产业脱贫的核心，选准产业带头实践，起初因地制宜发展无核葡萄产业群众不敢干，党支部研究决定党员带头试、带头创、带头干，成立了“青岛沟东果业专业合作社”，给村民提供技术指导、管理服务、营销洽谈等帮扶。在葡萄市场价格低迷期，党支部开会动员，党员入户谈心，帮助群众树立信心消除顾虑，保住了葡萄产业发展。整合土地规模经营，依托葡萄专业合作社，整合流转土地600亩，规模化种植无核葡萄1200亩，通过党组织的力量把农民土地整合起来，把产业带到市场经济大潮中去。延伸产业提质增效，探索发展民宿、采摘、生态观光等乡村旅游项目，配套葡萄长廊、旅游观光门、树阵公园、库区移民博物馆等旅游设施，连续4年举办“莱西环湖葡萄节”，打造“沟东葡萄”品牌，累计吸引5万多名游客。党支部通过选准产业、新六产融合、品牌化运作实现了村强民富，村民人均增收5000元，



莱西市日庄镇沟东村党支部带领群众选准葡萄种植产业的脱贫路，村群众亩增收1万元以上。图为村民高兴地采摘葡萄（莱西市扶贫办、程强摄）



莱西市日庄镇沟东村果业专业合作社



青岛农业大学专家在莱西市日庄镇沟东村现场讲授葡萄栽培技术

年人均收入达到 18000 元，4 年翻了一番，村集体收入达到 85.5 万元。11 户贫困户发展产业实现稳定脱贫，产业脱贫模式登上了中央电视台新闻联播。

有机衔接美丽乡村，村貌变“美”了。统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴是村党组织职责所在。村党支部将优化生态环境作为提升村脱贫质量重要途径，集中整改提升，积极争取各级各类帮扶资金和政策支持，开展了路、水、电、房、厕、暖改造等专项行动，补齐了基础设施和公共服务短板。改善生产条件，开挖大型平塘 1 处，新建扬水站泵房 2 座，打深水井 5 眼，增加灌溉面积 100 余亩。完善村居设施，铺修村中主干道 40 余条，架设路灯 151 盏；改造维修村内房屋 2000 余间，浆砌排污沟渠 1200 米，栽植各类苗木 5 万株，建设了占地 1560 平方米的群众文化活动广场，全面提升了村生产生活条件。32 户美丽庭院被定为首批对外经营民宿承接住宿服务，昔日落后的贫困村发展成为环湖拥绿的生态文明村。

贴近民生优化服务，村风变“好”了。坚持精准扶贫的精准意识、规矩意识推进乡村治理，是实现村稳定脱贫、平稳发展重点。村党支部抓住人性化服务、民主化管理的脱贫要义，强化村风培育，修订村规民约，作为村庄治理的“小宪法”，引导村民树立“契约精神”，做到“大事有村规，小事有民约”。强化配套服务，以深化贫困户结对帮扶，大力倡导邻里互助，上门提供居家服务。配套建设便民服务室，下设便民服务代理、财务管理结算、产业技术服务 3 个服务中心，向群众提供社保、卫生等 11 大类 52 项服务，“小事一站办结，大事全程代理”。强化网格管理，完善党建网格化管理体系，整合各村原“两委”班子、计生专职干部队伍，择优选拔党群服务员，组

成村庄“纠纷调解队”“便民服务队”，实现“一网全覆盖，服务不出村”。30 多名党群服务员化解矛盾纠纷 10 多起，代办服务 20 余次。

物质精神同步脱贫，村民变“乐”了。村党支部树立了脱贫攻坚要物质、精神脱贫两手抓的扶贫意识，一手抓经济脱贫，整合 2016-2018 三年扶贫专项资金 400 多万元，依托北汽新能源公司发展物业经济项目，村集体年收益 38.4 万元，为精准帮扶贫困户、发展村级公益事业提供了可靠保障。通过土地流转、种植葡萄等方式，为贫困户增加经济收入；对符合条件的贫困户实行低保兜底。开发绿化管理员、卫生保洁员等公益岗位 6 个，让特困人口在家门口就业，巩固提升脱贫成果。一手抓精神脱贫，强化志智双扶，成立养老照护、扶贫助困 2 支义工服务队，党员先锋、文化宣传、文明新风、卫生环保、治安巡逻 5 支志愿服务队。成立新村道德评议会，评选表彰“好媳妇、好婆婆”“十佳道德模范”等典型人物 20 余名；组建秧歌队 10 余支，丰富群众业余文化生活，有力提升了贫困户和村民的幸福指数。

沟东新村的脱贫巨变印证了党建引领精准扶贫、红色引擎聚力打赢脱贫攻坚战的正确政治担当，有益探索了以村党组织为核心，建强基层党建，搞好村组织配套建设，强化精准扶贫功能；以村党组织为统领，引导村民议事组织，搞好村级民主配套建设，激发困难群众脱贫内生动力；以村党组织为主导，依托合作社等经济主体，搞好产业振兴配套建设，进一步增强村级组织脱贫攻坚凝聚力，探索党组织+合作社（新型经济组织）+农户等产业脱贫模式，实现村庄可持续发展等基层党建扶贫经验。①

（作者单位：莱西市扶贫办）

西海岸新区海青镇： 厚描乡村振兴的“茶经济”底色

● 陆波

2019年11月4日，中华人民共和国农业农村部（农业农村部）发布第225号公告，对青岛职业技术学院茶艺与茶叶营销专业张续周团队在青岛西海岸新区海青镇育成的“北茶36”茶树新品种进行了国家品种登记，登记号为GPD茶树（2019）370035。这是西海岸“南茶北引”60年第一个新品，标志着海青镇茶树新品种可在山东乃至全国适宜区域推广。

作为“南茶北引”落地繁衍的地标镇，“北茶之源”海青镇立足茶的优势，做好茶的文章，发展茶叶产业，打造“茶韵小镇”，蹚出了一条全产业链发展茶产业，进而推动乡村振兴的新路子。截至目前，该镇茶园面积3.5万亩，茶企200余家，年干茶产量130万公斤，产值3亿多元。

补齐茶叶产业链，规模化和品牌化带动增收明显

近年来，海青镇以绿茶产业为依托，积累起丰富的茶文化内涵。但是茶树品种多为从安徽、浙江、福建等南方茶区引进的有性系群体品种，存在着缺乏特色、种性混杂、发芽晚、茶叶品质难以提升的问题。为了突破这一难题，海青镇积极引进国内一流涉茶大专院校和科研院所，张续周团队便是其中的一支。

张续周团队的研发成果，使海青镇有了可以在全国适宜区域推广的茶树品种，茶树产业链的关键一环补齐了。而正是在不断补链、延链和拓链中，该镇的三产融合不断深入，茶叶产业链越延越长，越做越深。

投资13亿元的台湾茶田园综合体，便是海青镇的“代表作”之一。该项目一期完成流转土地1000多亩，栽种

清萱、铁观音等21个台湾品系茶苗，二期按照“农业+旅游+民宿”模式，打造山东首家台湾茶田园综合体。

“对于我们镇来说，补链就是要让一产规模化。”海青镇党委书记陈夕军表示，“通过不断优化农业布局，推动土地规模经营，我们要打造出一批标准高、规模大、品种优的精品茶园，争取用3到5年时间，茶园面积突破5万亩”。

2019年，遍布海青镇的200多家茶企尝到了规模化和品牌化的甜头：据统计，2019年该镇茶鲜叶收购价格是2018年同期的两倍，茶园亩均收入达到了3到4万元。

一产规模化的同时，二产在这里正朝着集约化方向发展

通过大力推动茶叶深加工，海青镇促进茶产业集聚化、精细化发展，建成运营国家茶叶质量安全技术中心青岛基地，成功创建了山东省唯一一家茶叶特色加工基地，建成了年产250吨干茶的全自动超洁净茶叶生产线。瑞翰

天成生物工程研究中心、鸿雨抹茶研发公司等企业纷至沓来，从事茶叶、樱花等深加工，不断研发茶保健品、化妆品、抹茶等高附加值产品。



挖掘茶文化底蕴，是海青镇坚持三产特色化的思路。位于该镇的北茶文化交流培训中心，正在着力打造北茶标准化体系，占领北茶科研、市场制高点；通过成立茶产业讲习所，该镇引进培育起一批茶专业人才、本土制茶大师等，推动海青茶科技创新、产品创新不断走向深入。

10月24日，西海岸新区漓江西路上一家“网红店”的开张成为新区微信朋友圈中的“热点”。这家由黄岛发展集团升级打造的“琅琊驿站”漓江西路店总面积317平方米，其中最热卖的当属“海小青”茶饮。

网红“海小青”品牌系列茶饮，也佐证了海青镇三产融合的成功。立足壮大茶产业，精准论证施策，下足绣花功夫，海青镇通过市场力量补链延链拓链，形成连片成链、融合互动的发展态势。茶产业的发展，直接促进了群众增收，2019年该镇居民储蓄存款余额较年初净增1.6亿元，户均增收1.2万元。

加快“茶韵小镇”建设，茶主题文旅经济活力十足

海青镇茶乡路南侧，一排排古色古香的二层小楼在冬日暖阳照射下别具风韵。

“依托山、水、茶、竹的资源优势，海青正全力打造乡村田园综合体。”陈夕军介绍，围绕打造“北域江南”茶韵小镇，海青镇谋划了“一核两轴三区”产城融合、组团发展的思路。其中，“一核”即城镇建设核心区，打造商旅文化康养新城，“两轴”即沿334、220省道轴向展开，打造贯通海青镇的“产业轴带”，“三区”即打造北部茶山禅茶康养区、西南部现代农业产业区、东南部鱼米生态区三个产业集聚区。

海青镇积极探索利用“资本的力量”：与黄岛发展集团合作，规划建设4平方公里的集文旅商住于一体的海青新城；建成面积5万平方米的北茶商街，入驻茶企、商户百余家。韵律海青商业广场引入台湾文旅综合体，采取“海青茶+台湾烘焙大师”模式，研发的烘焙产品成为东亚海洋合作平台青岛论坛指定茶歇食品，获评山东省农业旅游示范点；综合体内的“书剑文化产业园”已建成并对外开放；



占地1500亩的诗画农场及茶叶民宿园快速推进。而黄发集团创新推出的“乡村振兴贷”也在海青首站试点，截至11月底，已为海青镇的5家农业企业累计发放贷款500万元。

资本的活水来了，海青镇打造茶韵小镇的底气更足了。该镇已连续建成运营海青驿酒店、茶文化中心、旅游咨询中心、文旅车站、以茶会友广场等设施，镇驻地面积比之前扩大了一倍，镇驻地常住人口达到5500余人。

海青镇还将生态和茶品牌成功进行嫁接：以海青茶通过国家农产品地理标志登记认定为契机，打造“琅琊青、琅琊红·养心养生茶”品牌，建立公用品牌认证体系，做好品牌营销；策划推出全民饮茶日、首届茶山自行车赛、“茶韵海青”全国摄影比赛等系列活动，推动海青茶成为大型节会指定用茶，获评青岛知名区域公用品牌。2019年4月，青岛西海岸新区首部百集大型电视剧《茶乡花正开》在海青镇开拍，现已进入后期制作；由靳东主演、在西海岸新区拍摄的影视大剧《温暖的味道》，将全面植入茶品牌，在更高层次、更广范围扩大品牌影响力。

目前，海青镇正在加快建设投资15亿元、占地2000亩的北茶文化博览园，在获评国家3A景区基础上，瞄准创建国家4A景区，打造国内一流以茶为主题的高端休闲文旅综合体。与此同时，海青镇整合了该镇30余家休闲观光园、20余个乡村旅游示范点、特色村，策划“潍坊—海青一日游”“青岛—海青一日游”旅游线路，全力打造“北域江南、茶韵小镇”文旅品牌，2019年前11个月，累计吸引游客近30万人次。❶

（作者单位：青岛日报社）

胶州市铺集镇：全力打造乡村振兴模范村

● 张文佳

漫步在山东青岛胶州市铺集镇松园村，环境优美，社会和谐，村民安居乐业，就像一颗璀璨的明珠镶嵌在铺集大地上。可谁又能想到10年前的松园村环境脏乱、班子无力、经济落后呢？关键时刻，村党支部书记刘衍芳带领大家不畏艰难、同心协力、埋头苦干，将一个脏乱差的小村庄治理成为一个享有“花园之村”美誉的幸福村。

村庄变美——垃圾村变身花园村

2009年前，松园村经济落后，村庄管理混乱，垃圾随处可见，道路坑洼不平，百姓生活困难，是个典型的脏乱差的小村庄。铺集镇党委、政府经过慎重研究，任命刘衍芳为村党支部书记。

刘衍芳上任初始，做的第一件事情就是修路。当时村里都是破旧的土路，每逢下雨，道路便泥泞不堪，村民出行非常不便。很快，刘衍芳向上级部门争取到了修路资金。那段时间她天天在施工现场盯着，经常到晚上十点多才回家，后来丈夫心疼她，和她轮流去工地查看。道路修好后，为了美化环境，刘衍芳又自掏腰包购买了樱花树、紫叶小檗等植物，栽种在道路两旁。现在松园村8条大街、12条小巷已经实现全部硬化，面积达到38000平方米。村庄绿化面积1200平方米。

道路虽然修好了，但是村容村貌却还是没有摆脱“脏乱差”，那时候村民缺乏卫生意识，散养的鸡鸭牛羊在道路上到处窜，严重影响了村里的环境卫生。刘衍芳挨家挨户上门苦口婆心地劝说，开始村民并不配合，刘衍芳便从自家亲戚开刀，规范养殖。村民们心悦诚服，都将自家牲畜圈养起来。后来刘衍芳在村庄西南侧修建了专门的养殖小区，村民们可到这里统一饲养牲畜。村庄再也看不到乱“溜达”的牲畜了。村容村貌得到了彻底改变，松园村也被冠以“花园村”的美誉。

村民变富——开辟就业致富路

村庄环境焕然一新后，刘衍芳开始考虑带动村民致



富，为村庄发展谋划新出路。她先是发展壮大村内现有的食品加工和服装鞋帽加工厂，解决了部分村民的就业问题。后来外出考察后，刘衍芳将目光投向了村里的广阔土地，她觉得这里就是大有潜力的聚宝盆。她请来专家，多方论证后，确定了发展特色农业的定位，结合村庄实际，筹划建设精品农业示范区和特色农业种植区，发展葡萄、草莓采摘园、无公害蔬菜园等现代农业，并大力发展乡村旅游。乡亲们收入都比之前提高好几倍，得到了真正的实惠。

刘衍芳还全力打造基础设施建设。村里陆续修建了幼儿园、卫生室、文体中心、老年日间照料中心等，村民生活条件得到了很大改善。松园幼儿园更是达到了城里幼儿园的标准，聘请了专业的幼儿教师，还一天三顿提供丰富多样的可口饭菜，近村庄的村民都纷纷把孩子

平度市：发展种植为主田园综合体 开辟乡村振兴新路径

● 傅春晓 徐常青

青石巷子红灯笼，白墙黑瓦弯檐角，高大牌坊古色古香，新旧民宅相映成趣……这里就是山东青岛平度市古岈镇一里村，它曾是历史悠久的“胶东王都”中心区，齐汉文化浓郁。如今，依托历史背景，挖掘现存古迹，该村已成为青岛极具代表性的“胶东风情民宿文化”体验村。随着“乡村振兴”战略的铺开，这个村将发展以香椿种植为主的田园综合体，开辟乡村振兴的新路径。



复古修复的老房子古香古色

探访：特色美食街 古色古香古风韵

颇具古韵的街道、老房子和照壁、房后的百年老井、村中的木廊凉亭……走进一里村，处处是乡村的悠闲与恬静。村北有一处显眼的大牌坊，牌坊里是一条特色美

食街，街巷蜿蜒曲折，大红灯笼在风中摇曳。走在一块块青石板铺成的小路上，自然古朴的质感映衬出历史记忆的岁月沉淀。美食街两侧店铺墙面的彩绘图画以简练的笔法勾勒出古镇美食的地域文化内涵，东北街煎包、姜家大火烧、乐毅豆腐……这些平度本地的特色小吃，唤起了游人对胶东传统美食的记忆。

“这条美食街不仅修得好看，人气也很旺。自从建好之后，春秋旺季，几乎每个周末都有周边城市过来的一日游团体，2018年全村共接待游客2万余人次。”一里村党支部书记钟同

欣告诉青岛晚报记者，古岈镇有着较为深厚的历史文化，一里村和旁边的二里村是春秋时期燕国名将乐毅屯兵攻打即墨故城的旧址。因此，一里村充分挖掘村庄历史文

送到这里上学。

村风文明——获评省级文明村

松园村村委办公室的外墙挂着一幅很显眼的红色牌子，这就是“善行义举四德榜”。每年村里都要评选好婆婆、好媳妇、好家庭、教子好父母，由村民共同投票，获评者就上“四德榜”。“自从有了评选之后，村风村貌都变了。”刘衍芳笑呵呵地说。为了改变村里的陋习，提倡移风易俗。刘衍芳在村庄公共活动场所统一设立了白事大厅，用于免费招待吊唁亲朋，破除邻里派客、连续多日摆席陋习，丧主家只需要自己购置菜品，烹饪等工作均由村委承担。

在村委的另外一个房间设立了喜事大厅，大厅里配备

桌椅110余件，专门免费为村民办喜宴提供场所。村民结婚时，村鼓乐队、秧歌队也会义务演出。刘衍芳还义务担任了婚礼司仪的工作，她说：“钱花得少，但热闹不打折，程序简单，但场面一样隆重。”村民刘衍义高兴地说：“去酒店办喜事一桌起码要1500元，现在顶多500元，节省开支三分之二。”山东、青岛等媒体都纷纷报道了松园村移风易俗改革的情况。

现在，松园村正全力推进美丽乡村示范村建设，聘请青岛理工大学专家对村庄进行了规划，对养殖小区进行了规范建设，同时完成了卫生改厕。村风村貌改变了，村民们的精气神儿也上去了。村庄先后被评为青岛市社会主义新农村建设先进村、山东省文明村。①

（作者单位：胶州市铺集镇党委）



村民脸上洋溢着幸福的笑容



一里村景观设计师安刚（中）与村镇工作人员商讨打造田园综合体项目

化渊源，确定了“乐毅古寨，幸福一里”的鲜明特色，依托本村独特的自然肌理和资源禀赋，顺势恢复修建了“孝里大牌坊”“胶东王都大戏台”“田家井”等多个历史文化景观，做起了农业与文旅互动的乡村经济业态文章，吸引了来自胶东半岛各地的游客。

特点：悠闲慢生活 历史人文相融合

村子历史久、故事多，对历史古迹进行开发保护，就能让整个一里村的古香古色变得更加浓厚的同时，也更加生动。而这一切都离不开设计人员的巧妙构思。“追溯历史记忆，传承国学文化，品味生活之美，平度古岷一里村，齐风汉韵慢生活。这就是我们对于一里村景观设计的理念。”一里村景观设计师、青岛市民用建筑设计院有限公司景观所所长安刚介绍，一里村景观设计手法表达古朴而纯粹，处处呈现出中国人最极致的审美以及中式的优雅，展现出智慧、闲适、领悟和觉醒的人生态度与生活方式。

“我们在一里村的景观设计中，将古井、石墙、木桥等传统历史元素有效地保留下来，并运用自然设计手法打造符合当下景观审美趋势的极简村庄景观环境。”安刚指着村中间的“古井金泉”说，“此处景观就是围绕‘田家井’、流水、木桥展开，从空间上有效划分休闲空间、通行空间及停留观景空间，将古井作为区域景观中心，有效提升景观视线，营造安静惬意的乡村民居感受”。再比如村北的“胶东王都大戏台”，戏台造型设计古朴自然，戏台檐口造型借鉴汉代建筑风格，与村庄改造后的建筑立面有机结合，浑然一体，共同演绎着齐风汉韵味道的一里村风情，也为村民创造了一个集村

民集会、邻里交际、曲艺文化传承于一体的社区综合性活动场所。

计划：田园综合体 乡村振兴新路径

发展文旅产业，打造“胶东风情民宿文化”体验村只是一里村“乡村振兴”的第一步，眼下，勤劳的一里村人正在全力打造田园综合体项目，把创意农业、文旅产业、循环经济融进“田园综合体”，让“蔬菜成景观，情景也消费，体验见效益”完美体现在乡村振兴战略中。

“我们村多年来一直种植大蒜、姜、芹菜等传统农作物，但由于种植面积不断增大，市场前景不看好，于是我们准备对村里的种植‘升级换代’。”在钟同欣的带领下，青岛晚报记者走进了村东的“椿香苑”，眼前出现了一排排半米高的香椿苗，旁边正在建设一处玻璃温室大棚。

“我们的想法是形成香椿芽、香椿制品、观光旅游‘一条龙’产业。”据钟同欣透露，他们引进的四季红油香椿，一年的采摘周期长达5个月，一个大棚一年最低收入可达30万元。一里村决定利用三年左右的时间形成5000亩香椿种植园区，引进全国18个品种的香椿进行种植。“目前通过土地流转的方式，已经筹到了800亩土地，农民以土地入股，一亩地补偿1000元，香椿苑有了收益后农民还可以继续分红。”钟同欣欣喜地说，第一批香椿即将于2020年春节前上市。对于一里村的乡村振兴新路径，古岷镇副镇长孙占峰也十分看好，他表示：“乡村振兴，主要还是得靠产业带动，让游客和体验者来到一里村，既要玩得乐、吃得好、体验真，还要带着走，真正实现农业增效、农民增收、农村增美的目标。”^①

（作者单位：青岛报业集团）



构建融合发展新格局 唱响时尚市南好声音

——市南区新时代文明实践中心和融媒体中心揭牌仪式举行

● 王宏 滕媛

12月27日上午，山东青岛市南区新时代文明实践中心、市南区融媒体中心揭牌仪式在市南区软件园举行，成为市南区在新时代打通宣传群众、引导群众、服务群众“最后一公里”的又一生动成果，标志着市南区精神文明建设和媒体融合发展进入了新的时代。仪式上，市南区新时代文明实践中心和融媒体中心揭牌，30余家媒体单位代表出席了此次活动。

建设新时代文明实践中心和县级融媒体中心，是党中央作出的重大决策，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根的重要载体。2019年，市南区委、区政府认真贯彻落实中央、山东省、青岛市有关精神，将区级新时代文明实践中心、融媒体中心列入“一把手”工程，高起点定位、高质量要求、高标准建设，紧锣密鼓、加压奋进、外搭平台、内强机制，积极探索“两个中心”融合贯通的“市南路径”，真正实现了“汇”能量、“贯”基层、“聚”民心、“融”媒体、“通”未来，成为“讲好市南新故事、传递市南好声音”的重要窗口。

“两个中心”融合发展打造市南样板

市南区新时代文明实践中心和融媒体中心“合二为一”，

一体化推进建设，是市南区不断推动宣传思想工作创新发展的鲜活实践，旨在通过“两个中心”的融合发展，打造市南区“文明实践+媒体融合”宣传思想工作样板，筑牢市南区思想文化宣传高地。

从中心“角色”上实现融合。市南区新时代文明实践中心建设融合时尚、开放的城区特色，在文明实践路径、文明实践模式、文明实践内容方面大胆探索创新，以志愿者为主体，开展了丰富多彩的文明实践活动，突出市南时尚特色、贴近群众实际需求，“活”学理论，“俗”讲政策，“重”提素养，“新”传文化，“勇”倡新风，致力打造“传播思想、实践文明、成就梦想”的百姓之家，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求，培育向上向善的力量。而在市南区融媒体中心建设方面，中心在整合现有区级媒体自有传播平台基础上，集成新媒体资讯，通过建设“中央厨房”，形成“一次采集、多种生成、多元传播”的工作格局，既形成连接中央、省、市各级新闻素材库和新闻生产链，也实现与街道、区直部门单位互联互通互动，形成了传播市南好声音的“融媒矩阵”。基于“两个中心”的工作特点，市南区积极将两个中心角色深度融合，新时代文明实践中心给融媒体中心提供现实营养，融媒体中心则为新时代文明实践插

上互联网的翅膀，努力打造集思想引领、文化传承、服务群众等多种功能于一体的基层综合平台，“两个中心”不是“各自为战”，而是通过机构、平台、生产、队伍、产品的有机融合，形成线上、线下同频共振，互相借力，互相促进。

从中心“功能”上实现融合。市南区新时代文明实践中心和融媒体中心共占地约 2000 平方米，一楼包括展示区、演播大厅、指挥调度中心、新闻演播室、导播间以及合音间、数据中心、舆情研判中心、化妆间等。二楼结合“凝聚 e 家”党建阵地，打造了志愿者训练营、新时代会客厅等新时代文明实践四大功能区。“两个中心”正式运行后，将实现“一体管理、总体谋划、平台共建、资源共享”的市南模式。新时代文明实践中心作为市南区开展新时代文明实践和指导志愿服务工作的总阵地，结合融媒体中心中型演播室、指挥调度区、新闻信息采集中心等功能区域，打造新时代文明实践中心指挥调度中心、新时代文明实践大讲堂和新时代文明实践中心文化长廊等综合性功能区，真正实现“两个中心”的功能融合。

面积 500 多平方米礼堂既是融媒体中心的演播大厅又是新时代文明实践大讲堂，上下两层可容纳 339 人，配备高清小间距 LED 显示屏等先进设备，既可满足访谈类节目的直播和录制，又可为新闻发布、讲座、培训、演出等提供高水平服务。

当天现场，在融媒体中心的新闻演播室里，主持人正在与宋乐玉等市南区公共文明引导志愿者录制《市南会客厅》栏目。节目录制完成后，将推送到时尚市南客户端以及各大媒体平台。而在融媒体中心的指挥调度中心这边，一场与青岛故宫文创馆的现场连线正在进行。

除此之外，活动现场还打造了基于 5G 网络的 4K 超高清 VR 全景视频直播体验点，直播间现场视频通过 5G 网络实时超清传输，体验者佩戴 VR 头盔即可感受到直播间内的超真实沉浸式实况。现场多部 5G 手机，下载速率可达 1Gbps 以上，让来参观的嘉宾感受到了“飞”一般的上网体验。

“时尚市南”客户端同步上线

“两个中心”揭幕当天，“时尚市南”客户端也同步上线。“时尚市南”作为市南区融媒体中心倾心打造的互联网移动客户端，是市南区本地新闻资讯在移动互联网上的首发平台。客户端汇聚新闻资讯、文明实践、政务服务以及大量本地活动信息和本地商家信息，让用户能够通过一个客户端阅览身边趣事要闻、寻找在线政府办事链接、参与文明实践志愿活动、在线抢购免费票务等，让群众用户从中收获知识和喜悦，成为政府工作的“助推器”，百姓办事的“便利店”。

创新是挑战，也是机遇。改变是考验，也是机会。当前，在这场深入转型、深度融合的攻坚战中，市南区赢得了机会、赢得了主动、赢得了优势。成立后的市南区新时代文明实践中心和融媒体中心将切实履行好举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，既把好航向、守好阵地，又要扬帆起航、乘风破浪，牢牢把握建设方向，突出思想引领，注重热点回应，强化实践养成，挖掘并展示市南区高质量发展进程中各项事业发展中的特色亮点，使其成为引领思想认识、传播党的声音、培育文明新风、传承优秀文化的主阵地，真正推动党中央和上级党委的决策部署在市南落地生根，为谱写时尚幸福的现代化国际城区新篇章唱响新时代文明实践的赞歌，奏响市南区高质量发展最强音。①

（作者单位：中共市南区宣传部）



村村有红白理事会 移风易俗写入村规

● 贾臻

山东青岛胶州市紧紧围绕全国殡葬综合改革试点任务和惠民、绿色、文明殡葬建设目标，坚持提升行业组织服务能力，强化思想保障、措施保障、需求保障和制度保障，扎实开展移风易俗，切实推进殡葬改革，“崇尚简约、传承文明”的服务理念深入人心。



在胶州市铺集镇，红白理事会在红白事中发挥的作用越来越显著。以深化白事改革为切入点，铺集镇扎实推进“德孝铺集”建设，按照一个班子、一项章程、一套设备、一条龙服务的思路，推选产生村级红白理事会组织，具体负责操办本村群众家庭红白事宜，着力打造了有场所、有人员、有章程、有氛围、有标准，将移风易俗纳入村规民约的“五有一纳入”规范化红白理事会服务体系。

党员干部带头干，激发了群众参与支持红白理事会办理红白事的积极性，营造了人人支持、全民参与的浓厚氛围，推动移风易俗入脑入心。西皇姑庵村开展白事改革，村书记主动担任村红白理事会会长，义无反顾地使用丧事简办的新办法为其母亲治丧，为移风易俗开了个好头，博得村民一致称赞。高家庄村一户村民去世，肇事方赔偿了很多钱，家里人想大操大办，村红白理事会主动上门，既讲道理、又算经济账，劝导逝者家属树立丧事简办、厚养薄葬的思想观念，经过努力，他的家属决定采用简化治丧程序，丧葬支出从15000元下降到2000元左右，以实际行动支持了白事改革。

现在，不请吹鼓手，改奏哀乐，简化治丧程序；变按门牌摊派待客为村委会白事大厅待客，免去了派客对其他村民的叨扰；取消披麻戴孝，改戴白花、黑纱；亲朋吊唁“份子钱”不超过100元，减轻了人情负担已经成了胶州市各村镇的共识。铺上四村村民办白事，村支部书记亲自主持，村文书登记账目，村干部义务帮工，既表现出村集体对逝者的认可，又让逝者家人从心里感

觉到改革后更有“面子”。

为避免不顾及群众思想和情感实际搞“一刀切”，胶州市制定“一村一策”“一户一策”工作方案，在破除陈规陋习的基础上因村施策、因民施策，满足群众的合理需求，既明确移风易俗“底线”，触碰“底线”的坚决扫除；又明确群众迫切

需要而且不影响改革大局的“弹性区间”，更好地打开群众心结，赢得群众理解和支持。巩家庄村村庄大，人口多，每逢村民红白事，村红白理事会为让村民深切感受到改革办丧事也很有“面子”，聘请了两支专业服务队，两支队伍不比排场比服务，费用2000元降到600元。针对因改革而“失业”的司事客、吹鼓手，加强思想教育和技能培训，引导司事客加入“身边人讲身边事”传播正能量；引导吹鼓手加入“邻里艺术团”丰富村民文娱生活，形成良好的村风民风。

为确保改革常态化、长效化，谨防陈规陋习“开倒车”，胶州市成立了移风易俗推进工作领导小组，制定了《关于开展移风易俗推进丧事简办的实施方案》，为殡葬改革列出时间表、路线图。每季度开展群众满意度测评，对群众满意度调查结果排名靠后的村庄进行重点督导，并安排专人驻村指导，查找问题，限期整改。召开村民代表会议，将移风易俗写入村规民约，作为规范村民办丧事的依据，为想铺张浪费、大操大办的村民敲响了“警钟”。设立专项奖励基金，对改革成功的村庄进行表彰奖励，并结合自身的实际情况，给予积极推行改革的村民适度补助，使村民真正实现了变“要我俭办”为“我要简办”。

目前，胶州市811个村已全部建立红白理事会，农村丧葬费用从户均15000元左右下降到现在的2000元左右，每年可节约资金9000多万元。①

（作者单位：青岛日报社）

小细节大文明： 探亲访友礼仪篇

● 文明青岛

临近年底，不少人已经开启了“探亲访友”的模式，与亲朋好友联络感情、增进友谊。当我们应邀做客或者邀请他人时，需要注意哪些礼仪，做一个受欢迎的客人呢？

您懂得，登门拜访提前预约；
别忘了，准时赴约不要迟到。



登门拜访要选择好恰当时间，提前预约，不做“不速之客”，不要太晚去拜访朋友，准时赴约不要迟到。

您懂得，合理把握拜访时间；
别忘了，临近饭点主动告辞。



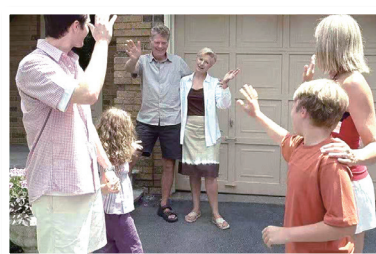
探访亲友时要把握好拜访的时间节奏，一般关系的拜访应控制在半小时之内，到吃饭时间，作为客人就要起身告辞，不要过久逗留。

您懂得，用心挑选适宜礼品；
别忘了，尊敬长辈彬彬有礼。



过年探亲访友不要空手而去，用心挑选合适的水果、保健品等礼品，见到长辈时彬彬有礼，主动做自我介绍。

您懂得，客人离开起身相送；
别忘了，热情邀约礼尚往来。



临别时，要礼貌地和主人及其家人打招呼，主人起身相送并热情邀约下次会面。

不积跬步无以至千里；不积小流无以成江海。文明细节虽小却是“天大的小事”，唯有从点滴小事做起，我们才能让文明在全社会蔚然成风，文明才能真正成为一种感染力、凝聚力、推动力，进而升华为一种城市的名片，一种国家的形象，一种民族的精神。

代表青岛参赛的《工地飞来“小候鸟”》、《冷冷的爱》两部微电影获5分钟优秀作品二等奖；



《工地飞来“小候鸟”》



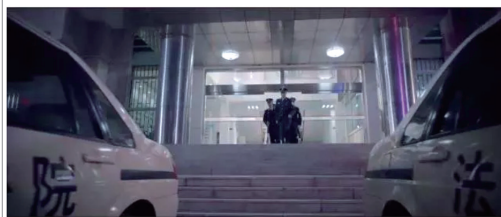
《冷冷的爱》

《十万零一》获15分钟优秀作品二等奖；



《十万零一》

《迷踪》、《永远的丹山百合》获30分钟优秀作品二等奖。



《迷踪》



《永远的丹山百合》

我市 5 部作品分别荣获 第三届全国社会主义核心价值观主题微电影二等奖

● 杜晓璐

日前，第三届全国社会主义核心价值观主题微电影征集展示活动优秀作品发布仪式在京举行，我市推荐报送的 5 部微电影分别荣获二等奖。

社会主义核心价值观主题微电影征集展示活动由中宣部宣教局、中央网信办传播局、中国电影家协会、中央新闻纪录电影制片厂（集团）等部门联合举办，是推动社会主义核心价值观融入生活的实践载体。今年以来，我部积极组织全市相关单位，动员广大电影工作者和微电影爱好者，围绕庆祝中华人民共和国成立 70 周年这一主题，聚焦“新时代新气象新作为”，推出了一批优秀作品并在电视媒体、网络媒体和各类

社会媒介集中展映展播。在此基础上，精选其中 48 部作品，报送中宣部参加全国社会主义核心价值观主题微电影征集展示活动。

此次征集展示活动在全国各地报送的 3136 部作品中，共评选出思想性、艺术性和观赏性俱佳的精品创作 135 部。其中，我市报送的《工地飞来“小候鸟”》《冷冷的爱》被评为 5 分钟优秀作品二等奖；《十万零一》被评为 15 分钟优秀作品二等奖；《迷踪》《永远的丹山百合》被评为 30 分钟优秀作品二等奖，获奖数量位列全省第一。①

（作者单位：中共青岛市委宣传部）

中央、省市网络媒体即墨民企行活动圆满收官

● 郭吉鹏

12月4日至5日，青岛市服务企业工作队七队和即墨区委宣传部共同主办了以“创新与韧行”为主题的中央、省市网络媒体即墨民企行活动，人民网、新华网、中新社、齐鲁网、蓝睛、凤凰网等15家网络媒体纷纷走进即墨民营企业，累计发稿200余篇，通过立体全面的新媒体平台传播渠道，宣传即墨民营企业的“高新”元素，助推民企高质量发展。

一是精心策划，为活动提供保障。青岛市服务企业工作队七队和即墨区委宣传部精心部署，从传统纺织、新材料、智能制造等领域的即墨优秀代表企业中挑选了即发集团、伟东云教育等7家创新力强的民营企业作为采访重点。组织人民网、新华网等10家中央、省市网络媒体及网易、今日头条等5家商业媒体成立采访工作队伍。会同鲁网对整个活动过程进行组织和策划，组建活动微信群，便于媒体记者随时沟通协调。

二是贴近企业，获取第一手素材。通过召开座谈会、进车间调研一线、体验展馆等方式，媒体记者一路走一路看，深入了解到即墨企业“高新”元素及背

后的发展故事。像卓英社量产40多种填补国内行业空白的新材料、雪达开创“从经销商到工厂”的全球化大批量定制模式、森麒麟历时7年攻克航空轮胎的核心技术等故事，成为媒体记者第一手最鲜活的报道素材。人民网推出的《“技术是关键，品牌才长久”，看青岛雪达的智能创研之路》、鲁网推出的《创新与韧行 即墨民营企业在逆境中激流勇进》等新闻作品引发社会好评。

三是营造声势，增强传播影响力。全力整合宣传资源，多层次多领域进行推广，形成刷屏之势，在各中央、省市重点新闻网站和商业网站，累计发稿200余篇。其中，青岛新闻网、新华网、青报网、青岛财经网等纷纷开设“即墨民企行”专题，展现即墨企业在新旧动能转换、民营经济高质量发展等方面的探索与硕果。鲁网除在PC端进行报道外，还在一点资讯、新浪微博、网易号、百家号、企鹅号等进行全媒体报道，取得良好宣传效果。④

（作者单位：中共即墨区委宣传部）



科学践行十九届四中全会精神 深入推进我市社会组织党建工作

● 韩萍

社会组织党建是我们党在基层组织建设工作中发挥党领导作用的重要一环。随着社会组织在全面小康社会建设、维护社会稳定、促进民生建设等领域的作用日益显著，如何做好社会组织党建工作尤为重要。十九届四中全会审议通过的《决定》指出，“完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用”。今年1月印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出，将坚持党的全面领导的要求载入政协、民主党派、工商联、人民团体、国有企业、高等学校、有关社会组织等的章程，健全党对这些组织实施领导的制度规定。因此，全力推进社会组织党建工作，是全面贯彻落实十九届四中全会精神的重要内容之一。

一、我市社会组织党建工作遇到的主要问题

近年来，青岛市社会组织发展迅速。截至2019年11月，全市登记社会组织总量达9085家，其中，新增1090家，增长13.6%，每万人拥有的社会组织数量已超过全国平均水平。随着党建工作的深入开展，青岛市委、市政府不断强化社会组织党建工作制度与政策建设，注重发挥社会组织党组织政治核心作用，在大力推进社会组织党组织建设和党建工作“双覆盖”方面取得了突出成绩。但由于社会组织“面广量大”、组织性质多元、组织类别差异性大以及人员流动性强等原因，社会组织党建工作遇到一些难点亟待解决。

1. 党组织“有形有效”覆盖率不高。党组织的有形覆盖是社会组织层面党建发挥作用的重要平台之一，党组织的有效覆盖率是体现党组织发挥作用的重要标尺。目前，我市社会组织党组织的有形覆盖率虽然较高，

但是有效覆盖率较低，有党员而没有建立党组织的社会组织还占有一定比重；个别社会组织没有党员，口袋党员、隐形党员、流动党员现象也较为突出；社会组织人员流动性强，党员组织关系在转接环节不顺畅等问题较多，导致建有党组织的社会组织在社会组织总量中的比重虽高但弱，离“既有形又有效”差距较大。

2. 党组织领导力不强。党组织是社会组织健康发展的重要保障。目前，我市社会组织的党组织领导力普遍作用不强、发挥不够，在党的政治领导、思想领导和组织领导三个方面都有所体现。在政治领导上，由于部分社会组织负责人不是党员或是党员但并不担任党组织书记，导致党组织在社会组织中的领导核心地位严重虚化；在思想领导上，由于缺乏相关制度规范和有效制约措施，导致少数社会组织成员利用社会组织平台散布错误言论现象时有发生；在组织领导上，党组织对社会组织中层干部考察、选拔、任用缺失话语权，也缺乏对各个层级领导的有效监督。

3. 党组织对兼职党员约束力弱。社会组织党员活动的形式极为重要，既代表党组织的活力和向心力，也代表党组织的战斗力和凝聚力。因此，在何处参与组织生活和组织活动，主要取决于党员的组织隶属关系。社会组织中党员的隶属关系有隶属原单位党组织、社会组织党组织和社区党组织三种。前两种党组织对党员的约束性相对较高，第三种党组织对党员的约束性相对较低。社会组织中兼职党员多，其隶属关系复杂。我市推行的“双登记双管理”举措规定兼职党员既在单位党组织登记，八小时归单位党组织管理，又在所居住社区登记，八小时以外接受社区党组织管理。但是如何规范和要求这些兼职党员参与组织活动，缺乏明确规定和制度规范。

4. 社会组织“轻党建工作”现象较为突出。由于对社会组织党建工作的重要性认识不足，部分社会组织



负责人对社会组织发展与社会组织党建工作的关系认识模糊,认为开展党建工作与社会组织事业发展关系不大,导致轻视党建工作现象较为严重。参加“三会一课”和“两学一做”是党员规定性项目,也是党建基础性工作,部分社会组织党组织对此贯彻落实不充分、不得力,为党建而党建的“两张皮”现象严重,党建活动形式僵化、途径单一、载体单薄,难以与社会组织各方面工作深度融合。

5. 社会组织党建工作缺乏重要支撑。社会组织党建工作面临缺优秀人才、缺工作经费和活动经费、缺办公场所和活动场所等难题,制约了社会组织党建活动的开展。特别是在人才方面,身兼数职的党建工作者难以集中时间和精力专注于党建工作;兼职的党建工作者无暇关注自身专业素质提高与完善,远不能适应新时代党建工作专职化、专业化要求。同时,无经费和无场所也是制约社会组织党建活动的开展,不利于社会组织党组织实现工作覆盖和作用覆盖。

二、青岛市加强创新社会组织党建工作的对策

(一) 加强社会组织党组织建设,实现有形有效双提高

一是提高认识。引导、动员社会组织负责人和出资人重视党组织建设,可以将出资人支持党建作为政治安排、评先评优的重要条件,增进出资人对党的感情认同和党建工作认同,变“要我建”为“我要建”。

二是全面摸清党建组织情况。启动社会组织党建情况大调查,为我市社会组织治理工作的深入开展奠定基础。社会组织党建摸底工作,可采取“三比三核”方式,即与市场监管、民政、统计部门数据进行对比核实,在制度建立、基本台帐以及组织形式、活动情况等方面进行全面摸底,厘清社会组织党组织的工作思路和路径,为实施双覆盖做好前期准备。

三是多途径完善党组织建设。首先,严格按照组织要求组建党组织。提倡社会组织独立组建党组织,专职人员中具备3名以上党员的社会组织必须独立建设党的基层组织。针对社会组织规模小、专职人员中党员少于3名的,可以根据业务相同或相近、地域相近等原

则联合建立党组织,成立联合型社会组织党组织。其次,实行社会组织和社会组织党组织“双孵化”。依托市、区市、镇(街)三级社会组织孵化基地(中心、园区),成立社会组织孵化基地(中心、园区)综合党组织,帮助、指导入驻基地(中心、园区)的社会组织采取多种形式积极组建党组织,并把社会组织党组织建设作为衡量和考核社会组织孵化效果的关键要素。

(二) 提升党组织在社会组织中的领导力

一是明确党组织在社会组织的领导权。提升党组织领导力的关键是要明确其领导权,保障社会组织更好服务于中国特色社会主义事业。做到党组织要在社会组织重大决策中的参与权、决策权、表决权以及对社会组织章程的审查权。适时出台《加强社会组织党建工作指导意见》。以明确社会组织中党建工作的具体实施办法和措施。

二是加强对社会组织党建工作的监督考核。明确将党建工作内容列入组织章程,社会组织星级评定中应有党建工作指标要素,建立社会组织党组织定期换届制度和党员表彰奖励和惩罚制度。

(三) 理顺社会组织党组织隶属关系

明确社会组织党组织隶属关系,切实提升社会组织党组织归属感是当前社会组织党建工作的首要问题。

一是明确社会组织党组织归属属性,即行业归属和属地归属。在行业归属方面,建议成立各行业枢纽型社会组织综合党委,且在业务主管部门党委(或党组)领导下开展工作,接受市非公企业和社会组织党工委的指导,具体负责本行业社会组织党建工作。在属地归属方面,成立镇(街)枢纽型社会组织综合党组织,在镇(街)



党委（工委）的具体领导下开展工作，接受区（市）非公企业和社会组织党工委的指导，具体负责本镇（街）所属区域内社会组织党建工作。

二是明确社会组织党组织的登记管理归属。对于脱钩后的、归属民政部门业务主管的以及没有业务主管单位的社会组织党建工作，由民政部门兜底负责，建议成立民政部门社会组织综合党委，在民政局党组直接领导下开展工作，接受市非公企业和社会组织党工委的指导，具体负责上述社会组织的党建工作。

（四）建立多途径多形式多载体的党建工作路径

一是实现社会组织党建工作常态化。针对社会组织的特点，创造性开展“三会一课”和主题党日活动。如在时间安排上灵活机动，实施以公益或服务项目带动党建工作等等。

二是定期召开市区（市）两级社会组织党员代表大会。表彰党建工作突出的社会组织和党建先进个人，研究社会组织党建工作重大问题，部署社会组织党建工作重点目标和主要任务，并将定期召开社会组织党员代表大会制度化。努力“把社会组织党组织打造成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”。

三是利用现代网络信息技术，搭建多种形式社会组织党建工作平台。用好“灯塔—党建在线”综合管理服务平台，建立网上e支部、党建QQ群、党建微信群、网上党校等，开展丰富多彩的网上组织生活和党组织活动，推进社会组织党建工作线上线下融合，使党员不受时间地点限制，及时得到党组织的有效教育、管理。

（五）提升社会组织党建工作要素支撑力

一是健全配强社会组织综合党委。在各行业枢纽型社会组织、镇（街）枢纽型社会组织综合党委中，书记可由各业务主管部门党组副书记兼任，并设专职副书记，至少配备2名专职工作人员，以提高决策能力。同时，书记作为社会组织党组织的核心，既是党建工作的第一责任人，也是党建各项工作的具体组织者和领导者，加强对书记的培训工作，以提升社会组织党组织书记素质能力。

二是建立社会组织党建指导员人才库。可从现有各

部门、各镇（街）从事党务工作人员、正在从事社会组织党建工作的优秀分子以及曾经从事过党务工作且身体素质好、业务能力强、愿意为党的事业贡献余热的退休人员中选拔，社会组织党建指导员人才库总体规模应与社会组织发展规模相适应，并建立起正常的人才库更新机制。

三是加大对社会组织党建工作经费等支持力度。确立基层社会组织党建活动经费标准，保证社会组织党建工作能做事、做成事。加大社会组织党建活动阵地（平台）建设。有条件的社会组织可以单独设立党建活动场所，作为党员会议、党课教育、党员活动等平台，对于单独设立党建活动场所的社会组织应给予一定额度的党建经费支持；条件较差的社会组织可以将社会组织办公或服务场所作为临时党建活动场所，实现一地多用，有条件的单位如学校、社区、企业等以及枢纽型社会组织的党建活动场免费所向社会组织开放。

（六）加强社会组织党建理论研究，加强社会组织党建工作与社会组织、其他党建工作、国家治理和社会治理体系的融合研究

加大对社会组织党建工作规律和方式创新研究。

一是加大社会组织发展与社会组织党建融合研究，应特别注重研究社会组织发展新情况对社会组织党建工作的影响，真正做到“党建强、业务强”。

二是加强社会组织党建工作与其他党建工作的融合研究。既要做好社会组织党建自身工作体系研究又要考虑与其他党建工作的衔接，要将社会组织党建工作纳入大党建工作这个有机统一的整体。

三是加强社会组织党建工作与国家治理和社会治理体系的融合研究。《决定》强调，“社会治理是国家治理的重要方面，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”。这里的“社会协同”就包括社会组织的参与，将社会组织党建工作与社会治理工作有机结合起来，充分发挥党组织在社会治理工作中的积极作用。引导社会组织有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任，在创新社会治理中积极发挥协同作用。①

（作者单位：中共青岛市委党校）



瞄准群众需求，聚焦“一次办好”

● 崂山区行政审批服务局

今年以来，崂山区行政审批服务局牢牢把握“走在前列、全面开创”总要求，深入贯彻落实“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰”服务理念，坚定不移把“放管服”改革向纵深推进，结合深入开展“学深圳、赶深圳”“高效青岛建设攻势”，聚焦企业和群众办事中的难点堵点痛点，创新推出微注册平台、免费代办、模拟审批等措施，全力打造“三化三型”政务服务环境。截至十月份，全区实有市场主体74103户，同比增长14.5%。1-10月，全区新增市场主体12759户，同比增长28.1%，增速居全市首位；其中新增企业7139户，同比增长47.0%，增速居全市首位。

一、聚焦“互联网+”，让“零跑腿”成为常态

坚持“互联网+政务服务”理念，探索“以掌上登记为主、以自助终端为辅、以实体窗口为补”的行政审批新机制，确保群众办事“零跑腿”、审批服务“零见面”。

用“一个平台”取代“烟囱林立”。设立全区统一的政务服务公众号“崂省事”，首期整合政务服务、公共资源交易、企业开办“微注册”平台，推出E审批、E服务、E交易三大板块，共计20余项服务内容，初步实现“把大厅装进口袋、让服务在您身边”。在“崂省事”公众号上，服务对象可以查咨询电话、查办事指南、查招投标开标安排，还可以做企业登记、找免费代办等，力求做到“关注一个号，办成所有事”。

用“微信刷脸”迭代“窗口见面”。在全市率先推出“微注册”微信端全程电子化登记系统、试点企业智能登记“秒批”服务，实现了新设企业网页端申报、无人工干预自动核准。在全省率先推广“微信刷脸”身份认证，申请人通过“微信刷脸”即可完成企业登记业务申报、资料上传、数字签章等流程，不用“跑窗口、填表格”，足不出户就可开公司，真正实现“手机在手，登记不愁”。截至目前，“微注册”平台访问量突破30万人次，全区新设企业全程电子化登记率已超90%，6809名申请人通

过“微注册”进行在线实名认证，有效遏制冒用身份信息登记行为发生。微信全程电子化登记推行后，现场业务受理量由2018年的日均500余件下降为150余件，大厅排队等候人数大幅减少。

用“数据跑路”代替“群众跑腿”。在全市率先实现所有项目使用青岛市公共资源交易电子服务系统进行交易，全过程“不见面”，交易效率提高60%以上，为投标企业节约大量交易成本，增加交易透明度，为加强监管力度提供坚实可靠平台。2019年至今，项目成交金额约56.45亿元，节约6.56亿元，小微企业中标率达35%。与去年同期相比，成交金额增长45%，节约金额增长约1.6倍。工程建设项目招投标和政府采购各类交易分别成交48.15亿元、8.3亿元，较去年同比增长1.4倍。

二、聚焦“提速增效”，让“立即办”成为常态

流程再造减环节。全面梳理划转事项办理条件、申报材料，整合优化不同审批事项中重复提交的申请材料，取消无法法律法规依据的证明文件，并对承接的审批事项规范授权、充分授权，提高行政审批当场办结率。企业开办实现全程电子化，环节由5个减少到2个，企业开办时间压缩至1个工作日以内，90%以上的登记事项由5个工作日变为“立等可取”。社会事务类审批事项办理时限在法定时限基础上平均压缩率达87%，选取公共场所卫生许可等6个事项，在全市第一批开展告知承诺制试点。135项行政审批事项具备“不见面审批”条件。

“掌上查档”提速度。以互联网、信息化引领档案工作，企业登记档案“微查询”秒批系统实现全国领先、全省首创，被青岛市行政审批服务局授予企业登记档案“微查询”秒批试点。办事群众、司法机关人员及律师等通过“崂省事”微信公众号即可在线查阅、下载、打印企业所有登记档案。上线3个月以来，已有974余户企业通过“秒批”服务查询打印登记档案，下载页数达24324页。

莱西：走在审批服务改革的快车道上

● 程强 刘慧娜



莱西市大力深化机构和行政体制改革，大胆探索成立行政审批服务局，聚焦流程再造，积极开启新一轮审批服务改革，全面打造最简化、最直接、最便利的政务服务，打通服务企业和群众的“最后一米”，走在了审批服务便民化的快车道上。

创亮点——发起审批改革，突破莱西攻势

一是换思想谋新定位。学深圳、赶龙华，深刻理解“法无授权不可为”内涵。凡是没有法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。凡是政府部门产生的证照、批文等，办事部门可通过与其他部门信息共享获

深化改革压材料。牵头制定《崂山区投资项目“模拟审批”实施办法》、《崂山区工程建设项目审批制度改革实施方案》，试行建筑工程施工许可审批告知承诺，实行模拟审批、并联审批、施工图联审、容缺受理、承诺制改革等举措。办理施工许可由原来的提报材料10项容缺为7项，压缩材料近三分之一，精减率达30%，为企业节省15个工作日。

三、聚焦“堵点痛点”，让“无忧办”成为常态

创新推出代办帮办服务。通过政府购买服务方式引入优质代办机构，在全省首创企业免费代办服务，切实降低企业制度性交易成本，打造“材料齐全马上就办，材料不全免费代办”的“店小二”式无忧服务。投资者只需进入“e审批”企业开办微注册平台，点击“免费找代办”，一键即可查阅代办机构基本信息、联系方式。在线“下单”后，代办专员将第一时间与申请人联系，根据企业需求免费提供代办服务，整个过程如同“滴滴打车”般方便快捷，大大节省了投资者的时间和精力。目前，已有4120户企业通过“免费代办”方式办理了企

业登记，累计节省费用160余万元。

完善提升“一链办理”服务能力。针对与群众生活紧密相关的36个高频事项，如开设酒店、超市等，进一步修改完善“一链式”事项内容，精简约件环节，编制办事攻略。在政务办理大厅开设“一事通办”窗口，在“崂省事”平台设置“一事通办”服务指南。通过帮办代办，线下“一窗受理、内部流转、统一出证”，线上“一网通办”的“一链式”服务模式，切实解决企业群众办事过程中来回跑多头跑的问题。

创新服务机制。在区政务办理大厅全面推广证照双向免费快递服务，开通重点企业“VIP通道”，急事要事“绿色通道”。为重点企业、特殊群体及有紧急需求的办事群众，提供“一对一”全过程登记指导服务，第一时间加急办理。建立“5+X”不间断服务机制，实现行政服务工作日“不间断”，双休日“不打烊”，把推行非工作时间服务作为切实解决“上班时间需请假办、休息时间办不了”等群众聚焦、群众关切的重要举措，最大限度满足全区市场主体对行政审批和便民服务的需求。行政审批服务日益高效、优质、便捷，企业、群众的获得感、满意感显著提高。④

取相关信息的,不再要求申请人提供证明材料。站在群众和企业角度换位思考“法无禁止即可为”,从政府“供给侧”向群众和企业“需求侧”转变,企业需要什么,群众申报需要什么,就服务什么。推动政务服务深层变革,不断深化拓展为民服务代理制,最大限度精简办事程序,减少办事环节,缩短办理时限,改进服务质量。

二是大融合建新机构。莱西市以“一个主体对外、一枚印章审批、一个平台服务”为改革目标,成立行政审批服务局,将划转的19个部门的149个行政审批事项融入到商事经贸、建设项目、社会事务、涉农事务、文教卫生5个行政审批科室,在进行“物理整合”的同时实行“化学融合”,在职能整合、事项合并、环节精简上持续用力,推进行政审批规范化、标准化、科学化、信息化建设。目前,全市进驻审批服务大厅的政务服务事项共计446项,包含行政许可和其它权利事项280项,其中达到三级网办深度以上的事项有280项,达到四级网办深度以上的事项有183项,公共服务事项166项,“马上办”即立等可取的事项122项,

“当天办”的事项116项。一年来的实践证明,莱西市新成立的行政审批服务局,精简了机构编制,理顺了管理体制,强化了权力监督,节约了大量行政成本,大大提高了审批服务效率,实现了行政审批服务的最佳经济效益、法纪效益和社会效益。

三是伸触角担新作为。推动政务服务向基层延伸,在市级设立政务服务中心,在镇(街道)设立镇级便民服务中心12个,在村级和城镇社区设立便民服务代理点877个,实现了市、镇、村三级为民服务机构的全覆盖。同时,优化“为民服务代理制”服务流程:村级代跑。基层群众申办事项只需备齐相关材料,由村代理员负责到镇便民服务中心申办,并反馈办理结果。镇级代办。镇(街道)便民服

务中心对受理事项按照权限进行办理,属镇级办理事项在规定时间内办结,属市级办理事项,由镇(街道)便民服务中心全程开展代缴代办代理等便民服务。市级办理。市政务服务中心大厅终结办理为民服务、招商服务、阳光服务和集中收费等有关事项。去年以来,莱西市坚持以“信息多跑路,群众少跑腿,政府多服务,办事不繁琐”为目标,梳理公布“一次办好”事项1148项,其中镇(街道)、村(社区)“一次办好”事项分别为75项、27项。

祛痛点——创新服务模式,优化营商环境

莱西市坚持问题导向,以市场主体和群众反映强烈的突出矛盾、问题为“切入点”,抓住审批制度改革这个“牛鼻子”,在完成“1130”(指企业开办1个工作日完成、不动产登记1个工作日完成、工程建设项目审批从立项到竣工验收30个工作日完成)改革目标的基础上,紧紧围绕“三个一”祛痛点。

一是“一窗受理”。学习“一窗通办”先进模式,

在市政务服务中心大厅统一设置咨询导办台、帮办代办区、综合受理区、企业开办区、统一制证区等功能区,将原来部门分设的办事窗口整合为综合窗口,窗口数由改革之前的80个减少为27个。加强人员配备与业务培训,创建出专业高效的“统一收件、统一发证”团队,使整个政务服务大厅包括行政许可和公共服务在内的511个事项,实现全领域无差别“一窗受理”,形成“前台综合收件、后台分类审批、统一窗口出件”的集成服务模式,让办事群众不仅实现“最多跑一次”,而且现场立等可取,有效解决了办事群众排队等候时间长等问题。全领域无差别“一窗式”改革推动了审批权力标准化,整个办事流程全程可溯、阳光透明,办事群众很满意。

二是“一链办理”。认真分析研判企业和群众办事需求,根据



常办事项、高频事项的关联程度,将原来分散在多个部门、多个窗口的事项按链条优化成“一链办理”事项,推行一次告知、一表申请,变“一事一流程”为“多事一流程”,由帮办代办人员帮助提供“全程化、专业化、店小二式”的全链条服务。目前,莱西市共面向企业和群众推出“我要开书店”“我要开诊所”“我要开养老院”等首批51项“一链办理”主题式服务清单。以“一链办理”为主要抓手,在建设项目审批改革中依托并联审批、告知承诺和帮办代办,推动建设项目实现“拿地即开工”。如,在北大新世纪言鼎(青岛)医疗产业园项目审批过程中,莱西将原本串联的项目确立、工程建设许可、施工许可三个模块改为大并联,环环相扣、同步推进,多证齐发、同步盖章,彻底打通了快速审批通道,企业5个工作日便取得“四证一书”,实现“拿地即开工”。

三是“一网通办”。加快推进各部门的专网和政务网、互联网信息互通共享,加快推进“互联网+政务服务”,凡具备网上办理条件的事项都推广实行网上受理、网上办理、网上反馈,变“群众奔波”为“信息跑腿”,变“群众来回跑”为“部门协同办”,为群众提供更加人性化的服务,实现办理进度和办理结果全过程公开透明、可追溯、可核查。推进企业开办、不动产登记、工程建设项目审批、招商引资项目审批等重点领域“一次办好”改革所需信息资源“全打通、全归集、全共享、全对接”,实现电子证照共享应用。认真开展“秒批”工作,对已实现“全程网办”“一证通办”的公共服务和行政权力事项,优化简化申请、受理、审查、决定、送达等审批流程环节,已实现“秒批上线”56项。探索推行“网上提交,远程审方,全网办理”的“互联网+”保姆式服务。办事人员可“一次跑腿”递交材料同时拿证,亦可选择“零跑腿双向快递”,真正实现“足不出户,动动鼠标审批办件”。

解难点——践行初心使命,高效服务于民

聚焦“一次办好”难点,印发了《莱西市深化“一次办好”改革深入推进审批服务便民化实施方案》,提出了28项重点改革措施,从办事企业和群众最关心、最迫切、最需要解决的问题入手,真心实意做好事、办实事、解难事。

一是“贴心办”。围绕“最多跑一次”目标,把贴心办结理念厚植于审批全过程,进一步突出“减材料、

减环节、减时限、减证明、并程序”。通过做“减法”,大力推进“承诺件”改“即办件”,着力推进“马上办”。制作了《零基础办事指南》和《精细化收件模板》,逐一一对办事指南和要件进行梳理细化,让办事群众“一看就懂、无需再问”。莱西市行政审批服务局将“中午、周末不打烊”和“延时服务”作为常规工作,满足非工作日期间群众办事需求,切实解决“上班时间需请假、休息时间办不了”等社会聚焦、群众关切的问题,收到企业和群众表扬信12封、赠予锦旗16面。

二是“自助办”。逐步构建实体政务大厅、网上办事大厅等多种形式相结合、相统一的自助服务平台,逐步建立入驻事项全覆盖的“自助办”服务体系,使办事群众可以通过“自助区域”全过程办理多个政务服务事项。今年在市政务服务中心一楼大厅开辟了自助服务区,投入60余万元配置了营业执照自助打印机、ARM自助办税终端、不动产银行专用自助缮证机等10台自助设备。真正为全市企业、居民提供24小时“不打烊”的政务服务,实现群众持身份证即可查询并开具税务、银行、公积金、社保、医保、公安、民政、住房保障、教育、产权调查等十多种用途的证明,弥补了办事窗口工作时间以外的服务盲点。

三是“就近办”。全面整合线上、线下服务资源,深化市、镇、村三级“为民服务代理制”,全市862个村庄的群众,实现了“办小事不出村、办大事不出镇”。通过不断优化办理流程,缩短办事时限,目前公共服务事项已100%实现网上办理,70%实现零跑腿。在此基础上,莱西市行政审批服务局与青岛银行、浪潮集团开展“政银企”合作,将自助终端服务延伸到社区,实现政务服务全覆盖,打通效能服务的“最后一米”,为群众和企业提供了更多、更便利的安全、简易、方便、快捷办事渠道和方式。

行政审批服务改革,既是发展所需、基层所盼、民心所向,也是推动政府治理能力现代化的有效手段。今后,莱西市将围绕“一次办好”“审批速度最快”“政务服务最好”目标,进一步健全事前、事中、事后管理机制,提升行政效能,为深化“放管服”改革、优化营商环境、实现高质量发展做出新的更大贡献。◎

(作者单位:莱西市行政审批服务局)

崂山区：以绣花功夫管好农村公路

● 梁太宏 周嵩琪

灯明村美景如画，路通物畅人和谐。走进崂山，一条条乡间公路四通八达，一个个美丽乡村点缀其间，一辆辆满载崂山特产的卡车飞驰而过……一条条农村公路就像毛细血管，给山区的居民带去发展的希望。

为营造畅安舒美的道路交通环境，增强区域经济内生动力，崂山区以“四好农村路”建设为契机，在建好、管好、护好、运营好农村公路方面持续发力，行政村通达率达100%，技术等级达中级率100%，道路优良率保持在98%以上，农村道路环境增靓补短，群众出行品质大幅提高。

亮化工程点亮乡村幸福路

“从此走夜路上下山不发愁了”，“咱们这里晚上也亮堂了”。近日，在王哥庄街道何家社区的进村路上，一盏盏崭新的路灯安装完毕并投入使用，成为夜晚最亮的“星”。

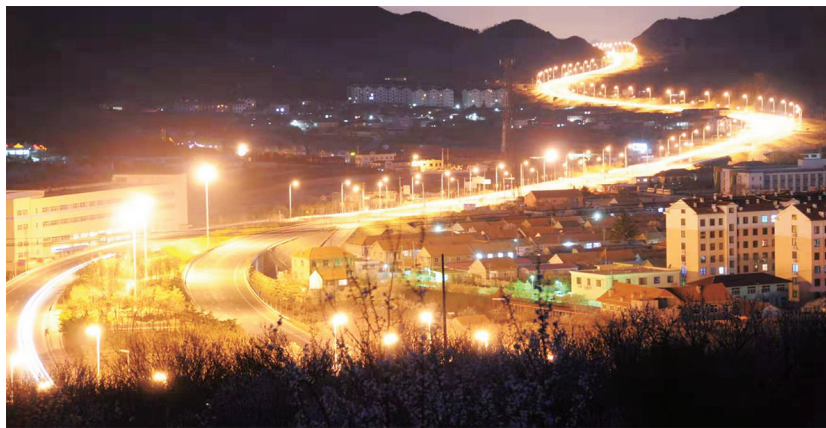
崂山的农村社区大部分位于山区，由于缺少路灯，夜间出行不便是长久以来困扰村民的一大难题。作为“四好农村路”重要的配套设施，近年来，崂山区按照“先干线、后支线、再进村路”的思路，率先在全市范围内实施了农村公路亮化工程。为践行环保、低碳的绿色交通理念，



大河东公交停车场

崂山区逐步推广使用了太阳能电池板路灯和风光电互补能源路灯两种新能源路灯，在满足亮化需求的同时，兼顾良好的社会效益和经济效益。截至目前，在全区近百公里的干线公路安装新型清洁能源路灯1200余盏，亮化率由原先的不足40%到实现了100%；在全区40余条农村支线道路和进村路上进行了亮化，安装路灯1300余盏，总体亮化率达96%以上。显著改善了沿线居民夜间出行、娱乐、健身等生活条件。

如今，在崂山，夜空中这一盏盏路灯，宛如颗颗璀璨繁星，照亮了宁静的山村，照亮了百姓的心坎，点亮了他们的幸福回家路。



崂山农村社区干线亮点工作

通勤交通网让群众出行更舒心

每天早晨5:50，迎着晨辉，大河东公交停车场已有许多乘客在此等候上车了，他们都是要乘坐这辆早班车的上班族。

“以前我们去上班，最早的车也要7点左右，一赶上堵车准迟到。”正在等车的王继刚说。以往，由于沙子口片区没有公交停车场，往返于沙子口到市区的第一辆早班车只能从市区发车，到了沙子口后折返回程，因此片区的上班

「强引擎」
李沧区人社局：
打造党建引领
「强磁场」
释放党员先锋

● 韩秀杰

今年以来，李沧区人力资源和社会保障局积极打造党建引领“强引擎”，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，以比促学、以赛促行、以评促干，用汗水擦亮“助业先锋”党建品牌。

在“学”与“思”中比素质

以“助业先锋”党建品牌为引领，在各基层人社平台设置了党员先锋岗、示范服务区，先后开展“党员亮身份”、重温入党誓词、党建知识竞赛、参观政治生活馆和院士港等系列活动，引导党员对如何践行初心使命和干好本职工作深入思考。

在“练”与“评”中比技能

启动“岗位大练兵业务大比武”活动，组织4场全员集中培训和8场业务专项培训，开展就业创业闭卷考试，评选人社服务标兵

和优质服务窗口，提振党员干部创业的精气神。12月11日，举办“一切为了人民”人社服务标兵先进事迹巡回宣讲活动，通过典型引路，激发党员担当作为的原动力。

在“干”与“帮”中比奉献

将“人社干部进企业进社区”和党组织与党员“双报到”活动作为主题教育有力实践载体，建立了“企业吹哨、党员报到”制度，启动“守初心、担使命、促就业、惠万家”政策宣传招聘会暨金秋送岗活动，组织党员干部进企业、进社区送政策、解难题，畅通人社服务“神经末梢”。

目前已为17个重点园区、77个社区、315家规上企业、1052家吸纳10人以上就业企业和1491家初始初创企业指定人社服务专员，统筹帮助解决解决困难、问题155个。①

（作者单位：中共李沧区委宣传部）

族要乘坐公交车上班最早也得7点左右，这给一些路程较远的上班族们带来了不少烦恼。针对这一问题，崂山区交通部门主动协调相关部门及公交运营企业，在大河东客服中心南侧建设了一处可停放30辆公交车的夜间泊车停车场，今年9月21日起，对周边途经的6条线路进行优化调整，将该处作为始发站，早晨5点50分准时发车，每间隔15-20分钟，循环发车15辆，沙子口沿线数十个社区的居民根据适合自己时间从容不迫乘上班上不再难。目前，崂山区城乡公交覆盖率达99%，公交运营正经历着从“大水漫灌”向“精准滴灌”的转型。

安防工程筑牢安全交通防护墙

“自从这里的公路安装了防护墙，我们现在开车时心里就踏实多了，以前总害怕摔下去，现在终于放心多了。”位于北宅街道竹窝社区附近的村民说。

近年来，崂山区公路安防工程坚持突出重点、分步实施的原则，优先处置隐患明显、事故多发，车流量大、客运车辆通行多，临水临崖、急弯陡坡等风险最突出、

治理最迫切的路段。先后投资2600余万元完成了70余公里的农村公路大中修。针对山区道路“坡陡、弯急、路窄”的现状，按照生命安全防护标准，对山区道路上的安全隐患进行集中整治和安全改造，采取加宽路面、安装警示标志、施化标线、设计缓冲辅道和减速标线、重建护坡式挡墙等安防设施，特别针对公交车、校车线路上的安全隐患，采取增加小桥涵承重、临水临崖增设护栏等安全措施，提高农村道路安保等级，在90公里的国省道上完成安全隐患整治108处，农村公路的完成道路隐患进行整治550余处，共砌筑挡墙4800余米，增设护栏5000余米，改造危旧涵洞30余座，施划道路标线7万平方米，安装标志标牌、警示桩约5500块。

一条条山村公路，蜿蜒于崇山峻岭之间，将崂山带人们的视野……交通便利了，村子生态环境又好，来往的人越来越多，乡村的价值也有了新提升，带动崂山乡村旅游“井喷式”增长，美丽乡村的愿景和蓝图正在一步步变为现实。②

（作者单位：中共崂山区委宣传部）

城阳区流亭街道白沙湾社区： 探索共建共治共享社区治理新模式 让“生人社会”变“熟人社区”

● 吕成刚

城阳区流亭街道白沙湾社区打破政府“包揽一切”的传统治理模式，引入企业、社会公益组织等多元主体力量，与新时代文明实践紧密结合，走出了一条“党建引领、群团助力、区域联建、社会组织参与、公益力量投入”的社区治理道路。

一是坚持党建引领，政府提升基本公共服务。以打通政务服务“最后100米”为目标，打造占地6000平方米的白沙湾党群服务中心，内设计生民政服务站、个体工商户登记、食品经营许可、公共卫生许可等多个服务窗口，实行“一窗引导、一区受理、一体服务、一周午休”的工作运行模式，每天平均服务群众约100人次。大厅还设有休息等候区，摆放饮水机、图书、医药箱、纸笔等物品，方便办事群众取用。设置“党员服务站”，推出“领航365”党建工作品牌，全年365天时时处处为居民提供专业咨询、代办帮办等精细化服务。深化“社区党组织—网格党支部—楼院党小组—党员中心户”的组织设置，将102名党员划分到3个支部、20多个党小组，设置83个党员中心户，实现党建这张大网与综治、城管等各类网格的“多网融合”。同时抓好与区域内其它党组织的互联互通，目前已与92038部队、白沙湾学校、青岛农业大学人文学院等单位和组织建立起以“党建工作联抓、社区发展联促、社会治理联动、环境卫生联管、志愿队伍联建、文体活动联办”为主要内容的“六联共建”联席会，列明“资源、需求、服务”三张清单，通过签约共建、双向认领等形式，共同开展党建活动。

二是发挥企业力量，让优质服务长久持续。流亭街道携手青岛鑫复盛餐饮有限公司在白沙湾党群服务中心共同打造了青岛市首家民营企业市场化运营的助老食堂（即白沙湾爱苑餐厅），由白沙湾社区免费提供300多

平方米的场地，当地民营企业青岛鑫复盛餐饮管理有限公司负责具体运营。餐厅为60岁以上的老人提供5折就餐优惠，不受户籍限制。截至目前，已有750多位老人成为“爱苑”餐厅的会员。饭菜便宜、花样不断，每日用餐人数在夏季高达400人次，到冬天也有150人次左右，其中老人约占1/3。这一政企合作的运营模式让政府省了心、企业有赚头、居民得实惠。目前，白沙湾社区正在探索让更多企业力量介入社区治理，如免费提供场地，引入城阳区新华书店，打造集书店、免费图书馆、咖啡厅于一体的“悦读空间”；免费提供场地，引进星河少儿艺术团，开设绘画、主持、舞蹈等课程，每年向社区开放30个免费培训名额，提高青少年居民的审美情趣和艺术修养等。

三是引入社会组织，以文明实践“温暖人心”。白沙湾党群服务中心以政府购买服务的方式，引入即墨国立社会工作服务中心，建立了城阳区首家社会组织孵化基地，为社会组织提供了免费的办公场地、实践阵地，开展环境保护、孤寡看护、文体娱乐等文明实践活动，通过互学互鉴、互补互助，实现服务社会、人才培养、中心工作的三方共赢。目前，已经孵化了针对贫困家庭的海鸥服务队、红十字志愿者服务队、易起购社区服务中心等3支志愿服务团队，吸纳志愿者70余人。社会组织在社区开展了治理共建、文化养老、关爱空巢老人、关爱贫困家庭等文明实践活动160余场，现场参与人数超过5000人次。成立覆盖面较广、最受广大居民们欢迎的白沙湾老年学校，该学校由白沙湾党群服务中心提供2000多平方米的现代化教室，并承担师资费用，即墨国立社会工作服务中心负责具体组织和实施。学校目前已开设交谊舞、合唱、模特、瑜伽等15门课程，学员人数超过340名。社会组织通过开展大大小小的文明



「双创」中心落户望城街道 莱西首个大学科技园

● 姜慧

12月13日，莱西市望城街道与山东大学国家大学科技园合作创办的莱西“双创”中心项目，在市行政办公中心举行签约仪式。

按照山东省人民政府《关于打造“政产学研金服用”创新创业共同体的实施意见》要求，为加快推进我市新旧动能转换、产业结构调整，实现经济社会跨越式发展的目标，望城街道办事处携手山东金域丰创园区运营管理有限公司，打造创新创业共同体，促进产学研深度融合，积极培育“双创”中心科技服务生态。

山东大学国家大学科技园莱西“双创”中心项目计划总投资3亿元，建筑面积2.8万平方米，建设研究院、孵化器、会议交流与培训中心、专家与人才公寓、商务服务中心等，着重引进、

孵化高科技项目，主要开展高新技术研究、人才培养和学术交流工作。

项目先期重点建设5000㎡众创空间，为高校科技成果、科技项目提供良好的创新空间、网络空间和资源共享空间，营造良好创业环境。通过人才、科技、金融等优势资源聚集，力争利用3-5年时间，引进30家与山大科技成果相关联的高科技企业，孵化300家中小型科技企业，推动2-3家高科技企业上市，形成特色领域产业聚集。届时，科技园年产值将超过200亿元，利税超过10亿元，“双创”中心将建设成为集高新科技研发、产业应用示范、领军人才集聚、高新成果转化、创新人才培养“五位一体”新型双创园区。❶

（作者单位：莱西市新闻中心）

实践活动，为居民搭建起了更新知识的课堂、健身养心的场所、开心娱乐的园地、广交朋友的平台，让居民之间的关系逐渐从“陌生人”变成“熟人”甚至“好朋友”。正是由于政府、企业和社会组织三方协同发力，带动了居民参与社区自治的热情，吸纳152名网格员志愿者，

成为治安巡逻、信息采集、隐患排查的中坚力量，编织起一张社区稳定、安全、和谐的保障大网。数据显示，自今年1至10月份，白沙湾社区民生投诉总量同比降幅高达70%。❷

（作者单位：城阳区流亭街道）



不断开辟“中国之治”新境界

● 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，在以习近平同志为核心的党中央治国理政实践中具有十分重要的地位，目的是使我国经济社会发展既具有创新动力、又把握好平衡进而形成良性秩序，为实现国家长治久安提供制度保障。这是事关能否顺利实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重大历史任务。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们党召开了十九届四中全会。在中国特色社会主义进入新时代、当今世界面临百年未有之大变局的背景下，全会对中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势进行了系统的经验总结，对“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大问题作出了深刻回答。从这个意义上看，全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是立足新时代、以制度优势和治理效能应对“大变局”的纲领性文献，是新时代中国共产党人发出的不断开辟“中国之治”新境界的庄严宣示。

凸显三个关键性问题

《决定》提炼概括的我国国家制度和国家治理体系的“13个显著优势”，实质上讲的就是“制度优势”。党的十九届四中全会强调“加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”，目的在于“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。能够体现出这些制度优势、并把制度优势转化为国家治理效能，关键在于维护党中央权威和集中统一领导。这就凸显了影响乃至决定中国

能否把握未来发展、能否有效应对各种风险挑战的三个关键性问题，即“党中央权威”“制度优势”“治理效能”。

中国特色社会主义进入了新时代，我国发展步入新的历史方位。邓小平同志讲过，发展起来以后遇到的问题不比不发展时少。当前，我们所遇到的一系列矛盾难题、障碍阻力、风险挑战，相比过去更多、更大、更复杂、更严峻、更具有挑战性。比如，经济下行压力加大，“六稳”任务艰巨；经济社会体系结构中一些比例关系不合理、可持续性不够，发展不平衡不充分等。可以说，我们不仅是在“滚石上山”，而且也是在“过坎闯关”。要实现“两个一百年”奋斗目标，把新时代改革开放推向前进，应对风险挑战、赢得主动，我们就必须拥有强有力的“党中央权威”、独特的“制度优势”、优越的“治理效能”，就必须进一步坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

历史是最好的教科书。实践一再证明，“党中央权威”“制度优势”“治理效能”，是有效应对各种风险挑战的重要法宝。《决定》指出：中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平

明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。在系统总结中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就的基础上,《决定》提炼概括出我国国家制度和国家治理体系的“13个显著优势”。其中居于首位的,就是体现党中央权威的“坚持党的集中统一领导”。这一条非常重要。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。把“坚持党的集中统一领导”置于首位,其深意就在于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,完善坚决维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,从而使“13个显著优势”所体现的制度优势,更好转化为国家治理效能。

关键是提升国家治理效能

《决定》在充分肯定我国国家制度和国家治理体系具有多方面显著优势的同时,还进一步强调并阐明了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标和着力点。

总体目标是:到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。必须牢牢把握的着力点,概括为“13个坚持和完善”。归根结底,最终是为了提升国家治理效能,从而使经济社会发展具有源源不断的创新动力和活力,使经济社会结构的重大关系达至平衡、和谐、稳定,使发展进程中出现的问题得到及时有效的解决。可以说,提升国家治理效能,是完善和发展我国国家制度和治理体系的落脚点,事关各项事业发展的兴衰成败。

学习领会党的十九届四中全会精神,最值得关注的,就是在中国共产党领导下,如何把我国制度优势更好转

化为国家治理效能,进而有效应对新长征路上各种严峻的风险挑战。正如《决定》所强调的:“我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”制度是管根本、管长远的,治理是讲执行及其效能的。制度优势效果如何,最终要看国家治理效能如何。总而言之,国家治理能力的背后是一整套成熟、定型的制度支撑,良好的制度体系一定要具体转化或落实到国家治理效能上。

“中国之治”的坚实保障

2008年国际金融危机爆发以后,西方一些国家在发展问题上出现了某种停滞和滑坡,有些国家还出现各种“乱象”,可称之为“西方之乱”。“西方之乱”产生的原因很多,从其根源上分析,有以下几个方面:一是其执政党缺乏一个核心,缺乏执政权威和集中统一领导,缺乏向心力;二是其制度体制存在严重问题,各方利益相互掣肘,难以形成合力、凝聚力和执行力,一张蓝图难以绘到底;三是其国家治理效能低下,国家治理能力落后,导致执政者缺乏问题意识和责任担当,从而使问题成堆,积重难返,不能及时得到有效解决。

新中国成立以来,尤其是改革开放以来,我们党在制度建设、国家治理方面积累了丰富的经验,具有丰富的治国理政智慧。其中最为关键的,就是在中国共产党坚强领导下,不断加强制度建设,与时俱进地提升国家治理能力。尤其是党的十八大以来,我们党强调坚决维护党中央权威和集中统一领导,把制度建设摆在突出位置,更加注重推进国家治理体系和治理能力现代化,不断开辟“中国之治”新境界。这不仅使广大党员干部能做到“两个维护”,而且具有强烈的问题意识、目标意识与责任担当,能形成合力、凝聚力和执行力,能使自身“硬”起来,致力于“一张蓝图绘到底”,从而为实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。①

(执笔:清翔 来源:《经济日报》2019-12-24)



完善坚持正确导向的舆论引导工作机制

● 俞文

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),对坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度作出专门部署,强调要“完善坚持正确导向的



是广泛凝聚共识、团结动员干部群众为实现党的十九大确定的目标任务而奋斗的迫切需要。毛泽东同志曾说过,革命要靠枪杆子和笔杆子。在改革开放新时期,邓小平同志强调:“要使我们党的报刊成为全国安定团结的思想上的中心。”这些都深刻揭示了新

舆论引导工作机制”,并提出明确要求。这充分反映了以习近平同志为核心的党中央对党的新闻舆论工作的高度重视,对思想文化领域制度建设规律的深刻把握。我们要认真学习领会习近平总书记关于党的新闻舆论工作的重要论述和《决定》精神,加深对完善坚持正确导向的舆论引导工作机制的理解,自觉落实到舆论引导工作实践中。

一、深刻认识完善坚持正确导向的舆论引导工作机制的重要意义

习近平总书记指出,做好党的新闻舆论工作,是治国理政、定国安邦的大事。党的新闻舆论工作是党的一项重要工作,舆论引导能力是国家治理能力的重要内容。对完善坚持正确导向的舆论引导工作机制,我们应从中国特色社会主义制度和国家治理体系的高度来认识和把握。

(一) 完善坚持正确导向的舆论引导工作机制,

新闻舆论工作“唤起工农千百万,同心干”的强大力量。我们党成立 98 年来,之所以能取得革命、建设、改革一个又一个胜利,是同高度重视新闻舆论工作密不可分的。党的十八大以来,新闻舆论工作在党的领导下牢牢把握正确方向,唱响了主旋律、传播了正能量,为党和国家事业发展提供了有力舆论支持。同时应看到,当今世界正经历百年未有之大变局,当代中国吹响了决胜全面建成小康社会的号角,我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有、面对的矛盾风险挑战之多前所未有。在这样的形势下,必须充分发挥新闻舆论工作宣传、教育、动员群众的重要作用,通过完善坚持正确导向的舆论引导工作机制,更好地团结人民、凝心聚力、鼓舞士气,把广大干部群众的思想 and 行动凝聚到为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗上来。

(二) 完善坚持正确导向的舆论引导工作机制,是赢得舆论斗争主动权、更好维护意识形态安全和政治

安全的迫切需要。习近平总书记深刻指出，人心是最大的政治。历史和现实一再表明，舆论与政权安危休戚相关。苏联解体，首先发酵的就是舆论领域，苏共放弃对媒体的领导导致了舆论阵地失控、进而人心大乱。前几年西亚北非一些国家发生“颜色革命”，新闻舆论也充当了吹鼓手的角色。当前，我们正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，一些反华势力把中国的发展壮大视作威胁，加紧对我国进行围堵、遏制和渗透，极力同我们争夺舆论阵地、争夺人心。可以说，新闻舆论工作处在意识形态斗争最前沿，能否打赢新闻舆论争夺战，直接关系到国家政权安全和政治安全。必须用科学严格的体制机制，确保新闻舆论工作始终坚持正确导向，始终当好党和人民的喉舌，不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

（三）完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，是改进创新舆论宣传、提高新闻舆论传播力引导力公信力公信力的迫切需要。近年来，新闻舆论工作认真贯彻习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神，高举旗帜、引领导向，在服务党和国家工作大局中发挥了重要作用，积累了新经验，提高了工作水平。同时应看到，工作中还有跟不上、不适应的地方，比如有的媒体受众规模缩小、影响力下降，有的表达方式单一、回应能力不足、受众不爱看不爱听，等等。特别是随着传播技术和舆论生态深刻变化，对原有媒体格局和管理体制形成冲击，也对加强传播手段建设和创新提出迫切要求。这就需要我们坚持守正创新，既毫不动摇坚持正确导向，又持续改进创新新闻宣传体制机制，不断提升舆论引导工作水平。

二、牢牢把握坚持舆论引导正确方向的原则要求

完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，第一位的是坚持正确方向导向。《决定》强调要坚持党管媒体原则，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，唱响主旋律、弘扬正能量。学习贯彻《决定》精神，在坚持正确方向导向上重点应把握好以下3点原则要求。

（一）坚持党管媒体原则。这是党的全面领导在新闻舆论战线的重要体现，也是党的新闻事业坚持党性原则的必然要求。在传播方式和媒体格局发生深刻变化的今天，强调党管媒体原则具有很强的现实针对性。我们是共产党领导的社会主义国家，党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，这一点不能有任何含糊。同时，对那些影响越来越大的网络平台和新媒体，也必须坚持党管媒体的原则和制度。习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上强调：“要把党管媒体原则贯彻到新媒体领域，所有从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的传播平台都要纳入管理范围，所有新闻信息服务和相关业务从业人员都要实行准入管理。”这“两个所有”的要求必须不折不扣加以落实，做到新闻舆论阵地延伸到哪里，党管媒体的原则和制度就落实到哪里，确保各级各类媒体都置于党的领导之下，决不能有“特殊成员”和“舆论飞地”。各级各类媒体及其从业人员应自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。应划清马克思主义新闻观和西方新闻观的界限，自觉把体现党的主张和反映人民心声统一起来，坚决抵制所谓“社会公器”“第四权力”等错误观点，努力做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

（二）坚持正确舆论导向。导向是舆论引导的根本性问题。习近平总书记指出：“舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，推动事业发展；舆论导向错误，就会动摇人心、瓦解斗志，危害党和人民事业。”这一重要论述深刻揭示了正确舆论导向的极端重要性。今年以来国际舆论场上发生的一系列事件一再提醒人们，任何国家的任何新闻报道，都有导向，不同的是什么样的立场和导向。在社会主义中国，我们必须旗帜鲜明讲导向，毫不动摇坚持正确舆论导向。什么是坚持正确舆论导向？就是习近平总书记提出的“四个有利于”的标准，即有利于坚持中国共产党领导和我国社会主义制度、有利于推动改革发展、有利于增进



全国各族人民团结、有利于维护社会和谐稳定。应把这“四个有利于”的要求具体化，贯穿到新闻采集、撰写、编排、发布各个环节，落实到采写、编辑、审看、签发等各类人员身上，做到层层把关、人人负责。坚持正确舆论导向，应当用同一把尺子来要求和衡量，无论是党报党刊、电台电视台还是都市类报刊，无论是传统媒体还是新兴媒体，无论是时政新闻还是娱乐类、社会类新闻以及其他各类栏目节目等，都应做到抓导向不放松，坚守媒体的社会责任，决不给错误言论和有害信息提供传播渠道。特别是在重大政治原则和大是大非问题上，必须敢于亮剑发声、加强辨析引导，帮助人们树立正确认识。

（三）坚持正面宣传为主。团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是党的新闻舆论工作的基本方针。改革开放40多年来，我们在创造经济快速发展奇迹的同时，之所以能在社会结构和社会思想意识发生深刻变动过程中，创造保持社会长期稳定的奇迹，根本在于我们国家制度和治理体系的独特优势，而其中一个重要方面就是坚持以正面宣传为主的舆论引导机制。强调正面宣传为主，是客观反映当代中国社会的主流和本质的需要，也是激发全党全社会团结奋进的强大力量、战胜面临的各种困难和挑战的需要。坚持正面宣传为主，要求我们聚焦中国道路、中国理论、中国制度、中国精神、中国力量，把习近平新时代中国特色社会主义思想阐释好宣传好，把党中央重大决策部署和工作成效阐释好宣传好，把广大人民群众在新时代的新风貌阐释好宣传好，巩固壮大主流思想舆论。正面宣传应当是思想性、新闻性、可看性有机统一，要做好做到位很不容易，对新闻工作者的政治能力和专业能力提出了很高要求。现在有些正面宣传搞套路化、程式化、排浪式，照抄照搬、生硬刻板、空洞说教，让人敬而远之，效果大打折扣，甚至产生负作用。对各级各类媒体来说，既要贯彻正面宣传为主的要求，又要下大力气改进创新正面宣传，把握传播规律，落实时度效要求，建立科学的评价激励机制，不断提高正面宣传质量和水平，使正面宣传达到“上乘的宣传”

的效果。

三、在创新完善体制机制中提高舆论引导水平

完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，关键是在创新完善体制机制上下功夫。对此，《决定》提出要构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，完善舆论监督制度，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，建立健全网络综合治理体系等重要举措。学习贯彻《决定》精神，重点应把握好以下5个方面的要求。

（一）构建全媒体传播体系。融合发展是一场深刻的媒体革命，对我们既是挑战和考验，同时也是提升我国媒体竞争力和国际影响力、重塑国际舆论格局的重要契机。近年来，在党中央部署和推动下，媒体融合发展取得重要成果，推出一批现象级融媒体产品，但要实现深度融合、打造新型主流媒体，还需付出巨大努力。落实《决定》提出的构建全媒体传播体系的要求，应坚持一体化发展方向，加快流程优化、平台再造和媒介资源、生产要素有效整合，实现信息内容、技术应用、平台终端、管理手段的共融互通，推动媒体融合向纵深发展。构建全媒体传播体系，应坚持以内容建设为根本，通过融合加快形成高质量内容产出机制。媒体融合，改变的是信息内容的传播方式，不变的是内容为王的要求，特别是在信息爆炸的今天，优质内容相对更为稀缺、需求更为迫切，不能见物不见人，必须用创新的机制吸引、留住、用好优秀人才，不断激发人才活力、增强新闻创造力。现在，5G、人工智能、云计算、大数据等信息技术迅猛发展，传播方式加速迭代更新。应注重发挥技术创新的引领作用，及时研究和运用各种新技术新应用，努力占据传播制高点。

（二）构建内宣外宣协同联动机制。随着我国发展日益融入世界，内宣和外宣的界限越来越模糊，构建内宣外宣协同联动机制势在必行、更趋紧迫。首先应在转变观念上下功夫，对内报道要有外宣意识，考

考虑可能产生的国际影响；对外报道要有内宣意识，兼顾国内受众感受。应在建立健全工作谋划和部署的统筹协调机制上下功夫，从统筹国际国内两个大局的高度，加强内宣和外宣工作统筹谋划，推动内宣外宣任务协调实施，形成和放大整体效应，构建一体化发展格局。应在统筹推进能力建设上下功夫，整合内宣外宣资源，调动各方面力量，提高内外宣整体传播能力。着力提高讲好中国故事的能力，用外国人听得懂、易接受的话语体系和表述方式，深入阐释中国理念、中国主张、中国方案。着力提高舆论斗争能力，针对境外一些势力和人员对我国的攻击抹黑，及时进行回应和反制，有效放大正面声音，坚定维护国家利益和国家形象。着力提高对外传播能力，创新和加强国际传播能力建设，改进运行机制、建强旗舰媒体，增强我国国际话语权。

（三）健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。这是近年来舆论引导工作面临的一个难点。难就难在当前我国发展改革进入关键期，社会主要矛盾变化使各种利益诉求增多、热点问题和突发事件易发多发，而互联网又极大增加了引导难度。据人民网舆情数据中心统计，2018年发生全国性网络舆情热点600多起。经过多年工作实践，我们在重大舆情和突发事件舆论引导方面取得很大成效，形成了许多有效做法和经验，现在的关键是应加强总结、研究规律、完善机制。首先，应完善舆情分析研判和预警机制，提高总体态势感知能力，及时掌握各种苗头性倾向性问题，准确判断其性质、特点、演变趋势，做到“见之于未萌，识之于未发”。其次，应完善社会热点引导机制，对人们关心的就业、教育、医疗、环保以及股市、汇市、楼市等热点问题，及时深入做好解读阐释，引导人们增强发展信心、形成合理预期。再次，应完善重大舆情协调联动处置机制，对各类热点问题和重大突发事件，确保第一时间发现、第一时间处置，压实有关方面信息发布和事件处置主体责任，做到快速反应、有效引导、精准调控，防止“茶杯里的水花”演变为舆论风暴。

（四）完善舆论监督制度。党的十八大以来，许

多主流媒体推出和办好一批舆论监督节目栏目，在反映群众呼声、推动改进工作方面做了有益探索，但仍存在不少亟待解决的问题。比如，有的媒体担心监督是自找麻烦、进而自缚手脚，有的领导干部对舆论监督过于敏感、不愿甚至阻挠干涉正常的舆论监督，等等。发挥好舆论监督作用，必须在完善相关制度、提高监督水平上着力。一是强化责任，深刻认识舆论监督是党和国家监督体系的重要内容，是社会“免疫系统”不可或缺的一部分，增强激浊扬清、扶正祛邪的责任感使命感。二是坚持原则，做到科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督。三是突出重点，着重围绕那些党和政府重视、人民群众关心、现阶段有条件解决的突出问题，深入调查研究，曝光典型案例，推动实际工作。四是注重效果，使每一篇舆论监督报道，都做到事实准确、客观全面、以理服人，着眼促进问题解决，向积极方面引导。

（五）建立健全网络综合治理体系。当前，社会信息化正加速推进，我国网民规模已达8.54亿，其中手机网民8.47亿，互联网日益成为舆论宣传主阵地、舆论斗争最前沿。这些年来特别是党的十八大以来，我们在依法治网方面做了大量工作，取得显著成效，现在的任务是要按照党的十九大和《决定》要求，加快建立健全网络综合治理体系。必须树立综合治理理念和思维，单靠哪一种打法都不行，要用好网治好网，就应落实各相关方责任、运用多种手段进行综合治理。必须完善协调推进的工作体系，调动各方面积极性，做到守土有责、守土负责，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。必须增强网络治理实效，按照正能量是总要求、管得住是硬道理的要求，统筹内容供给、行业管理、法治保障、技术支撑等工作，加强和创新互联网内容建设，落实互联网企业信息安全管理主体责任，加强技术支撑能力建设，完善网络安全和信息服务等法律法规，加大对各种网络乱象整治力度，不断提升网络综合治理能力。①

（来源：《光明日报》2019-12-11）



法治是国家治理体系和治理能力的重要依托

● 冯玉军

党的十九届四中全会总结了新中国成立 70 年来、改革开放 40 多年来，特别是党的十八大以来中国特色社会主义制度和国家治理体系形成、发展和完善的历史经验，明确指出，“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求”。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，从全面推进依法治国、建设法治中国角度看，法治和国家治理现代化有以下三个方面的关系。

法律制度是中国特色社会主义制度的重要方面

法律制度是中国特色社会主义制度的重要内容和法律体现，它以法律规范的形式凝聚民意共识、确认国家制度、维护社会秩序，并以强制力保障中国特色社会主义制度有效运转实施。一般而言，有什么样的国家制度，就必须实行与之相适应的法律制度。而一个国家选择什么样的国家制度，则是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。习近平总书记指出，“中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造”，“是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，这是我们坚定‘四个自信’的一个基本依据”。

新中国成立之初的 30 年，中国共产党领导人民在建立全新的社会主义制度特别是法律制度方面进行了艰难曲折的探索，取得了一系列辉煌成就。主要包括：以宪法形式明确了中华人民共和国的一切权力属于人民，人民行使当家作主的权利；国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；政体是人民代表大会制度；政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；国家结构形式是统一的多民族国家和

在单一制国家中的民族区域自治制度；国家政权组织原则是民主集中制；确立了社会主义经济制度、军事制度、文化教育政策、外交政策；等等。

改革开放以来，中国共产党领导人民推动立法工作快速发展，形成中国特色社会主义法律体系，国家各个方面实现有法可依，推动中国特色社会主义制度不断完善。例如，实行基层群众自治制度，把选举民主和协商民主相结合，具有鲜明的中国特色，这样一套制度安排完全符合民主与法治发展的一般规律和我国具体实际；连续 5 次修宪，将国家“实行社会主义市场经济”“实行依法治国，建设社会主义法治国家”“尊重和保障人权”“公民的合法的私有财产不受侵犯”“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”等内容写入宪法，有力推动和保障了党和国家事业发展。

党的十八大以来，随着全面依法治国持续推进，中国特色社会主义制度逐步走向成熟定型，国家制度和法律制度的内涵更加充实，衔接更加顺畅，执行更加有力，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面完成了一场深刻变革。党的十八届四中全会作出《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，有力推动法律规范体系、法治实施体系、法制监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设相互促进、共同发展，为制度发展注入新的活力。党的十九届四中全会进一步提出，要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

依法治理是最可靠、最稳定的治理

法治即依法治理，形式上包括依法办事的一整套制度安排及其运行体制机制，实质上强调法律至上、

权力制约、保障人权、程序公正和良法善治等价值原则。法治的最大优越性在于能够保持执政理念、路线和方针的连续性、稳定性、权威性。综观世界近现代史,凡是顺利实现现代化的国家,无一不是坚持法治、反对人治的。相反,一些国家虽然也一度实现快速发展,但并没有顺利迈进现代化门槛,反而出现经济社会发展停滞甚至倒退的局面,这在很大程度上与法治不彰有关。正是在深刻总结国内外经验教训的基础上,习近平总书记指出:“人类社会发展的事实证明,依法治理是最可靠、最稳定的治理。”

法律是治国之重器,良法是善治之前提。法治是治理的载体、方式和必备要件,法治所蕴含的良法价值追求与国家治理相得益彰,并在政党、政府、社会和企业治理中发挥着无可替代的功能。作为治国理政的基本方式,法治不仅要有一套健全、优良的法律体系,更需要行之有效地付诸实践,切实依法治理好国家、约束住权力、维护好权利、承担好责任。

党的十五大将依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略,并指出,依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。党的十八届四中全会提出,全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。实现这个总目标,必须坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发。世界上没有完全相同的政治法律制度模式,政治法律制度也不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,绝不能生搬硬套外国的政治和法律制度模式。唯有沿着中国特色社会主义法治道路,厉行中国特色社会主义法治,才能巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面,才能推进和实现公平正义、和谐进步的社会主义法治文明。

中国特色社会主义法治体系是国家治理体系的骨干工程

中国特色社会主义法治体系是一个内容丰富的有机整体,是我国法治建设的“纲”,是国家治理体系的骨干工程,通过系统化的制度构建,提供了全面推进依法治国总揽全局、牵引各方的总抓手。

从根本上说,中国特色社会主义法治体系是基于中国特色社会主义制度的要求而形成的,既是中国特色社会主义制度的一个重要方面,又渗透到其他方面的制度建设中,围绕中国特色社会主义事业总体布局,发挥巩固和完善中国特色社会主义制度的作用,为中国特色社会主义制度行稳致远保驾护航。

“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”中国特色社会主义法治体系体现中国特色社会主义本质要求,体现改革开放和社会主义现代化建设时代要求,体现结构内在统一而又多层次的国情要求,体现继承中国优秀法制文化传统和借鉴人类法制文明成果的文化要求,体现动态、开放、与时俱进的发展要求,体现巩固国家长治久安、实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。面向未来,要继续完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道。

党的十九届四中全会提出,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。党领导人民制定了宪法和法律,就应该带头模范地遵守和执行。必须坚持依法治国,依据宪法法律治国理政;坚持依规治党,坚持纪严于法、纪在法前,以党章党规为尺子,靠严明的纪律管党治党;实现法治建设的与时俱进,确保党的政策与国家法律统一正确实施,实现依法治国与依规治党有机统一,完善党内法规制定体制机制,注重党内法规同国家法律的衔接和协调,构建以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系,提高党内法规执行力,通过提高党依法治国、依法执政能力,不断提升国家治理现代化水平。①

(来源:《光明日报》2019-12-06)



手表的往事

● 王溱

人的手腕上可以做的事情很多，但就实用意义上来说，戴些装饰品恐怕是更多人的选择。

女人钟情浪漫，对金银珠宝爱不释手，男人更喜欢简单实用，手表是最普遍的选择。

今天手表的概念已非昨日手表的意义，它已经不再是单纯掌握时间的工具，更多的是一种装饰，一种体现，或者说是一种隐晦委婉，不言而喻的身份象征。

就说手表吧。

上个世纪 70 年代，人们的收入普遍都不高，在工厂的学徒工，每月就 21 块钱，定了级不到 30 块钱。一般混上个二级工就基本不动了，35 块钱左右是当时年轻人的收入线。

我们大院当时有七八个般大般小的年轻人，有男也有女。二十多岁的年纪，正是青春期，搁现在估计哪个也会把自己“捯饬”得绅士靓丽。可那年月不行，别说男的，就是女的穿得漂亮点，抹点香气浓点的化妆品，不让人“骂死”，也会让人背后里“戳死”。

脸上身上不敢“风光”，就在手腕上做文章。那年月，唯一可以戴的就是手表。

当时的手表有国产和进口两种。不知为什么，报纸广播里整天说自力更生，反对资本主义，居然还进口手表“腐蚀”广大人民群众。现在回想，改革开放前，进口的商品可以说凤毛麟角，但手表的式样却琳琅满目，这真算是个“奇迹”，也耐人寻味。

国产手表以上海牌为标志，120 元一块，一些城市也有自己的品牌，比如天津、南京等地都有自己的手表生产厂家。青岛也有一个几千人的大厂，生产“金锚”牌手表，50 块钱一块，在山东境内有很大的市场。

买进口表要有经济实力啊！有趣的是我们大院那些年轻人中，女性家里都挺“阔气”，要么父母都有工作，要么家里原来就有点老底。记得有个女邻居，老爸在铁道部下属工厂工作，是七级工。铁道系统本来工资

就比一般企业要高出不少，七级工差一点就到百元了，这在当时绝对是高收入，顶得上一个十七级干部的工资。另一个邻居也是女儿，而且是独生女。老爸老妈解放前就做工，资历很老。解放后老爸在厂里担任中层干部，老妈继续在纺织厂工作，两口子加起来一个月 150 多块钱收入，平均每人 50 多块，赶上有些家庭的总收入了，家里天天吃好的，邻居们羡慕得不得了！

几个男的家就差一些了，父亲几乎都是纯粹的工人，也不是挣钱的特殊工种，五十多块钱几乎封顶。有的母亲还没有工作，光靠老爸一个人那点工资，显然吃累。但这并不影响孩子们日后的“攀比”和“奢侈”。

先开始“露富”的是一个姓杨的姑娘，当临时工才半年，竟戴上了“英纳格”。这种瑞士表在当时那个年代卖 290 多块钱，是典型的奢侈品。杨姑娘家其实并不太富裕，母亲在一家街办工厂当工人，哥哥虽有工作但还没结婚，需要攒钱娶媳妇。不过，杨姑娘已过世的父亲解放前曾当过一家大工厂的销售厂长，很可能有点“底货”。

知道杨姑娘戴上快 300 元的手表，全院的人都在议论纷纷。当然说得最激烈的是那些姑娘，什么人家家底厚，有存货；什么人家会过日子，能省吃俭用；什么人家从不在乎穿戴，全攒成钱了。嫉妒恨全有了。也有人说，戴块名表有什么用，不照旧是个临时工，哼，钱都让她花了，看他哥哥拿什么娶媳妇。最邪乎的是还有人忠告杨姑娘，小心晚上出去别让人剁了胳膊！乖乖，吓死人了！

闲言碎语过去了，但大院依然不平静。一周后，一个刘姓姑娘戴上了同样牌子的表，不同的是，她的表盘比杨姑娘的要大，价钱也贵 20 多块。

大院再次轰动。

接下来轰动的是园子。园子在大院里算是美男子了，个高不说，脸盘也好看，浓眉大眼，是那个年代典

型的“帅哥”。他在一家不大的工厂跑供销，工作也不错，本来就招同龄人的嫉妒。再加上他周围追他的姑娘一群一堆的，更就让人看了心里不是个滋味了。

园子跟他爷爷奶奶过，奶奶没工作，爷爷是个老供销，60多岁了厂里也不让退。园子家的收入并不高，别看爷爷工龄很长，但也就挣六十来块钱。平时还喜欢喝两口，又要养活奶奶，一月下来基本剩不下钱。好在奶奶是个特别能过日子的人，精打细算，家里的一针一线都算计。据说园子没参加工作那阵子，全家吃爷爷的工资，奶奶每个月还能攒上六七块钱。园子初中毕业参加了工作，这比起以前来要宽余多了。但是园子是个花钱的种，奶奶每月要给他10块钱零花钱，他全花光了不说，还动不动找理由和借口再跟奶奶要。奶奶惯孩子，日子虽过得仔细，但孙子开口从没让孩子失望过。

然而谁也没想到园子竟然买了一块日本的西铁城男表。一块西铁城的价钱能买两块国产上海表。这也太奢侈！邻居都说，这一定是奶奶给的钱。惯孙子，没治了！

园子有了名表后身价似乎又高了许多，来找他的姑娘更多更频了。院里的大人都开玩笑说，园子该开个恋爱工厂了。

是不是因为手表的“效用”，让园子更加吸引姑娘，这只是邻居们的猜测和调侃，当然里面还有嫉妒的成分。但一个就业不长时间的年轻人能戴着几百钱的进口表，也确实能让一些姑娘动心。拿现在有些人的想法，没准找了个“富二代”。那年头，没有更多的东西能“炫富”，手表算是最直接了。

园子的西铁城对大院其他小伙子的刺激达到了顶峰。那阵子家家的话题都是“手表”，邻居们夏天聚在大门洞里乘凉，几句闲话过渡，便很快扯到手表上，然后讨论买什么样的表最好最耐用最时髦最合算，好像我们大院是手表商店一样。最有趣的是有一个有病在家休长假的小伙子，竟不辞辛苦，今天跑到市南区，明天赶到市北区，后天再借了自行车去了四方区，大后天甚至倒了两次车去了崂山县，专门去看各种手表，比较价格，询问功能。为了省钱，他能不坐车不坐车，全靠两条腿，路远，耽误了中午饭，就自带干粮和水。几趟下来，竟成了手表“专家”，只要问什么表他马上就能回答出是什么国家出的，功能是什么，价格是多少。以至于后来

左邻右舍要买表都慕名前来咨询。遗憾的是迄今他也没戴上块名表，全为别人尽义务，也全看着别人欢喜了。

其实大院里能掏出钱来买名表的人家，大都是在饭碗里抠出来的。即便是有点老底子的人家也不敢一边买表一边再像以前那样大手大脚了。那些戴上名表的姑娘小伙，有两三年没添一件新衣服，园子买了西铁城，那10块钱的零花钱变成了2块，更不要说去下什么饭馆了。

“招摇”的风气也影响到我们家。当时只有哥哥算是小伙子，我和弟弟还没长大，但我们很支持哥哥也去买名表。孩子的虚荣心有时比成年人更重。我和哥哥到台东一家表店去过无数次。每次哥哥都会指着那块日本产的精工舍让我看。说实话我当时什么也不懂，什么名牌不名牌的对我来说真的无所谓。所以在以后的几十年里，我印象一共戴过3块表：一块母亲戴过的旧瑞士表，一块买时78块钱、很快就不值一文的电子表，一块妻子送我的带有小猫缠线球图案的石英表。但是哥当年很看重也很喜欢那块表，因为那表不光样式特别，而且是全自动带日历星期的，功能在当时的手表里面算是最全的。

哥哥的精工舍创了大院表价的最高，但很快又被一个姓崔的姑娘刷新了记录。崔姑娘就是那个独生女，父母都是国营厂的老工人，本来就挣钱不少。再加上崔姑娘中学毕业后很快也就就业，所以拿出几百块钱来并不头沉。这是我们大院唯一不为因为买进口表而“缩衣节食”的人家。那个年代在平民百姓阶层里，有这种实力的人家，可以说凤毛麟角。

其实，崔姑娘本来是个很不热心追求时髦的人，但别人都热火朝天地去招摇“显阔”，她终于也沉不住气了。崔姑娘的表是真正的名表，“郎琴”牌，400多块钱。不过她戴上这块表时，并没像以前引起邻居们的“轩然大波”，议论的话语却反而少了，毕竟前面有了好几块名表垫底了。

手腕上的光环，似乎并没有给那些拥有者带来过多的好处。那些自以为很耀眼的光泽，照亮的更多的是那颗虚荣而夸大效果的心。充其量是自娱自乐，自我满足，甚至是孤芳自赏而已。当时哥哥在挖干道，买了精工舍后照挖不说，还一气挖了一年。那块他喜欢的手表只能在上下班的路上戴着过过瘾。崔姑娘买表不到半年就参

冬天的往事

● 蔺春玲

前几天与发小聊天谈起儿时冬天的那些往事，思绪一下子飘进了记忆的河流里，眷念着、怀想着那远去的旧时光。今日周末，恰逢“大雪”节气，静静地伏首案前，将记忆里儿时冬天的一幅幅画卷徐徐展开。

儿时的冬天漫长且寒冷，像是永远也过不完似的，风吹得刺骨，经常是漫天大雪包裹着村庄。偏偏那个年代物质匮乏，特别是我们乡下，柴米油盐酱醋茶都非常珍贵。但是智慧的老百姓却会变着法儿做好过冬的准备。

挖地窖

冬麦播种完毕后，冬天的脚步也愈来愈近了，家家户户开始准备过冬的食物和蔬菜。男人们开始忙着修缮地窖，或挖新的，或整旧的。在院子里择一处合适的空地，挖个两米多深的圆坑，用玉米秆、树枝子搭个顶，用来储藏红薯、萝卜、白菜、大葱等。男人们一旦忙碌起修缮地窖，孩子们就明白冬天要来了。

腌咸菜

那个年月，咸菜是北方地区过冬必需的下饭菜。最常见的就是“疙瘩头”，腌制时，先将芥菜洗干净，晾晒完后放入咸菜缸里，用大盐粒子填满空隙，将咸菜缸子封口。一段时间后，盐的咸滋味浸润到芥菜里面，就可以开坛享用了。吃饭时，到咸菜缸摸一个，用清水洗一下，或切成小块直接吃，或切成细丝加点醋、滴几滴香油拌着吃，又或者用猪大油炒熟了吃。咸菜缸里还可以把萝卜、



白菜之类的腌在里面。还有一种我至今都特别爱吃的，叫做“艮呱唧”，前些日子还让妈妈为我制作了一些。它的制作并不麻烦，把青萝卜切成条或者切成蓑衣状的拉花，用盐卤一下，晒至半干再用清水洗一下，沥干，拌上五香面，放到坛子里再捂几天，美味可口的“艮呱唧”就做好了。用它下饭可以多吃好几块玉米饼子。咸菜不是什么珍馐，却是心里不可或缺的感受，那里面有童年和故乡的味道。

军走了。她不敢戴那块价值不菲的表去部队，放在家里的抽屉里沉睡了四五年，等她复员回来时，大院里戴好表的人多了，她的表变得并不显赫了。杨姑娘最可怜，她的丈夫在她不到40岁的时候就患上癌症去世了，留下她和不懂事的孩子走过了艰苦的日子。园子更麻烦，找了个漂亮媳妇是件幸福的事，但因为回扣的问题被审查了好长时间，元气全伤了。

手腕上的光鲜犹如昙花一现，说起来有些悲哀和无

奈。

前些日子与老邻居聚会，突然想起了当年买表的事，说来说去觉得当时真有些犯傻：干嘛要去勒着肚子攀比啊？不过静下心再仔细想，那个时代可追求的东西太少，物质上有些满足就觉得很风光了，哪像今天要追求的东西斑斓无比啊！

（作者单位：中共青岛市委宣传部）

缝制棉衣、棉鞋

女人们要把一家人越冬的被褥、棉衣、棉裤、棉鞋都准备好。脏了的被褥拆洗一下，破了的棉衣棉裤缝补一下。对于正在长个子的孩子们，去年还刚好的棉衣棉裤今年就穿不上了，家境好的再做套新的，而家境差些的只能接上一截儿凑合。每个人出门时都裹得像个肉粽子似的。

棉鞋一般是用耐脏的灰色或藏青色的条绒布做的。搓麻绳、铰样子、纳鞋底，每一道工序都不简单。当女人们手上带着顶针，用穿着麻绳的针“哒啦哒啦”地在新鞋上缝制时，这个声音便是她们对于家人们最朴素的爱的旋律了。那幅当缝鞋针变钝了的时候，妈妈把针尖放在发间挠一下的画面，至今清晰地印在我的脑海里。

生火取暖

没有取暖设施的冬天，屋里特别冷，家家户户除了灶堂烧火取暖外还用煤炉子取暖。

每年玉米秋收后，妈妈就将玉米秆晒干、捆好，从地里拉回，竖着码在院墙里外，以备当年冬季和来年春天烧火做饭用。记忆最深刻的，就是那个发出“呱哒呱哒”声音的风箱。每次做饭妈妈把火生好后，便悠然将风箱拉杆长长地拉远，又匀速地送进，此时风箱像是个乐器，而那拉杆就是乐器的弦，妈妈则成了高超的演奏家。随着妈妈娴熟的演奏，灶堂里的火欢快地跳跃着，一会儿锅里的水和米便沸腾了起来，热气从锅盖四周袅袅娜娜地挤出，在整个屋子里轻柔漫舞，清冷的屋子一会儿便变得温暖起来。

灶堂取暖只能是在做饭时，而其它时间则需要煤炉子。制作煤炉子虽说不复杂，但也是个技术活，技术好的做的煤炉子美观且好用，能让炉子里的煤烧得特别旺。那时的煤炉子都不是用铁皮做的，是用有粘性的黄土做的，我们称之为“黄筋泥”。用一节薄铁皮卷成的烟囱，连接着煤炉子和土炕，煤烟顺着土炕、烟道冒出房屋。土炕温热了，屋子里也就温暖了起来。

煤炉子除了取暖，还有其它用途，比如烤花生、烤红薯、炒黄豆，一壶茶的时间便香气四溢。晚上睡觉前，妈妈拿个架子放在炉边，把棉袄、棉裤搭架子上烤一烤，第二天穿的时候特别暖和。



休闲时光

儿时的乡下，冬天是老百姓的农闲时光，大人们也没啥活，暖和天时，在墙根或靠或蹲地晒太阳，多数时间还是躲在自家屋里，或到邻居家串门闲唠，人们管这段时日叫“猫冬”。

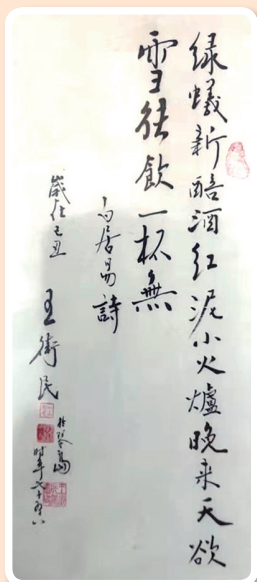
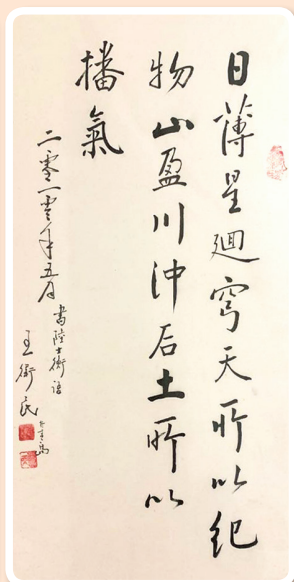
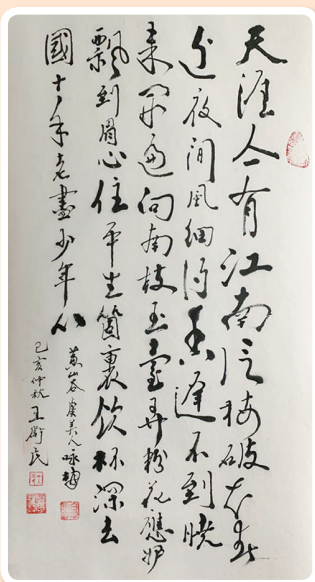
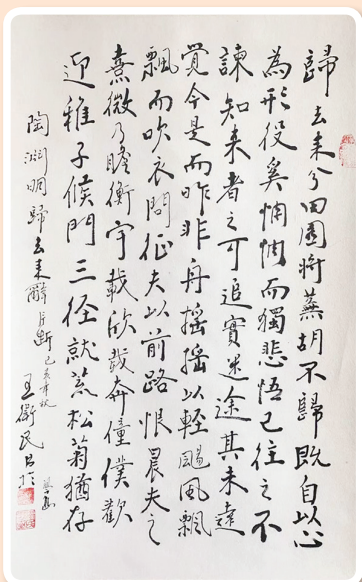
“猫冬”时，家里来了串门的，便赶紧往热炕头上让，冲杯茉莉花茶端到他们面前。伴随着茶香缭绕，主客的话匣便徐徐拉开了，北风满村地跑着偷听，时不时会捎来几声欢声笑语。

尽管是天寒地冻，孩子们可不管这些，户外玩耍是他们最开心的事了，掰下房檐下的冰溜子，比比谁的冰溜子最大、最晶莹、最漂亮。不论男生还是女生，大家混在一起打雪仗、堆雪人，没有什么不好意思。有些爱恶作剧的男生会偷偷地靠近女生，趁她们不注意迅速将雪球放进她们的脖子里。这个时候所有的男生都笑得前仰后合，女生尖叫着、笑吟吟地去追，却总也追不上。等到太阳出来，气温升高一些，再看着它们慢慢融化，滋润到泥土里，把冰硬的地面化出一片潮湿，仿佛能从里面嗅出春天的味道来。

岁月如梭，几十个冬季一晃而过，如今我们都已变了模样。出门开车，着羽绒服，进门暖气，如今的冬天似乎没有以前那么漫长寒冷了。但那些发生在儿时冬天里的美好回忆，却随着年岁的增加愈来愈醇厚芬芳。

“家人闲坐，灯火可亲。”一家人，一盏灯，最是冬季里温暖闲适的光景了。只需有亲人围坐，只需有暖亮着的灯光，便是俗世最平凡最简单的家。❶

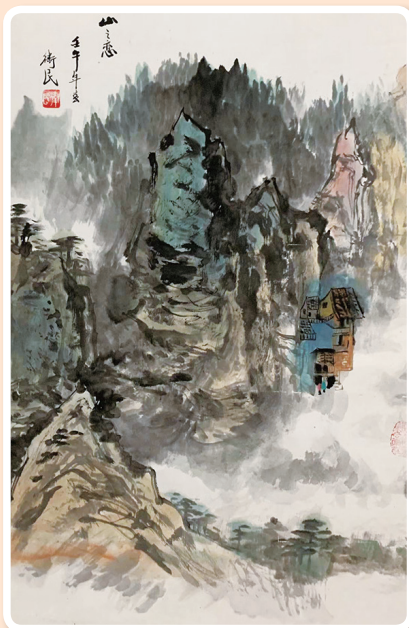
（作者单位：山东大学（青岛）海洋研究院）



王卫民艺术简介



王卫民,1932年出生于济南,1957年毕业于山西大学,从医40年,历任主任医师、科学养生专家、青岛抗衰老研究所研究员兼名誉所长。现为青岛市书法家协会会员,自幼爱好书法、绘画,八十年代结识青岛书画名家高小岩、冯凭、修德、晏文正,与其成为良师益友。1990年退休,受聘为青岛老年大学科学养生教授,并在老年大学山水画高级班研学。作品多次参加省市书画展;1988年,书法作品在日本东京都美术馆举办的第五十六届“国际文化交流书道展”荣获二等奖;2006年,作品在中国国画家协会组织的“伟大的征程——纪念长征胜利70周年中国书画美术大展”荣获铜奖等。





友善 诚信 敬业 爱国 法治 公正 平等 自由 和谐 文明 民主 富强



河北蔚县 孙清明剪纸

节俭 中华有
是福

中宣部宣教局 中国文明网